

Voorstel aan de gemeenteraad

Zienswijze ontwerp Liquidatieplan en begroting 2026 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)

Beleidsveld	Milieu en emissieloos vervoer
Organisatieonderdeel	VTH
Opsteller	Stefanos Manetas
Kenmerk	34037692
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De zienswijzebrief ontwerp liquidatieplan en begroting 2026 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) vast te stellen, waarin de raad aangeeft geen inhoudelijke zienswijze op het ontwerp liquidatieplan en de ontwerp begroting 2026 RUD te hebben..

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Per 1 januari 2026 is de nieuwe omgevingsdienst van start gegaan. Parallel aan het opstarten van de Omgevingsdienst Utrecht (ODU) is het traject voor beëindiging van de gemeenschappelijke regeling voor de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD) opgestart. Met deze zienswijzebrief geeft de raad aan geen inhoudelijke zienswijze te hebben op het ontwerp liquidatieplan en de ontwerpbegroting 2026 RUD.

Context

Aanleiding

In 2025 heeft zowel de raad als het college ingestemd met de fusie en daarbij horende gemeenschappelijke regeling van de nieuwe Omgevingsdienst Utrecht. De volgende stap in dit traject is het opheffen van de oude gemeenschappelijke regeling voor de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD). Hiervoor is een ontwerp liquidatieplan en begroting 2026 opgesteld, met als doel om de gemeenschappelijke regeling in de loop van 2026 te beëindigen. Rud heeft per brief de mogelijkheid geboden op deze stukken (aangezien het een begroting betreft) een zienswijze in te dienen.

Liquidatieplan

Een liquidatieplan is een formeel document dat de stappen en procedures beschrijft voor het ontbinden (liquideren) van een organisatie. Dit liquidatieplan beschrijft de stappen en uitgangspunten voor de opheffing en afwikkeling van de gemeenschappelijke Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD). Het plan is opgesteld in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en artikel 40 van de GR van de RUD. De liquidatie vindt plaats na het volledig samengaan met de ODRU en de oprichting van de nieuwe gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht (ODU).

Begroting 2026 RUD

Deze begroting is opgesteld in het licht van de voorgenomen liquidatie van de RUD per 2026. Conform de planning en de afspraken rondom het vormen van een nieuwe Omgevingsdienst in 2026 wordt ervan uitgegaan dat de Gemeenschappelijke Regeling in 2026 kan worden opgeheven. De programmabegroting 2026 bevat uitsluitend de baten en lasten die samenhangen met de afronding van de werkzaamheden en de beëindiging van de organisatie. Er zijn geen nieuwe beleidsvoornemens of structurele activiteiten meer opgenomen. De begroting richt zich daarmee op de financiële afwikkeling van de RUD en de administratieve verplichtingen die nog tot het moment van liquidatie doorlopen.

Deze begroting is opgesteld in overeenstemming met de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en vormt daarmee het formele kader voor de financiële verantwoording in het naar verwachting laatste jaar van bestaan van de RUD Utrecht.

Juridische context

De Gemeenschappelijke regeling Regionale uitvoeringsdienst Utrecht is per 1 januari 2014 in werking getreden (actief per 1 juli 2014). In artikel 40 van de GR is geregeld hoe met een voornemen tot ontbinding van de GR moet worden omgegaan. De gemeenschappelijke regeling wordt opgeheven bij besluit van ten minste drie vierde van de deelnemers (lid 1). Ook hier wordt voor wat betreft de toelichting op het drie vierde meerderheidsvereiste verwezen naar de toelichting op artikel 37. Het algemeen bestuur stelt, in Ontwerp Liquidatieplan geval van opheffing, een liquidatieplan vast en hoort daartoe de vertegenwoordigende organen (lid 2). Het liquidatieplan bevat ten minste de gevolgen van de opheffing bij zowel een batig als negatief saldo (lid 3). Het liquidatieplan bevat tevens een sociaal plan en de personele gevolgen (lid 4). De ondernemingsraad wordt daarbij betrokken.

De zienswijzeprocedure bij het liquidatieplan en de afrondende begroting is in beginsel als een procedurele stap ter afronding van de vereffening. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen ([Wgr](#)), in het bijzonder artikel 39f en artikel 50j, en de Gemeenschappelijke Regeling RUD Utrecht, blijft het openbaar lichaam na het opheffingsbesluit bestaan voor de vereffening van het vermogen en de afwikkeling van verplichtingen. Het kunnen indienen van een zienswijze door de gemeenteraad over het liquidatieplan is daarmee een verplichte, maar grotendeels formele stap waartegen gelet op de hiervoor genoemde artikelen beroep en bezwaar van een belanghebbende open staat: de feitelijke beleidsruimte is in deze beperkt tot de wijze van afwikkeling. De raad mag bij begrotingsaangelegenheden bij een gemeenschappelijke regeling zienswijze indienen.

Op 1 januari 2026 is de Omgevingsdienst Utrecht van start gegaan. Voor deze nieuwe omgevingsdienst zijn de mandaten en vervangingsregeling van het college geactualiseerd.

Beslistermijn

In de aanbiedingsbrief aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt verzocht voor 13 maart 2026 te reageren. Dat betekent dat de zienswijze uiterlijk behandeld moet worden in de afsluitende veegraad van 26 februari 2026.

Beoogd effect

Het bestuur van de RUD betreft de zienswijze van gemeente Utrecht bij de besluitvorming over de liquidatie en de begroting 2026 van de RUD.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- [2 oktober 2025](#) heeft de raad toestemming gegeven aan het college om in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht deel te nemen.
- 7 oktober 2025 heeft het college ingestemd om in de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht definitief deel te nemen.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De zienswijzebrief ontwerp liquidatieplan en begroting 2026 Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) vast te stellen, waarin de raad aangeeft geen inhoudelijke zienswijze op het ontwerp liquidatieplan en de ontwerp begroting 2026 RUD te hebben.
Argumenten	
1.1	<u>Het opgestelde ontwerp liquidatieplan en de begroting 2026 zijn conform gestelde kaders en bevatten geen financiële verrassingen of tegenvallers.</u> Het liquidatieplan bevat de processtappen om tot beëindiging van de gemeenschappelijke regeling te komen. De ontwerpbegroting 2026 is in het licht van dit doel opgesteld. Het bevat daarin geen verrassingen of tegenvallers waar rekening mee moet worden gehouden. Eventuele overschotten vloeien terug in de begroting van Omgevingsdienst Utrecht. De verwachtingen zijn conform en daarom wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

Financiën

Dit voorstel bevat de liquidatiebegroting van de Regionale uitvoeringsdienst Utrecht. Deze bevat geen tegenvallers of verrassingen. Eventuele overschotten vloeien terug in de begroting van Omgevingsdienst Utrecht.

Vervolg

Na vaststelling van het liquidatieplan en de begroting 2026 wordt aan de deelnemende colleges het besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht voorgelegd. Door de opheffing van de gemeenschappelijke regeling, wordt ook het openbaar lichaam ontbonden. Op grond van artikel 9 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen blijft het openbaar lichaam wel nog na de ontbinding voortbestaan voor zover dit tot vereffening van zijn vermogen nodig is. Voor de opheffing van de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht is een meerderheid van tenminste 3/4 van de colleges benodigd.

Samen stad maken

Gemeente aan zet' van toepassing, er is niet samengewerkt met Utrechters voor dit voorstel.

Communicatie

Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

Niet referendabel

Het betreft een raadsvoorstel over stukken in het kader van de Wet gemeenschappelijke regeling (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Zienswijzebrief

Bijlagen informatief

- Aanbiedingsbrief (ontwerp) Liquidatieplan en begroting RUD Utrecht
- Ontwerp Liquidatieplan RUD Utrecht
- Ontwerp Programmabegroting RUD 2026