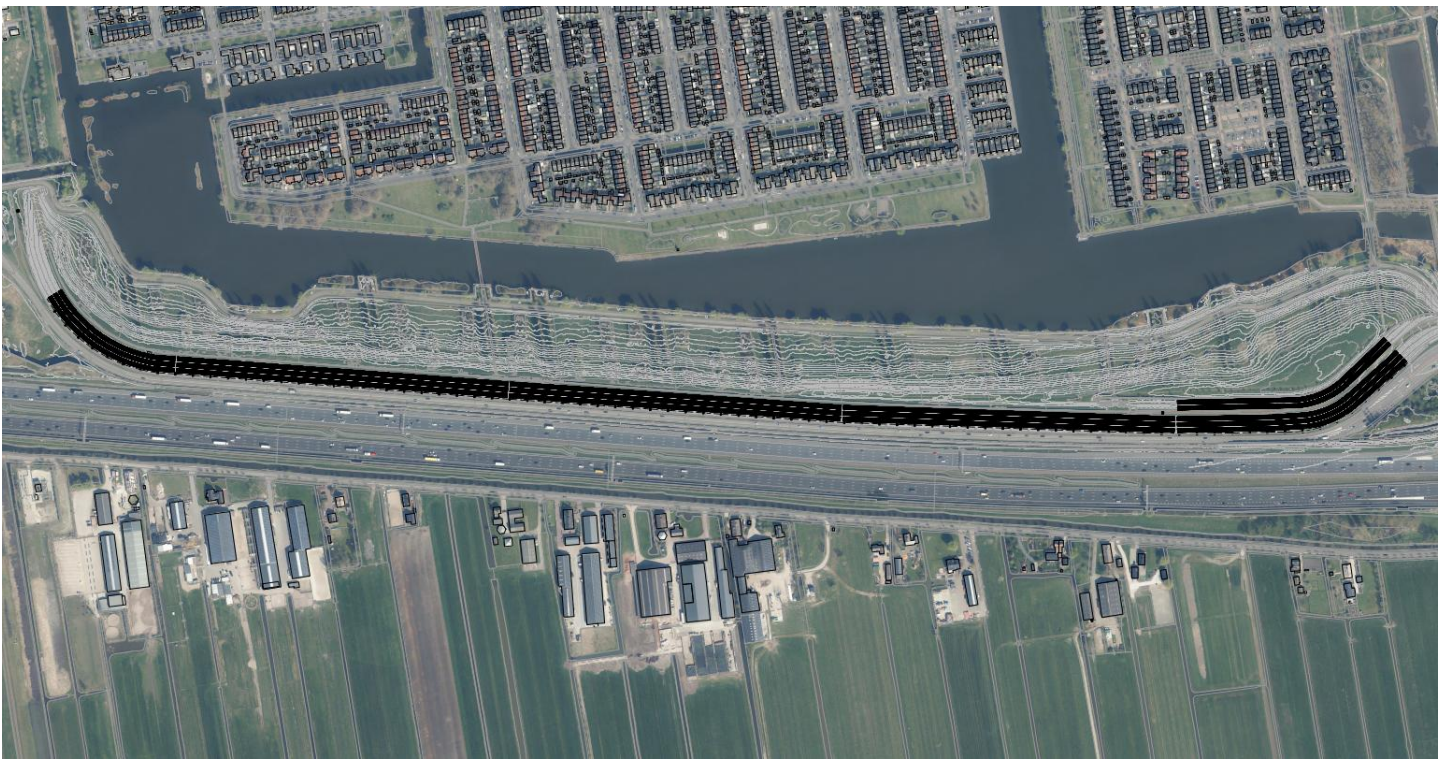


Onderbouwing voor de fysieke leefomgeving

Realisatie van een zonnepark op geluidswal
A12 bij Utrecht



Lijst met aanpassingen

Versie	Datum	Beschrijving van de wijziging	Herzien	Vrijgegeven door
C1.0	02-07-26	Opstellen BOPA		
C2.0	20-07-26	Verwerken review opmerkingen		
D1.0	22-07-26	Verwerken laatste opmerkingen		
D2.0	12-08-26	Toevoegen aanvullingen nav VTH Utrecht		

Sweco Nederland B.V.
Onderwerp

Handelsregister 30129769
Onderbouwing voor de fysieke
leefomgeving

Projectnummer

51037181

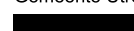
Gecontroleerd door



Klant

Gemeente Utrecht

Auteur



Datum

12-08-2026

Vrijgegeven door



Versie

D2.0

Documentreferentie

NL26-648800269-181808

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Projectlocatie.....	6
1.3	Leeswijzer	7
2	Huidige en beoogde situatie	8
2.1	Huidige situatie.....	8
2.2	Beoogde situatie	8
2.3	Groencompensatie	11
2.4	Landschappelijke inpassing	11
2.5	Planologische strijdigheid.....	14
2.5.1	Omgevingsplan Utrecht	14
2.5.2	Omgevingsplanactiviteit.....	15
2.5.3	Buitenplanse omgevingsplanactiviteit.....	15
2.5.4	Procedurale aspecten.....	16
3	Beleid.....	17
3.1	Nationaal beleid	17
3.1.1	NOVI	17
3.1.2	Ladder voor duurzame verstedelijking.....	17
3.2	Provinciaal beleid	18
3.2.1	Omgevingsvisie Utrecht.....	18
3.2.2	Beleidsprogramma Energietransitie 2026-2030 provincie Utrecht	19
3.2.3	Omgevingsverordening Utrecht	19
3.3	Regionaal beleid	21
3.3.1	Regionale Energiestrategie Regio Utrecht	21
3.4	Gemeentelijk beleid.....	22
3.4.1	Omgevingsvisie Utrecht.....	22
3.4.2	Beleidsnota opwekgebieden voor schone energie in Utrecht 2024-2030.....	24
3.4.3	Welstandsnota	25
4	Milieu- en omgevingsaspecten.....	29
4.1	Bedrijven en milieuzonering	29
4.1.1	Relevant kader.....	29
4.1.2	Motivering	29
4.1.3	Conclusie	29

4.2	Bodem	29
4.2.1	Relevant kader	29
4.2.2	Motivering	30
4.2.3	Conclusie	30
4.3	Ecologie	30
4.3.1	Relevant kader	30
4.3.2	Motivering	31
4.3.3	Conclusie	32
4.4	Geluid	32
4.4.1	Relevant kader	32
4.4.2	Motivering	33
4.4.3	Conclusie	34
4.5	Lichtreflectie	34
4.5.1	Relevant kader	34
4.5.2	Motivering	34
4.5.3	Conclusie	35
4.6	Landschap en cultuurhistorie	35
4.6.1	Relevant kader	35
4.6.2	Motivering	36
4.6.3	Conclusie	36
4.7	Stikstofdepositie	36
4.7.1	Relevant kader	36
4.7.2	Motivering	36
4.7.3	Conclusie	37
4.8	Verkeer en parkeren	37
4.8.1	Relevant kader	37
4.8.2	Motivering	37
4.8.3	Conclusie	37
4.9	Luchtkwaliteit	38
4.9.1	Relevant kader	38
4.9.2	Motivering	38
4.9.3	Conclusie	38
4.10	Omgevingsveiligheid	38
4.10.1	Relevant kader	38
4.10.2	Motivering	39
4.10.3	Conclusie	40
4.11	Water	40
4.11.1	Relevant kader	40
4.11.2	Motivering	40
4.11.3	Conclusie	41
4.12	Mer-beoordeling	41
4.12.1	Relevant kader	41
4.12.2	Motivering	42
4.12.3	Conclusie	42
4.13	Ondergrondse infrastructuur	42
4.13.1	Relevant kader	42
4.13.2	Motivering	42
4.13.3	Conclusie	42

4.14	Brandveiligheid.....	42
4.14.1	Relevant kader.....	42
4.14.2	Motivering.....	43
4.14.3	Conclusie.....	43
4.15	Netcongestie.....	43
4.16	Circulariteit.....	44
4.17	Conclusie fysieke leefomgeving.....	44
5	Participatie.....	45
5.1	Resultaten participatie.....	45
5.2	Omgevingstafel.....	46
6	Financiële haalbaarheid.....	47
6.1	Financiële uitvoerbaarheid.....	47
6.2	Kostenverhaal.....	47
6.3	Nadeelcompensatie.....	47
7	Conclusie ETFAL.....	48
	Bijlagenboek.....	50

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Utrecht heeft als doelstelling het opwekken van duurzame elektriciteit door middel van een grootschalig zonnepark op de geluidswal aan de A12 tussen Woerden en Utrecht. In een eerder stadium heeft de gemeente de aanleg van het zonnepark in de gemeente Utrecht aanbesteed, waarna een projectontwikkelaar heeft geprobeerd de bouw van het zonnepark technisch uit te werken. Vanwege onder andere de complexiteit van de bouw op een geluidswal waar beperkte boordiepte mogelijk is en waar de draagkracht van de bodem laag is, is het zonnepark voor de projectontwikkelaar financieel niet haalbaar gebleken en uiteindelijk niet gerealiseerd. Wel is er tijdens dit proces een vergunning aangevraagd en verleend voor de bouw van het zonnepark.

Onlangs heeft de gemeente Utrecht het besluit genomen de ontwikkeling door te zetten en op eigen initiatief te realiseren. Om de haalbaarheid van de ontwikkeling te vergroten is besloten om het deel van de geluidswal dat in de gemeente Woerden ligt, te betrekken bij de ontwikkeling van het zonnepark. Dit gedeelte van de geluidswal is (ook) in eigendom van de gemeente Utrecht. In samenspraak met de gemeente Woerden is besloten om op beide delen van de geluidswal een omgevingsvergunning aan te vragen voor het zonnepark. Het initiatief behelst het gelijktijdig bouwen van het zonnepark door middel van het Treesystem, en wordt gefinancierd door de gemeente Utrecht. De vergunningaanvraag voor het zonnepark wordt opgesplitst: bij beide gemeenten wordt een aparte vergunning aangevraagd.

Het zonnepark is op grond van het omgevingsplan Utrecht niet toegestaan. Derhalve is het noodzakelijk om voor de bouw van het zonnepark af te wijken van het omgevingsplan via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA). Onderhavig document vormt de onderbouwing voor de fysieke leefomgeving bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor de BOPA. Deze wordt gecombineerd aangevraagd met een binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA). Deze BOPA heeft slechts betrekking op het projectgebied dat valt binnen het omgevingsplan Utrecht.

1.2 Projectlocatie

De gehele projectlocatie van het zonnepark is onderverdeeld in twee delen, namelijk de geluidswal in de gemeente Utrecht, onder de wijk Veldhuizen in De Meern, en de geluidswal in de gemeente Woerden. Onderhavige onderbouwing heeft alleen betrekking op het deel dat is gelegen in de gemeente Utrecht. In figuur 1 is de totale projectlocatie van het zonnepark weergegeven. Met projectlocatie wordt in het vervolg van dit document alleen verwezen naar het deel dat valt in de gemeente Utrecht.

De geluidswal in de gemeente Utrecht is voornamelijk gelegen op het perceel met de aanduiding VHZ01-A-1790. Daarnaast is de projectlocatie ook gelegen op de percelen met de aanduiding VHZ01-A-3897 en VHZ01-A-4636, welke allen in eigendom zijn van de gemeente Utrecht. In figuur 2 is de kadastrale kaart van de projectlocatie weergegeven.



1.3 Leeswijzer

Sweco | Onderbouwing voor de fysieke leefomgeving Realisatie van een zonnepark op geluidswal A12 bij Utrecht
 Projectnummer 51037181
 Datum 12-08-2026 Versie D2.0
 Documentreferentie NL26-648800269-181808

2 Huidige en beoogde situatie

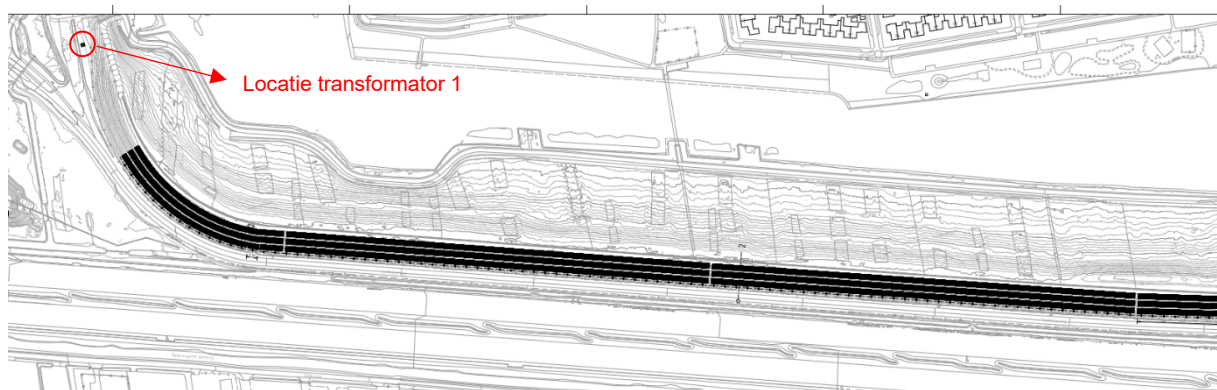
2.1 Huidige situatie

De projectlocatie voor het zonnepark is de geluidswal bij de A12 nabij de wijk Veldhuizen in De Meern, gemeente Utrecht. De geluidswal is circa 1,4 kilometer lang en heeft een hoogte van 10 meter, oplopend tot 15 meter aan de oostzijde, en wordt ingesloten tussen de Veldhuizerweg aan de zuidzijde en het Veldhuizerpark aan de noordzijde. Het heeft een hellingsgraad die varieert tussen 25 en 28 graden. De geluidswal is opgebouwd uit verschillende lagen, waarbij de basis bestaat uit AVI-slakken (ook wel AVI-bodem-as genoemd), die zijn afgedekt met verschillende beschermingsmaterialen. Boven op de afdekfolie is een kleilaag aangebracht met een oorspronkelijke dikte van circa 1 tot 3 meter.

Aan de voet van de geluidswal en aan de top van de geluidswal zijn paden aanwezig voor beheer en onderhoud. Op de top van de geluidswal bevindt zich tevens een metalen schanskorf met stenen. Op de geluidswal zijn vier bomen aanwezig. Aan de oostkant van de geluidswal bevindt zich tevens een plat plateau.

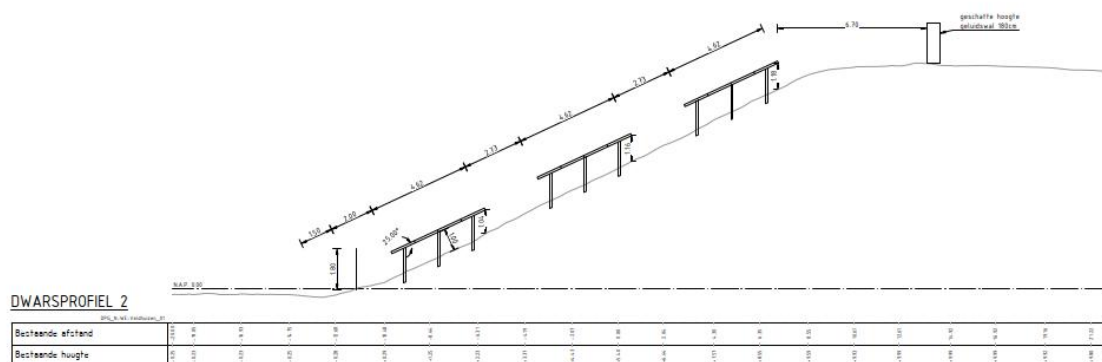
2.2 Beoogde situatie

Het zonnepark zal worden gebouwd over vrijwel de gehele geluidswal. De exploitatietijd van het zonnepark zal 30 jaar zijn. Naast de plaatsing van de zonnepanelen zijn twee transformatoren nodig. Tevens zal er ten behoeve van het zonnepark een batterij geplaatst worden, deze werkt netcongestie verzachtend. Deze zal tussen de geluidswallen van Woerden en Utrecht gerealiseerd worden en valt daarmee binnen de gemeente Woerden. De plaatsing van de batterij wordt derhalve niet meegenomen in deze BOPA-aanvraag en zal later worden aangevraagd. In figuren 3 en 4 is het ontwerp van het zonnepark in zijn geheel weergegeven. De gedetailleerde ontwerpen en de inpassing van de transformatoren zijn als bijlage toegevoegd aan de aanvraag voor de omgevingsvergunning

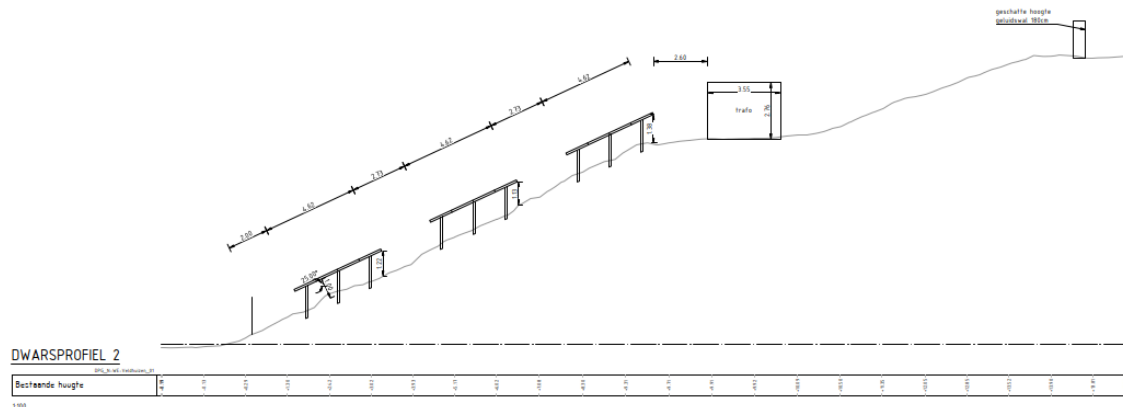


Figuur 3: Ligging van het beoogde zonnepark op het westelijk deel van de geluidswal aan de A12 bij Veldhuizen.

Het zonnepark wordt uitgevoerd in een rijopstelling waarbij er zich drie rijen onder elkaar bevinden onder een hellingshoek van 25 graden, parallel aan het talud. Aan de oostkant van de geluidswal zijn er aan de bovenkant van het plateau nog twee rijopstellingen beoogd. Per rij telt het zonnecosysteem vier panelen met een lengte van 4562 mm. Tussen de rijen is er 2700 mm vrijgehouden, om genoeg ruimte over te laten voor bereikbaarheid ten behoeve van beheerwerkzaamheden en voor behoud van bodemkwaliteit en biodiversiteit. In figuren 5, 6 en 7 is een dwarsdoorsnede van de rijopstelling van het zonnepark weergegeven. Hierop staan de afmetingen tussen de rijen vermeld.

[illegible]

Figuur 6: Dwarsdoorsnede rijopstelling aan de oostzijde, inclusief de afmetingen tussen de zonnesystemen.



Figuur 7: Dwarsdoorsnede rijopstelling aan de oostzijde, inclusief de transformator.

Met de opstelling van de zonnepanelen is beoogd om een rustig en ritmisch beeld te creëren. De rijen zonnepanelen zijn daarom van gelijke grootte. De aanwezigheid van andere installaties tussen opstelling van zonnepanelen is daarom niet wenselijk. Wel worden er transformatoren ingepast. Op figuren 3 en 4 zijn deze transformatoren ingetekend, waarbij een zich bevindt net ten westen van de bovenste rij panelen in het oostelijk deel van de geluidswal. De andere transformator wordt geplaatst op het westelijk deel van de geluidswal ter hoogte van de rotonde van de Veldhuizerweg. De transformatoren hebben beiden hetzelfde ontwerp en hebben afmetingen boven maaiveld van 355 x 280 x 276 cm (l x b x h) en een vermogen van 2.000 kVA per stuk. De kleurstelling van de transformatoren is gedekt, donkergroen in combinatie met donker antraciet, zodat ze niet opvallen tegen de achtergrond van de geluidswal. In de bijlage T5 is de technische tekening van de transformator toegevoegd.

Tussen de zonnepanelen is ruimte nodig voor omvormers en bekabeling. Hierbij is gekozen voor plaatsing van omvormers direct achter de opstelling van zonnepanelen zodat deze uit het zicht blijven. Bekabeling vanuit de zonnepanelen (DC bekabeling) wordt direct onder de zonnepanelen geplaatst, er worden geen bovengrondse verbindingstukken met bekabeling en kabelgoot gemaakt tussen de rijen zonnepanelen. Vanuit de omvormers zal AC bekabeling in ondergrondse kabelsleuven naar de transformator worden gevoerd.



Figuur 8: Voorbeeld opstelling omvormers achter zonnepanelen.

2.3 Groencompensatie

De zuidhelling van de geluidswal waarop het zonnenveld is geprojecteerd is onderdeel van stedelijke groenstructuur van Utrecht. Bij aantasting van de groene waarden van de stedelijke groenstructuur wordt gevraagd om een evenredige compensatie. Het gaat daarbij zowel om verlies van m² groen als de groene waarden die aan de specifieke locatie zijn toegeschreven.

De groencompensatie voor de zonnepanelen dient een voldoende robuuste invulling te krijgen en minimaal de huidige groene waarden van de geluidswal te compenseren, ook geldt een kwantitatieve compensatie, waarbij het aantal kapvergunningplichtige bomen en het aantal vierkante meters tellen. De geluidswal bij Veldhuizen, deel gemeente Utrecht, is ongeveer 1,5 kilometer lang en volledig groen. Voor het Utrechtse deel gaat het om ruim 2 ha (21.344 m²) dat bedekt wordt met zonnepanelen er worden geen bomen gekapt.

Ecologische kwaliteiten

Wat er uniek is aan de geluidswal is de helling op het zuiden met een kruiden- en insectenrijke beplanting en een zon beschreven lange muur van schanskorven. Daarbij functioneert de geluidswal als verbinding in de stedelijke groenstructuur voor planten en dieren. Opvallend aanwezig is de (bedreigde) argusvlinder. Deze soort is sinds 1992 landelijk afgenomen met 98%!

De geluidswal biedt voor de argusvlinder en andere insecten een geschikt leefgebied door een combinatie van essentiële factoren. Door de plaatsing van de zonnepanelen gaat het leefgebied en de verbinding voor flora en fauna grotendeels verloren.

Daarnaast vormt de helling waar de zonnepanelen komen nu leefgebied van onder andere haas en mogelijk kleine marterachtigen (wezel en bunzing).

Landschappelijke kwaliteit

De geluidswal vormt een ruimtelijke scheiding tussen de A12 en Veldhuizen. De lange lijn van de geluidswal en het verschillende karakter tussen de zuidhelling en de noordhelling. In de noordhelling ligt het karaktervolle Walpark, ontworpen door [REDACTED], dat de geluidswal heeft omgetoverd tot park voor de wijk. Karakteristiek voor het park zijn de populierenlanen die zich in het verlengde van de verkavelingsstructuur van de wijk bevinden. De zuidhelling wordt gedefinieerd door een 'muur' van schanskorven en bloemrijk grasland.

Een conceptgroencompensatieplan is opgesteld door de groenadviseur, ecooloog, landschapsarchitect en projectmanager energie van gemeente Utrecht. (Bijlage B1).

2.4 Landschappelijke inpassing

Voor de inpassing van het zonnepark in het landschap is een ontwerp gemaakt waarbij rekening wordt gehouden met de oorspronkelijke landschappelijke elementen en het beleid van gemeente Utrecht voor het gebied. De onderstaande afbeelding toont het landschappelijk ontwerp, de verschillende elementen zijn nader toegelicht in de aanvullende factsheets (Bijlage T4). Het landschappelijk ontwerp is aanvullend op de technische tekeningen met ontwerp waarop tevens de maatvoeringen staan aangegeven. (Bijlage T2)



Figuur 9: Landschappelijke inpassing zonnepanelen op geluidswal Veldhuizen.

Het zonnepark wordt omheind door hekwerk met een hoogte van 1,8 meter ter afsluiting van het terrein voor veiligheid. Het hekwerk loopt langs de Veldhuizerweg voorlangs het talud, en gaat aan de kopse kanten langs het talud omhoog met aansluiting aan de bestaande schanskorfmuur. Om het zicht op het hekwerk en de harde randen van de zonnepanelen te onttrekken wordt voor en langs het gehele hekwerk Zeeuwse haag geplaatst. Het gehele hekwerk wordt hierdoor als het ware ingepakt door de Zeeuwse haag. Geheel rondom het zonnepark loopt een groene strook. De haag en de groene strook heeft ook waarde om de biodiversiteit op de geluidswal te versterken.

2.5 Planologische strijdigheid

2.5.1 Omgevingsplan Utrecht

De voorgenomen ontwikkeling wordt getoetst aan het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Utrecht, waarin de bestemmingsplannen zijn opgenomen. Onderstaande bestemmingsplannen zijn van toepassing op de projectlocatie:

- Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern (vastgesteld op 12-03-2020);
- Chw bestemmingsplan Algemene regels Utrecht (vastgesteld op 02-02-2023).

2.5.1.1 Chw Bestemmingsplan Algemene regels Utrecht

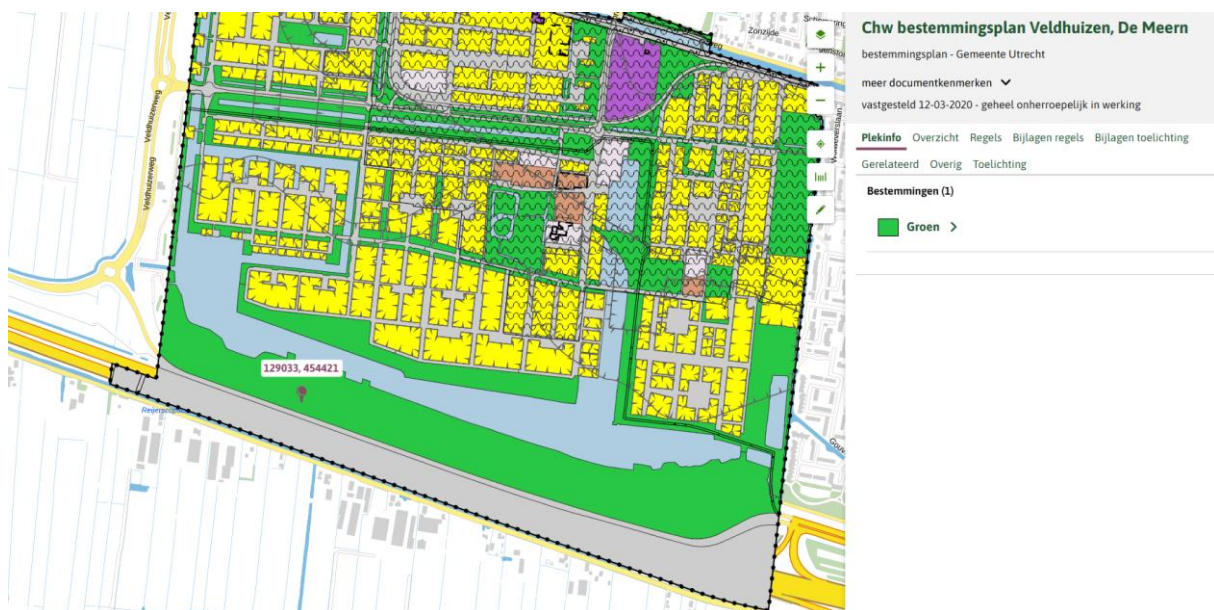
Het bestemmingsplan 'Chw Bestemmingsplan Algemene regels Utrecht' bevat algemene regels die gelden voor vrijwel de gehele gemeente Utrecht en is daarmee niet locatie specifiek. In dit bestemmingsplan heeft de projectlocatie de volgende gebiedsaanwijzingen:

- Overige zone – bebouwingscontour houtkap;
- Overige zone – algemene regels Utrecht;
- Overige zone – archeologische verwachting 6.

Op grond van die laatste is het verboden zonder vergunning grondwerkzaamheden uit te voeren wanneer de werkzaamheden dieper dan 50 centimeter onder het maaiveld zal worden gedaan of als er meer dan 5000m2 grondwerk zal worden verricht.

2.5.1.2 Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern

De projectlocatie heeft in het bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern' enkel de bestemming 'Groen'. Hieronder is de plankaart van 'Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern' weergegeven.



Figuur 12: Plankaart van bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern', met pijl de projectlocatie weergegeven.

Op grond van artikel 5.2 van het bestemmingsplan zijn activiteiten die passen bij de functie 'Groen' toegestaan, *“zoals het aanleggen, gebruiken en in stand houden van groenvoorzieningen, voet- en fietspaden, bruggen, duikers en faunapassages, geluidwerende voorzieningen, veldjes voor het uitlaten van honden, watergangen, waterpartijen, ontmoetingsplaatsen al dan niet met zitbanken of speeltoestellen, kunstobjecten.”*

Hierin is geen ruimte opgenomen voor nutsvoorzieningen, zonnecollectoren of andere dergelijke doeleinden. Concluderend kan worden gesteld dat het zonnepark niet een toegestane activiteit is die past bij de functie 'Groen' en daarmee in strijd is met het omgevingsplan van de gemeente Utrecht.

2.5.2 Omgevingsplanactiviteit

Om te bepalen of er sprake is van een vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit moet er gekeken worden naar de planologische aspecten van de werkzaamheden. De regels omtrent het bouwen op grond van het omgevingsplan zijn opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). De gemeente Utrecht kan echter in het omgevingsplan aanvullende eisen stellen aan de planologische en esthetische aspecten.

Ten aanzien van het bouwen op grond van het omgevingsplan zijn in artikel 2.29 Bbl vrijstellingen opgenomen van de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. Het zonnepark valt echter niet onder de vergunningvrije gevallen in artikel 2.29 Bbl, aangezien de collectoren niet worden geplaatst op een dak en de totale oppervlakte meer zal bedragen dan 15 m². Ook de bijbehorende transformatoren zijn niet vrijgesteld van de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit. De transformatoren vallen niet onder nutsvoorzieningen en zijn daarom niet vrijgesteld van de vergunningplicht.

Voor de vergunningplichtige bouwwerken staat het gemeenten vrij om, naast de Rijksregels uit het Bbl, aanvullende regels in het omgevingsplan te stellen. Voor het bouwen van bouwwerken geldt artikel 22.26 van Omgevingsplan Utrecht: *"het is verboden zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken."*

Deze vergunning wordt verleend als wordt voldaan aan de beoordelingsregels van artikel 22.29 van het Omgevingsplan Utrecht:

- a. de activiteit niet in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, met uitzondering van paragraaf 22.2.4
- b. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
 1. de activiteit betrekking heeft op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie en:
 1. de toelaatbare kwaliteit van de bodem niet wordt overschreden; of
 2. bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit van de bodem: als aannemelijk is dat een sanerende of andere beschermende maatregelen wordt getroffen. Een sanerende of andere beschermende maatregel is in ieder geval een sanering overeenkomstig paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De bouw van het zonnepark, met de transformatoren, is vergunningplichtig voor de omgevingsplanactiviteit bouwwerken op grond van artikel 2.29 Bbl en artikel 22.26 Omgevingsplan Utrecht.

2.5.3 Buitenplanse omgevingsplanactiviteit

In het omgevingsplan worden de beoordelingsregels voor het verlenen van de omgevingsvergunning opgenomen. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij is. Er zijn 2 varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.
2. Een andere activiteit die in strijd is met het omgevingsplan.

Om te bepalen of de bouw van het zonnepark in strijd is met het omgevingsplan is gekeken naar de bestemmingsregels van het vigerende bestemmingsplan, dat onderdeel is van het tijdelijke deel van het omgevingsplan Utrecht. In paragraaf 2.3.1 zijn de toegestane functies op de gronden reeds behandeld. Hieruit is gebleken dat het zonnepark strijdig is met de toegestane functies op voor 'Groen' aangewezen gronden en daarmee strijdig is met het omgevingsplan. Het is derhalve noodzakelijk om voor de bouw van het zonnepark af te wijken van het omgevingsplan middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Ook voor de transformatoren is er een omgevingsvergunning benodigd voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangezien deze niet zijn toegestaan volgens bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern.

2.5.4 Procedurele aspecten

De juridische grondslag voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is de vergunningplicht in artikel 5.1 lid 1 onder a jo. art. 5.2 Omgevingswet en artikel 5.21, tweede lid, onder b. Omgevingswet. De wettelijke proceduretermijn van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is acht weken. Het bevoegd gezag kan de beslistermijn eenmaal met ten hoogste zes weken verlengen. Dit besluit wordt bekend gemaakt binnen de beslistermijn (art. 16.64 Ow).

Op basis van artikel 2 onder j van het 'Besluit delegatie wijziging omgevingsplan en bindend advies bij afwijkvergunningen gemeente Utrecht' is bindend advies van de raad vereist bij een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor de aanleg van zonnenvelden.

Afstemming Rijkswaterstaat

Op 6 mei 2026 heeft vooroverleg met Rijkswaterstaat plaatsgevonden. Daarnaast heeft Rijkswaterstaat advies uitgebracht op het principeverzoek. Vanwege het werken in het Beperkingengebied van een Rijksweg wordt er gelijktijdig een omgevingsvergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat.

Omgevingstafel

Voor het project Zonnepanelen op de geluidswal van de A12 heeft er op 9 juli 2026 een omgevingstafel plaatsgevonden (zie bijlage X). De omgevingstafel is een overleg in de voorbereiding op de aanvraag van de omgevingsvergunning waar alle betrokken overheden, organisaties en belanghebbenden zijn vertegenwoordigd. Tijdens deze bijeenkomsten is het ontwerp besproken en afgestemd.

De omgevingstafel biedt ruimte voor het vroegtijdig signaleren van knelpunten en het gezamenlijk zoeken naar oplossingen. Door de brede samenstelling kunnen relevante kwesties snel en integraal worden opgepakt. De uitkomsten van de omgevingstafels zijn meegenomen in de verdere planvorming en dragen bij aan een breed gedragen ontwerp en zorgvuldige ruimtelijke inpassing.

Bestuurlijk vooroverleg

De geluidswal van de A12 is grondgebied van gemeente Utrecht.

In het verleden zijn er meerdere besluiten geweest over dit project. De belangrijkste besluiten zijn:

- Augustus 2017 (college B&W): Het startdocument voor een zonnepark op de bestaande geluidswal A12 vast te stellen;
- Oktober 2020 (gemeenteraad): Algemene verklaring van geen bedenkingen voor 2 zonne-energieprojecten Haarrijnseplas en geluidswal A12;
- Juli 2021(gemeenteraad): Zonnenveld A12 vastgesteld als zoekgebied RSU;
- Januari 2023 (gemeenteraad): Raadsbrief voortgang projecten duurzame energie;
- Oktober 2023 (gemeenteraad): Raadsbrief voortgang projecten duurzame energie;
- December 2024 (gemeenteraad): Geluidswal A12 aangewezen als focusgebied voor zonne-energie in de Beleidsnota opwekgebieden voor schone energie.

3 Beleid

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 NOVI

De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om alle belangen af te wegen, gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Met betrekking tot 'sterke en gezonde steden en regio's' is in de NOVI aangegeven dat vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig zijn voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Tegelijk streeft men naar een verbetering naar de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen.

Betekenis voor het project

Ten aanzien van de eerste prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is er in de NOVI beleidskeuze 1.4 opgenomen. Deze dient als doel om de opgave van duurzame energie te verwezenlijken met oog voor de kwaliteit van de omgeving en zo veel mogelijk te combineren met andere functies. Om dit meer richting te geven is voor de inpassing van duurzame energie een voorkeursvolgorde voor zon-PV geïntroduceerd. Deze zonneladder kent vier treden. De beoogde ontwikkeling van het zonnepark bevindt zich op de derde trede, zonne-energie op terreinen en objecten in het landelijk gebied. De ontwikkeling van het zonnepark betreft een investering in duurzame energie en is daarmee in lijn met de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand):

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.
2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
 - a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
 - b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.
3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:
 - a. op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist; en
 - b. nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.
4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Betekenis voor het project

De realisatie van het zonnepark betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in het Bkl. Zodoende is het projectvoornemen niet in strijd met de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Utrecht

De Omgevingsvisie Utrecht 2050 beschrijft hoe de provincie wil omgaan met de grote ruimtelijke opgaven richting 2050. De kern van de visie is: gezond, veilig, duurzaam en aantrekkelijk wonen, werken en leven, met zorgvuldig ruimtegebruik. De visie is uitgewerkt langs zeven samenhangende thema's:

1. Stad en land gezond

De provincie streeft naar een gezonde leefomgeving met voldoende groen, schone lucht en ruimte voor ontspanning. Verstedelijking moet bijdragen aan leefkwaliteit, zonder het buitengebied onnodig te belasten.

2. Klimaatbestendig en water robuust

Utrecht bereidt zich voor op klimaatverandering door:

- waterveiligheid te versterken,
- ruimte te geven aan waterberging,
- hittestress en droogte tegen te gaan.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten hieraan bijdragen en mogen het watersysteem niet verslechteren.

3. Duurzame energie

De provincie wil energieneutraal zijn en zet in op:

- energiebesparing,
- duurzame opwek (zon, wind, warmte),
- slimme combinatie met andere functies.

Dit gebeurt bij voorkeur op daken, infrastructuur en reeds verstoorde gronden, met zorg voor landschap en natuur.

4. Vitale steden en dorpen

Groei wordt vooral opgevangen binnen bestaand stedelijk gebied en bij knooppunten. Buitenstedelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, maar alleen als ze landschappelijk en functioneel goed worden ingepast.

5. Duurzame, gezonde en bereikbare regio

Bereikbaarheid, veilige infrastructuur en duurzame mobiliteit zijn randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen.

6. Levend landschap, erfgoed en cultuur

Het Utrechtse landschap (zoals het Groene Hart, riviergebieden en historische structuren) moet herkenbaar en beleefbaar blijven. Nieuwe functies mogen dit niet aantasten en moeten waar mogelijk de landschappelijke kwaliteit versterken.

7. Toekomstbestendige natuur en landbouw

De provincie zet in op:

- versterking van natuur en biodiversiteit;
- kringloop- en natuurinclusieve landbouw;
- zorgvuldig gebruik van landbouwgronden.

Functies concurreren niet vanzelfsprekend met landbouw, maar moeten slim gecombineerd worden.

Betekenis voor het project

De bouw van het zonnepark is passend binnen de Omgevingsvisie, met name vanuit het thema duurzame energie. Het zonnepark draagt bij aan de energietransitie en CO₂ reductie. Daarnaast ondersteunt de ontwikkeling de ambitie van de provincie om energieneutraal te worden en kan het bijdragen aan lokale energieopwekking en regionale zelfvoorziening. Wel hanteert de Omgevingsvisie een soortgelijke voorkeursvolgorde als de NOVI.

3.2.2 Beleidsprogramma Energietransitie 2026-2030 provincie Utrecht

De provincie Utrecht staat voor een urgente maatschappelijke opgave: de transitie naar een duurzaam, betrouwbaar en betaalbaar energiesysteem. Met het Beleidsprogramma Energietransitie 2026-2030 geeft de provincie uitvoering aan de ambities uit de Omgevingsvisie en de Energievisie en wordt richting gegeven aan de keuzes en acties die nodig zijn om deze transitie te realiseren.

De provincie streeft onder meer naar een jaarlijkse energiebesparing van gemiddeld 1,5% per inwoner, het realiseren van de opwekdoelen uit de Regionale Energiestrategieën (RES'en) en het opwekken van minimaal 55% van de gebruikte elektriciteit binnen de provincie in 2030. Op de lange termijn werkt de provincie toe naar een volledig klimaatneutrale provincie in 2050, met voldoende duurzame energie voor de gebouwde omgeving.

Betekenis voor het project

Het zonnepark levert een concrete bijdrage aan de provinciale ambitie om het aandeel duurzame energie te vergroten en de CO₂-uitstoot te reduceren. De opwek van zonne-energie sluit direct aan bij de doelstellingen om toe te werken naar een klimaatneutrale energievoorziening. Daarnaast is er zoveel mogelijk rekening gehouden met een zorgvuldig en efficiënt ruimtegebruik. De ontwikkeling vindt plaats op een locatie waar de ruimtelijke impact beperkt is, waar het zonnepark geen belemmering vormt voor bestaande stedelijke functies en er is sprake van een doelmatig gebruik van de beschikbare ruimte.

3.2.3 Omgevingsverordening Utrecht

De provincie Utrecht heeft in haar Omgevingsverordening alle regels opgenomen die gaan over natuur, landschap, milieu, provinciale wegen, water, cultureel erfgoed, wonen en ruimte. Deze regels zijn nodig voor een gezond, veilig en schoon Utrecht.

Ze zijn bedoeld om de plannen uit de Omgevingsvisie waar te kunnen maken en zijn onderdeel van de uitvoering van het beleid en programma's van de provincie Utrecht. De Omgevingsverordening is in werking getreden op 13 oktober 2025.

De projectlocatie heeft in de omgevingsverordening meerdere gebiedsaanwijzingen toegewezen. Dit betreffen:

- Gebied provinciaal bereikbaarheidsnetwerk;
- Overstroombaar gebied;
- Amsterdam-Rijnkanaal en Lek;
- Gebied detailhandel buiten bestaand winkelgebied;
- Gebied energie uit biomassa stedelijk gebied;
- Gebied glastuinbouw niet toegestaan;
- Gebied klein open bodemenergiesysteem;
- Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden buiten de bebouwde kom;
- Luchtvaartterrein;
- Stedelijk gebied;
- Verplicht peilbesluitgebied.

Bovenstaande gebiedsaanwijzingen bevatten instructieregels waaraan omgevingsplannen, en daarmee ook een BOPA aan moeten voldoen. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn echter slechts de eerste twee gebiedsaanwijzingen relevant. De instructieregels uit de overige gebiedsaanwijzingen hebben geen betrekking op de activiteiten die uitgevoerd zullen worden en daarmee niet relevant voor de BOPA.

Betekenis voor het project

Gebied provinciaal bereikbaarheidsnetwerk

Ingevolge artikel 4.3 uit de Omgevingsverordening dienen omgevingsplannen waarin nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien, regels te bevatten die het belang van de ongewijzigde instandhouding, het ongewijzigde gebruik en de mogelijkheid tot uitbreiding van het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk in het Gebied provinciaal bereikbaarheidsnetwerk waarborgen. Het provinciaal bereikbaarheidsnetwerk wordt hierin gedefinieerd als *'het samenhangend geheel van provinciale fietspaden, provinciale (vaar)wegen en OV-lijnen en aanvullend die fietspaden, (vaar)wegen en OV-lijnen van gemeenten die de provincie tot een provinciaal belang heeft benoemd'*.

Het zonnepark wordt gebouwd op een reeds bestaande geluidswal waarbij de ongewijzigde instandhouding en het ongewijzigde gebruik niet worden geschaad. Het zonnepark heeft hierin geen negatief effect op het gebruik en de bereikbaarheid van de provinciale weg. Eveneens heeft het zonnepark geen negatief effect op de uitbreidingsmogelijkheden van het bereikbaarheidsnetwerk. De mogelijkheden van uitbreiden zijn in het gebied beperkt, gezien de ligging tussen de A12 en de wijk Veldhuizen. Het bouwen van een zonnepark op een bestaande geluidswal levert geen additionele beperking op deze uitbreidingsmogelijkheden.

Overstroombaar gebied

Ingevolge artikel 2.16 uit de Omgevingsverordening dienen omgevingsplannen die betrekking hebben op locaties binnen het Overstroombaar gebied regels te bevatten die rekening houden met overstromingsrisico's. Binnendijs is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijs is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven.

Het zonnepark wordt gebouwd op een bestaande geluidswal met een hellingspercentage van 50%. Afvloeiend hemelwater loopt hierbij in de richting van de Veldhuizerweg en daarmee in tegengestelde richting van vitale objecten, woonwijken en bedrijventerreinen.

Conclusie Omgevingsverordening

Gelet op bovenstaande motivering ten aanzien van de gebiedsaanwijzingen en de afwezigheid van vergunningplichten op grond van de Omgevingsverordening, kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Utrecht.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Energiestrategie Regio Utrecht

De Regionale Energiestrategie Regio Utrecht (RES U16) is opgesteld door de zestien Utrechtse gemeenten, de provincie Utrecht en het waterschap, in samenwerking met netbeheerders en maatschappelijke partners. De RES geeft invulling aan de nationale klimaatdoelstellingen uit het Klimaatakkoord en beschrijft hoe de regio bijdraagt aan de opwek van duurzame elektriciteit op land en de warmtetransitie.

In de RES Regio Utrecht is vastgelegd dat de regio een substantiële bijdrage levert aan de opwek van hernieuwbare elektriciteit in 2030, met name door middel van zonne- en windenergie. Daarbij wordt nadrukkelijk ingezet op een zorgvuldige ruimtelijke inpassing, het behouden en versterken van landschappelijke kwaliteiten en het betrekken van de omgeving bij de ontwikkeling van energieprojecten.

De RES vormt een strategisch kader en richtinggevend beleidsdocument. De concrete uitwerking van energieprojecten vindt plaats via omgevingsvisies (zie provinciaal beleid), omgevingsplannen en vergunningprocedures, waarbij per locatie een integrale afweging wordt gemaakt.

RES Herijking

In de RES 1.0 is afgesproken dat periodiek wordt geactualiseerd. Dit wordt de RES Herijking genoemd. In de actualisatie wordt gekeken of de regio op koers ligt de ambities uit de RES 1.0 te realiseren, wordt rekening gehouden met ontwikkelingen in de afgelopen periode en kan de strategie indien nodig worden aangepast.

Ten behoeve van de RES Herijking is een planMER opgesteld. Een RES Herijking is onder de nieuwe Omgevingswet planMER-plichtig. Een planMER is ook een goed instrument om de milieueffecten van de beoogde zoekgebieden voor zonneparken en windturbines in beeld te brengen en te toetsen of met deze zoekgebieden de in de RES 1.0 afgesproken opwekambitie van 1,8 TWh in 2030 gerealiseerd kan worden. De projectlocatie is onderdeel van het zoekgebied van het planMER (gebied 44).

Om de milieueffecten van zonnevelden op concrete locaties te verminderen of te voorkomen beschrijft de planMER diverse maatregelen:

- Het toepassen van specifieke omheining die de landschappelijke en/of ecologische impact vermindert. Denk bijvoorbeeld aan het werken met gebiedseigen beplanting in plaats van (enkel) een stalen hek. Of het inbouwen van doorgangen voor prooidieren, die binnen de omheining zo minder predatie ondergaan.
- Het extensief inrichten van het zonneveld, waardoor de effecten op flora en bodem minder groot zijn.
- Indien sprake blijkt van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden (zoals NatuurNetwerk Nederland) kan compensatie nodig zijn. Bijvoorbeeld door extra areaal als NNN aan te merken.

Betekenis voor het project

De realisatie van het zonnepark levert een directe bijdrage aan de doelstellingen van de RES Regio Utrecht voor de opwek van hernieuwbare elektriciteit. Het zonnepark ondersteunt hiermee de regionale en nationale doelstelling om de CO₂-uitstoot te reduceren en versnelt de overgang naar een duurzaam energiesysteem. In de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de landschappelijke impact van het zonnepark en worden hier maatregelen op getroffen. Verder blijft er tussen de rijen zonnepanelen ruimte voor begroeiing ten gunste van de aanwezige fauna.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Utrecht

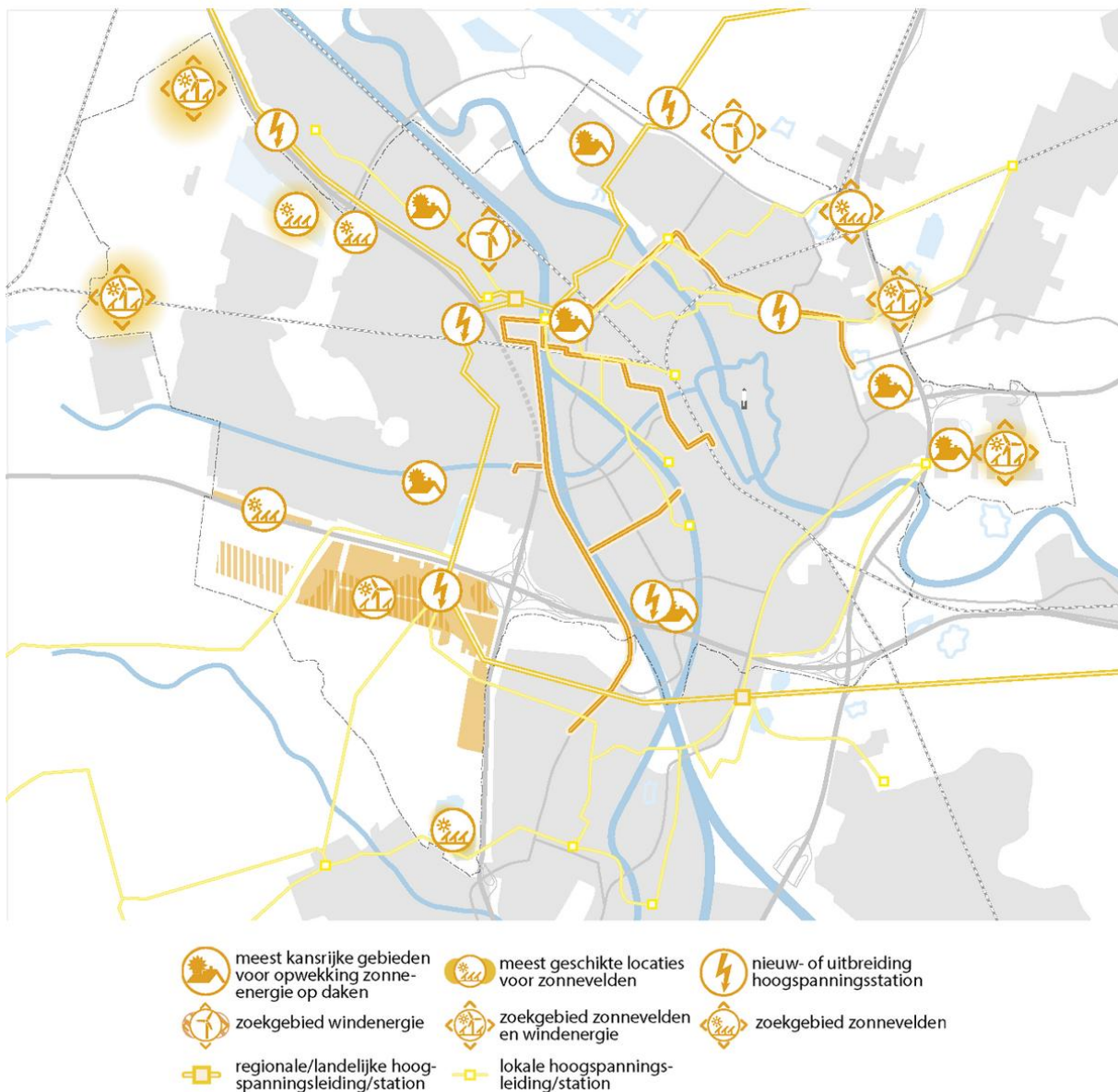
In de Omgevingsvisie van de gemeente Utrecht staat al het gemeentelijke beleid over de leefomgeving. In de omgevingsvisie is bepaald welke plannen er zijn voor de leefomgeving voor de lange termijn en welke strategische keuzes we daarbij maken. De omgevingsvisie bestaat uit drie delen:

- De koers: de stip op de horizon voor de langere termijn;
- Thematisch beleid: het beleid over een bepaald onderwerp;
- Gebiedsbeleid: beleid dat alleen in een bepaald gebied geldt.

De koers

Utrecht kiest voor een gezonde groei als koers voor de lange termijn. Utrecht groeit van een gemeente met 340.000 inwoners in 2016 naar ongeveer 450.000 inwoners in 2040. Daarom worden de komende jaren duizenden woningen gebouwd. En natuurlijk zijn er in een groeiende stad ook genoeg voorzieningen nodig, zoals kantoren en andere plekken om te werken, scholen, parken, wegen, openbaar vervoer, fietspaden en cultuur voor iedereen.

De gemeenteraad heeft op 15 juli 2021 de Ruimtelijke Strategie 2040, 'Utrecht dichtbij: de tien-minutenstad' vastgesteld. In de Ruimtelijke Strategie 2040 staat hoe de gemeente Utrecht zich ontwikkelt tot 2040. In de strategie verbinden we belangrijke thema's met elkaar, zoals mobiliteit, economie, voorzieningen, wonen, energie, groen, sport en ontspanning en werk. En we beschrijven hoe Utrecht zich kan ontwikkelen tot tien-minutenstad.



Figuur 13: De geluidswal bij de A12 is aangewezen als meest geschikte locatie voor zonnenvelden.

Thematisch beleid (Energie)

In het thematisch beleid staat per onderwerp wat kan en mag in de leefomgeving. Er is bijvoorbeeld beleid voor openbare ruimte, wonen en werken. Ten aanzien van het onderwerp Energie heeft de gemeente Utrecht tevens beleidskaders opgesteld. Deze zijn verwerkt in diverse beleidsdocumenten. Utrecht wil een schone en leefbare stad zijn. Daarom werkt de stad de komende jaren aan de overstap naar schone energie, op 3 manieren:

1. Utrecht helpt inwoners en ondernemers om woningen en gebouwen te isoleren en energie te besparen.
2. De gemeente gaat energie zoveel mogelijk zelf opwekken, bijvoorbeeld met zonnepanelen op daken, zonnenvelden en windmolens. De geluidswal A12 bij Veldhuizen is in de Omgevingsvisie aangewezen als meest geschikte locatie voor zonnenvelden, zie figuur 12.
3. Buurt voor buurt overstappen op duurzame manieren van koken en verwarmen. Daarvoor legt de gemeente samen met hun partners warmtenetten aan en wordt het elektriciteitsnetwerk versterkt.

Gebiedsbeleid

Utrecht groeit hard en gaat richting 400.000 inwoners. Dit heeft ook gevolgen voor Vleuten-De Meern. Groei van de stad brengt kansen met zich mee, maar de ontwikkeling moet wel passen bij de wijk en bij de wensen en waarden van de inwoners.

Vleuten-De Meern is 'dorps', zeggen inwoners. De gemeente vroeg hun wat zij belangrijk vinden in de wijk. Naast het dorpsse gevoel vonden zij de volgende onderwerpen het belangrijkste:

- voldoende groen;
- elkaar makkelijk ontmoeten;
- fijne woon- en werkomgeving;
- prettig kunnen verplaatsen (op de fiets, lopend, met het openbaar vervoer of met de auto).

Nieuwe ontwikkelingen en trends, bijvoorbeeld de groei van de stad, kunnen bijdragen aan het goed houden, verbeteren van deze thema's.

Betekenis voor het project

De aanleg van een zonnepark op een bestaande geluidswal is in lijn met de Omgevingsvisie van de gemeente Utrecht, omdat deze ontwikkeling bijdraagt aan een gezonde en duurzame groei van de stad zonder extra ruimtebeslag in het stedelijk en landschappelijk gebied. Door gebruik te maken van een reeds aanwezige infrastructurele voorziening wordt duurzame energie opgewekt op een efficiënte manier, passend binnen de koers van Utrecht om energie zoveel mogelijk zelf en schoon op te wekken.

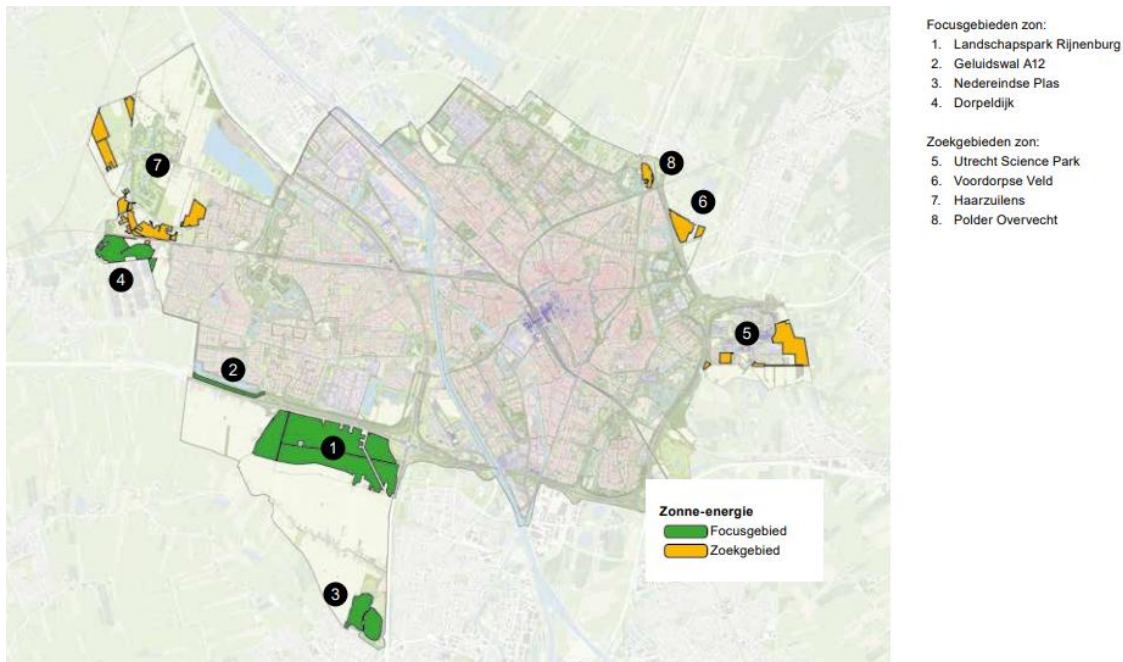
Ook binnen het gebiedsbeleid voor Vleuten-De Meern past deze ontwikkeling. Het dorpsse karakter, het belang van voldoende groen en een prettige woon- en leefomgeving blijven behouden, omdat het zonnepark buiten het stedelijk gebied wordt ontwikkeld. Daarmee vormt de aanleg van een zonnepark op een bestaande geluidswal een zorgvuldig ingepaste ontwikkeling die de waarden en ambities van de Omgevingsvisie Utrecht ondersteunt.

3.4.2 Beleidsnota opwekgebieden voor schone energie in Utrecht 2024-2030

Utrecht wil een schone en leefbare stad voor iedereen zijn. De gemeente pakt haar verantwoordelijkheid in het tegengaan van klimaatverandering. De energie die zelf wordt verbruikt, wil de gemeente zoveel mogelijk zelf duurzaam opwekken. Daarom is onderzocht in welke Utrechtse gebieden het mogelijk is om een zonneveld of windpark te plaatsen.

Op dit moment zijn er vijf gebieden waar een windpark of zonneveld het meest kansrijk is. Met deze gebieden willen de gemeente als eerste aan de slag om via een initiatiefnemer of als gemeente zelf schone energie mogelijk te maken. Deze gebieden worden focusgebieden genoemd. De geluidswal bij de A12 is als focusgebied vastgesteld, zie figuur 14.

In de Ruimtelijke Strategie Utrecht (RSU) van 2021 heeft de gemeenteraad voor het eerst zoekgebieden voor het opwekken van schone energie en warmte aangewezen. Voor het vaststellen van zoekgebieden is een plan-milieueffectrapportage (planMER) verplicht. Dit is reeds nader toegelicht in paragrafen 3.3.1 en 3.4.1. De focusgebieden zijn gebieden die in het planMER zijn aangewezen als het meest kansrijk.



Figuur 14: Focus- en zoekgebieden zon uit de Beleidsnota opwek van de gemeente Utrecht.

In de beleidsnota worden enkele voorwaarden gesteld aan het realiseren van zonnevelden:

- Geen grootschalige opwek buiten de zoek- en focusgebieden;
- Netbewuste opwek;
- Rekening houden met gebiedseigen waarden en kenmerken;
- Bescherming van cultuurhistorische waarden;
- Versterken van de natuurkwaliteit;
- Beschermen van de bodemkwaliteit;
- Zonnevelden worden in de omgeving ingepast;
- Bescherming van bomen.

Betekenis voor het project

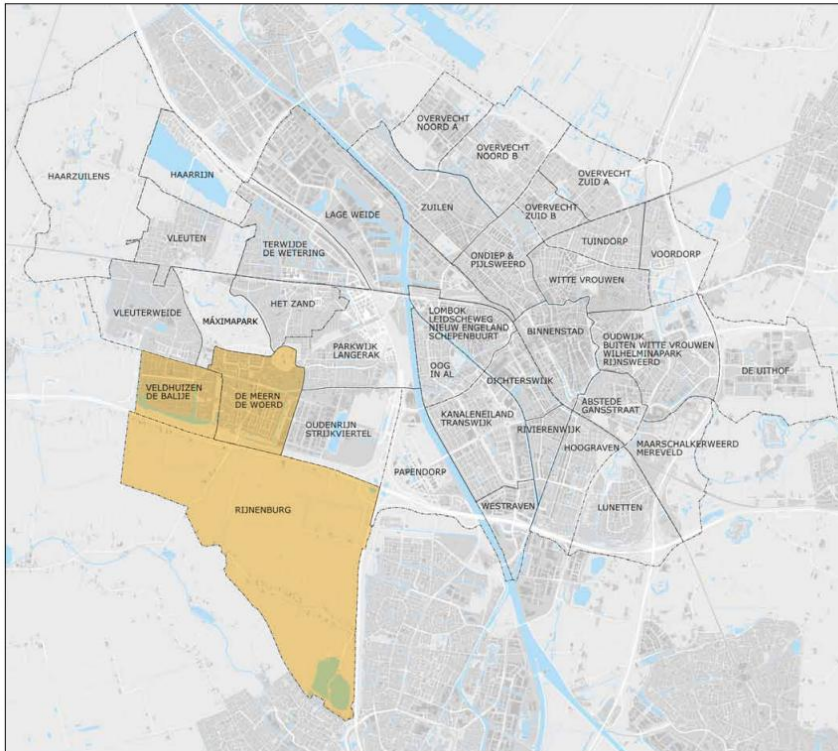
Het projectvoornemen is in lijn met de beleidsnota van de gemeente Utrecht. De projectlocatie is aangewezen als focusgebied door de gemeenteraad. Voor het initiatief heeft al een ruimtelijke afweging op Omgevingsvisie niveau en planMER niveau plaatsgevonden. Daarnaast is er met de landschappelijke inpassing zorg gedragen aan de versterking van natuurkwaliteit, inpassing in de omgeving, het behoud van bomen en is er rekening gehouden met de gebiedseigen waarden en kenmerken. Tevens zal de toevoeging van de latere batterij netcongestie verzachtend werken, waardoor het initiatief bijdraagt aan een netbewuste opwek.

3.4.3 Welstandsnota

De gemeente Utrecht heeft haar welstandsbeleid verdeeld over elf verschillende documenten voor elf afzonderlijke gebieden binnen de gemeente. Het projectgebied in de gemeente Utrecht is gelegen in het gebied De Meern – Veldhuizen (figuur 15) en ligt in de wijk De Meern - De Woerd.

De Meern - Veldhuizen

Overzichtskaart met buurten

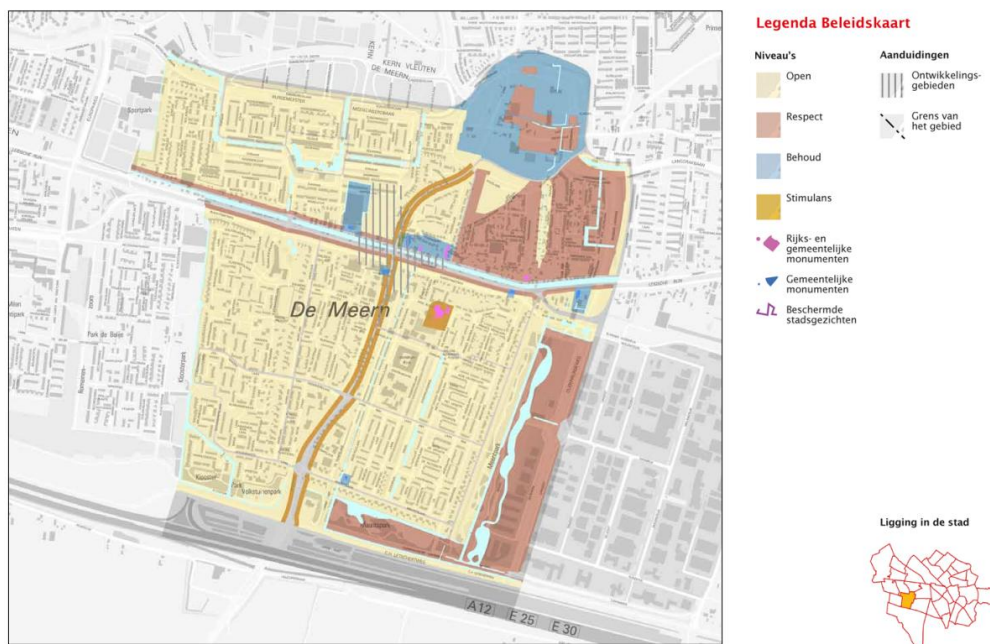


Figuur 15: Overzichtskaart welstand gemeente Utrecht.

Op de beleidskaart (figuur 16) voor dit gebied is te zien dat het projectgebied grijs is gekleurd en geen specifiek welstandsniveau heeft.

De Meern - De Woerd

Beleidskaart



Figuur 16: Beleidskaart welstand De Meer- De Woerd.

Op 7 juli 2026 is er een overleg geweest tussen de projectontwikkelaars en de Commissie Omgevingskwaliteit Utrecht om het projectvoornemen te bespreken en om te bepalen hoe het projectvoornemen ingepast kan worden zodat er voldaan wordt aan de welstandseisen en dat de landschappelijke kwaliteiten behouden blijven.

De Commissie heeft tijdens het overleg gereageerd op het ontwerp van het zonnepark en duidelijk gemaakt dat de onderstaande punten aandacht vereisen om het projectvoornemen in te passen.

1. Er dient zoveel mogelijk uit te worden gegaan van lange lijnen en rustige (continue) vlakken ten aanzien van de ligging van de zonnepanelen. Eén sterke lijn kan kracht hebben in het landschap. Daar waar de panelen de bochten volgen dient een zo klein mogelijke segmentering te worden aangehouden (spleten en tussenruimten zijn niet gewenst). Ook de kopse kanten vragen aandacht in het ontwerp.
2. De tweede bovenste rij van het zonnepark in de oostelijke bocht dient achterwege te worden gelaten. Deze rij geeft een onnodig rommelig beeld in relatie tot de opbrengst.
3. De bestaande bomen dienen overal te worden behouden en waar mogelijk dienen nieuwe bomen te worden toegevoegd. Bestaande hagen moeten ruimte krijgen om hoger te laten groeien (zonder dat deze licht wegnemen) en waar mogelijk moeten nieuwe hagen toe te worden gevoegd om het beeld op een natuurlijke/landschappelijke manier te verzachten. Bij de schanskorf ziet de commissie bijvoorbeeld mogelijkheden een Zeeuwse haag toe te voegen die iets kan opleveren voor de biodiversiteit.
4. Hekwerken dienen zo laag mogelijk te worden gehouden en de transformatoren dienen uit beeld te geplaatst. Hekwerken kunnen alleen worden toegepast waar deze strikt noodzakelijk zijn (liever werken met meidoornhagen en sloten). Kleurstellingen van hekken, transformatoren en andere ondersteunende bebouwing is gedekt, waardoor deze elementen zo min mogelijk opvallen.
5. De met de panelen zelf gemoeide CO₂-uitstoot, zoals productie en transport, dient zo beperkt mogelijk te worden gehouden. Het toepassen van glas-glas panelen is daarvoor een optie. De commissie raadt aan dit in de aanbesteding mee te nemen (duurzame inkoop). De toepassing van sterk glimmende randen is ongewenst.

Betekenis voor het project

Omdat specifieke welstandsniveau voor het projectgebied ontbreken, is er met de Commissie Omgevingskwaliteit Utrecht overleg geweest zodat aan de welstandseisen wordt voldaan en de landschappelijke kwaliteit behouden blijft. Om die reden is er in het ontwerp rekening gehouden met de randvoorwaarden van de Commissie en wordt er aan die randvoorwaarden voldaan.

Het ontwerp van het zonnepark is ten eerste aangepast zodat er één sterke lijn in de ligging van de panelen wordt aangehouden en segmentering zoveel mogelijk wordt voorkomen. Er zijn onderhoudspaden (van onder naar boven van het talud) weggehaald om nog langere en rustigere lijnen te creëren. In de bochten zijn de 'tafels' met panelen geminimaliseerd om de kromming van de bocht zoveel mogelijk te kunnen volgen.

Om de tweede rij minder rommelig te laten ogen is rekening gehouden met de aanwezige bestaande bomen, deze blijven behouden. Echter blijft de rij behouden omdat dit deel meer dan 10% van het vermogen van de zonnepanelen op geluidswal Veldhuizen beslaat. Uit beelden vanuit diverse hoeken blijkt dat dit deel van het zonnepark nauwelijks in het zicht ligt vanaf maaiveld.

In het ontwerp worden bestaande bomen gehandhaafd. De schanskorf wordt in het ontwerp aan het zicht onttrokken doordat hier zonnepanelen voor komen en is potentieel leefgebied van de teunisbloempijlstaart. De schanskorf wordt dan ook vrijgehouden van een haag omdat dit weinig toevoegt.

Wel is ervoor gekozen om hagen toe te voegen aan de kopse kanten en bij het hekwerk voorlangs. Hiermee wordt het zicht aan het zonnepark onttrokken en de Zeeuwse haag is hierbij een goede toevoeging met het oog op biodiversiteit.

Omdat er maar beperkte ruimte is binnen het projectgebied, is er gekozen voor hekwerken in plaats van andere afscheidingen zoals sloten. De hekwerken worden 1,8 meter hoog, in donkergroen of donkergrijs uitgevoerd en worden geheel aan het zicht onttrokken door hier een haag (Zeeuwse haag) voor te plaatsen. De transformatoren worden zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst en worden in donkergroen of donkergrijs uitgevoerd.

Tot slot wordt opgemerkt dat de CO₂-uitstoot van panelen, evenals verantwoord materiaalgebruik, nadrukkelijk aandachtspunten zijn voor de gemeente bij de realisatie. Het advies van de Commissie wordt meegenomen in de vervolgfase. Het beoogde paneel heeft zwart uitgevoerde randen; dit is ook wenselijk vanuit het oogpunt van reflectie, onder andere richting de snelweg, aangezien glimmende randen onwenselijk zijn.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden alle relevante milieu- en omgevingsaspecten beschouwd, waarmee wordt gemotiveerd dat er sprake is van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) met de ontwikkeling van het zonnepark.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Relevant kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid kan onder de Omgevingswet gebruik gemaakt worden van de handreiking 'Milieuzonering nieuwe stijl', gepubliceerd in 2024 door de VNG.

De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet zijn het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder geïntegreerd. In de systematiek onder de Omgevingswet wordt gebruikgemaakt van milieuwaarden in plaats van vaste afstanden. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of de activiteit die afstand wel nodig heeft, maar met een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Hiermee wordt beoogd discussie over de toewijzing van bedrijven aan milieucategorieën en onnodig grote gebruiksruimte te voorkomen.

4.1.2 Motivering

De projectlocatie is gelegen naast een woonwijk, echter kan de locatie van de geluidswal zelf beschouwd worden als een buitengebied, volgens de Handreiking Activiteiten en Milieuzonering. De Handreiking Activiteiten en Milieuzonering geeft een richting aan de aspecten geur en geluidshinder en beschrijft de gebruiksruimtes die per inrichting gelden, afhankelijk van het soort gebied de inrichting zich bevindt. Ook in het buitengebied komen activiteiten voor met gebruiksruimte voor geluid en geur. De systematiek in de handreiking kan ook in het buitengebied worden toegepast. De activiteiten, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, veroorzaken geen hinder door geur. Het aspect geluidshinder wordt in paragraaf 4.4 nader toegelicht.

4.1.3 Conclusie

Gelet op de ligging van het projectgebied in een buitengebied en de niet te verwachten hinder van geur, vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor het projectvoornemen.

4.2 Bodem

4.2.1 Relevant kader

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in de paragraaf Bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4.5) van het Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- de bodem te beschermen tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- functies evenwichtig toe te delen aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen duurzaam en doelmatig te beheren.

4.2.2 Motivering

In 2021 is er binnen het projectgebied een geotechnisch onderzoek (Bijlage B2) verricht ten aanzien van de geluidswal. Uit het onderzoek blijkt dat de natuurlijke ondergrond in het projectgebied zich kenmerkt door een slappe lagen pakket tot NAP -4,50 m met slappe klei- en veenlagen. Vanaf NAP -4,50 m is er voornamelijk zand in de bodem aangetroffen.

De geluidswal is opgebouwd uit AVI-slakken, die onder beschermende afdekfolies liggen. De afdekfolies zijn kwetsbaar en mogen niet worden beschadigd. Op de afdekfolies is een beschermende kleilaag aangebracht, die aanwezig moet blijven. De dikte van deze leeflaag is oorspronkelijk minimaal 1 meter aan de top van het talud, uitlopend tot circa 3 meter aan de voet van het talud. Reguliere funderingsmethoden voor onderconstructies hebben doorgaans een diepte van meer dan 1 meter en zouden daarmee de afdekfolie beschadigen. Daarom is ervoor gekozen om het zonnepark uit te voeren met het Treesystem. Met het Treesystem wordt er gebruik gemaakt van het zogeheten 'Rootsystem' waarbij er een relatief ondiepe boordiepte nodig is voor het systeem en de beschermende afdekfolies niet beschadigd raken. Dit systeem is succesvol toegepast bij meerdere vuilstortlocaties in Nederland, een boordiepte van maximaal 0,5 – 1 meter is daarbij haalbaar.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de ruimtelijke vergunbaarheid van het planvoornemen.

4.3 Ecologie

4.3.1 Relevant kader

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling blijven ten opzichte van de Wet natuurbescherming grotendeels ongewijzigd. De regels in het Bkl betreffen in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt de minister tevens de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan enkel worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- I. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- II. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- III. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het NatuurNetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Voor projecten van nationaal belang is echter de minister van LVVS bevoegd gezag. Onderhavig project is echter geen dergelijk project van nationaal belang.

Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of: er soorten aanwezig zijn; en welke soorten dat zijn.

4.3.2 Motivering

In het kader van het projectvoornemen is er een quickscan flora en fauna uitgevoerd door middel van een bureaustudie en veldonderzoek (Bijlage B3). Uit de quickscan blijkt dat negatieve effecten op verblijfsplaatsen en/of essentieel leefgebied van teunisbloempijlstaart, haas, konijn, steenmarter, bunzing, hermelijn of wezel op voorhand niet kunnen worden uitgesloten. Nader onderzoek naar deze soorten, soortgroepen en functies is noodzakelijk.

Naar aanleiding van de eerder uitgevoerde quickscan is er nader onderzoek naar teunisbloempijlstaart, haas en konijn uitgevoerd in het plangebied: Geluidswal A12, Utrecht en Woerden. (Bijlage B4) Uit de resultaten blijkt dat de volgende streng beschermde natuurwaarden aanwezig zijn binnen het plangebied, én als gevolg van de werkzaamheden mogelijk worden aangetast:

- Voortplantings- & vaste rust- en verblijfplaatsen van haas;
- Functioneel leefgebied van haas;
- Voortplantings- & vaste rust- en verblijfplaatsen van teunisbloempijlstaart (alleen op de geluidswal in Woerden ter hoogte van de schanskorfmuur);
- Functioneel leefgebied van teunisbloempijlstaart (alleen op de geluidswal in Woerden ter hoogte van de schanskorfmuur);
- Vaste rust- en verblijfplaatsen van kleine marterachtigen;
- Functioneel leefgebied van kleine marterachtigen.

Er dient een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te worden aangevraagd én (mitigerende) maatregelen zijn noodzakelijk. De vervolgstappen en/of maatregelen voor de haas, teunisbloempijlstaart en kleine marterachtigen zijn:

- Het opstellen van een activiteitenplan ten behoeve van een vergunningsaanvraag op de Omgevingswet.
- Hierin worden maatregelen uitgewerkt om negatieve effecten te voorkomen tijdens en na oplevering van de werkzaamheden.

- Wanneer de vergunning op de Omgevingswet is verleend zijn de volgende acties noodzakelijk:
 - Het opstellen van een Ecologisch Werkprotocol (EWP). Dit ecologisch werkprotocol dient opgesteld te worden in samenspraak met de opdrachtgever, en moet te allen tijde onder de betrokkenen bekend zijn én op het werk aanwezig te zijn.
 - Tijdens de werkzaamheden dient er gewerkt te worden volgens de maatregelen die opgesteld zijn in dit EWP.

Naast streng beschermde soorten waarvoor een omgevingsvergunning nodig is, zijn ook onderstaande soorten in het plangebied aangetroffen. Voor deze soorten geldt de specifieke zorgplicht en zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk:

- Specifieke zorgplicht:
 - Voortplantingsgebied, vaste rust- en verblijfplaatsen en functioneel leefgebied van dagvlinders waaronder argusvlinder, bruin blauwtje, icarusblauwtje en kleine vuurvinder.
 - Groeiplaatsen van algemene kruiden, waaronder 1 groeiplaats van steenbreekvaren.
 - Nestplaatsen en functioneel leefgebied van algemene broedvogels.
 - Vaste rust- en verblijfplaatsen van egel en algemene (spits)muizen.

Naast het aanvragen van een omgevingsvergunning, moeten alle noodzakelijke maatregelen, wijze van uitvoering en uitvoeringsperiode schriftelijk worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Een voorwaarde voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een flora en fauna-activiteit is als de werkzaamheden geen afbreuk doen aan de staat van instandhouding van de soort. Dit kan worden voorkomen door het treffen van voldoende mitigerende/compenserende maatregelen. Deze zijn beschreven in de Mitigatietaakstelling in bijlage B5.

4.3.3 Conclusie

Op basis van de resultaten uit het nader onderzoek wordt er een omgevingsvergunning voor de flora en fauna-activiteit ingediend bij de provincie Utrecht. Daarnaast worden de voorgestelde maatregelen in acht genomen en worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. De vergunbaarheid van de omgevingsvergunning is haalbaar geacht, omdat er voldoende mitigerende/compenserende maatregelen genomen kunnen worden om negatieve effecten te voorkomen. Daarmee vormt het aspect ecologie geen belemmering voor het projectvoornemen.

4.4 Geluid

4.4.1 Relevant kader

Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij het mogelijk maken van activiteiten te waarborgen. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet). De centrale regels voor beoordeling van geluid door activiteiten, lokale (spoor)wegen en op geluidgevoelige gebouwen staan in de artikelen 5.59, 5.78l en 5.78s van het Bkl. In het licht van het bovenstaande, moet bij een buitenplanse omgevings-planactiviteit rekening worden gehouden met de geluiduitstraling door individuele activiteiten, activiteiten op een industrieterrein, geluiduitstraling door gemeentewegen, waterschapswegen, provinciale wegen, snelwegen en spoorwegen. Het gaat daarbij zowel om de geluidbelasting van de mogelijk gemaakte activiteit op gevoelige functies de omgeving, als om de geluidbelasting van de omgeving op de activiteit (indien het een geluidgevoelige functie betreft).

4.4.2 Motivering

In het uitgevoerde akoestisch onderzoek (bijlage B6) is onderzocht of er door het realiseren van het zonnepark een verandering op zal treden in de geluidsoverdracht van de rijksweg A12 naar de omgeving. De berekeningen zijn verricht aan de hand van de rekenregels volgens bijlage IVe van de Omgevingsregeling en met behulp van het programma Geomilieu, versie 2025.1. Het verschil in geluid is beknopt per woning in tabel 4.1 weergegeven. In deze tabel zijn alleen de woningen opgenomen waarvoor de grootste geluidstoename is berekend per straat. De volledige berekeningsresultaten zijn in bijlage 2 opgenomen.

Tabel 4.1 Geluid als gevolg van A12 (L_{den}).

adres	verschil
Reijerscop 14	0,01
De Milan Viscontilaan 152 t/m 172	0,08
Zeeditel 72	0,10
Zevenblad 43	0,23
Aardaker 4	0,22
Zonnedaauw 83	0,21
Secundusweg 85	0,22
Avitusweg 6	0,21
Titushof 16	0,19
Lanuariusweg 34	0,13
Marktentsterlaan 85	0,12

Uit de verschilberekening blijkt dat op de bestaande woningen aan de Zevenblad sprake is van de grootste geluidstoenames tot ten hoogste 0,23 L_{den} . Ter plaatse van de woningen aan de Reijerscop is de toename verwaarloosbaar. In het algemeen geldt dat de toename op de bestaande woningen 0,23 L_{den} of minder is. Hoewel het Bkl geen drempelwaarde voor 'significante toename' bevat, vergt de beoordeling een concrete belangenafweging.

Of de toename significant te noemen is, hangt onder andere af van de bestaande geluidbelasting op de woningen en de gevoeligheid van de omgeving. Op een aantal woningen (De Milan Viscontilaan 183, Zevenblad 83, Zevenblad 43, Aardaker 4, Aardaker 11, Zonnedaauw 41, Secundusweg 63, Lanuariusweg 34), waar overschrijdingen zijn berekend, neemt het geluid met afgerond 1 L_{den} toe. De grenswaarde van 60 L_{den} wordt op deze woningen echter niet overschreden. Op de overige woningen blijven de afgeronde waarden hetzelfde. De toename is beperkt, maar akoestisch aantoonbaar en daarom niet verwaarloosbaar. Om te beargumenteren of de toename significant is, wordt voor de beoordeling gebruik gemaakt van de milieukwaliteitsmaat volgens de methode Miedema. In tabel 4.2 is de kwalificatie conform methode Miedema per maatgevende woning per straat weergegeven. De akoestische situatie ter plaatse van de woningen varieert van 'goed' tot 'tamelijk slecht'.

Tabel 4.2 Geluid als gevolg van A12 (L_{den}).

adres	zonder zonnepanelen		met zonnepanelen		significante verslechtering?
	L_{den}	kwalificatie	L_{den}	kwalificatie	
Reijerscop 14	65	tamelijk slecht	65	tamelijk slecht	nee
De Milan Viscontilaan 152 t/m 172	55	redelijk	55	redelijk	nee
Zeeditel 72	54	redelijk	54	redelijk	nee
Zevenblad 43	53	redelijk	54	redelijk	nee
Aardaker 4	54	redelijk	55	redelijk	nee
Zonnedaauw 83	53	redelijk	53	redelijk	nee
Secundusweg 85	54	redelijk	54	redelijk	nee
Avitusweg 6	54	redelijk	54	redelijk	nee
Titushof 16	54	redelijk	54	redelijk	nee
Lanuariusweg 34	54	redelijk	54	redelijk	nee
Marketentsterlaan 85	58	matig	58	matig	nee

Uit de toetsing aan de methode van [REDACTED] blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot een relevante verslechtering van het akoestisch klimaat van de woningen. Gelet op de geluidsbelasting op de bestaande woningen, die niet zal leiden tot een overschrijding van de grenswaarde van 60 L_{den} of tot een verdere overschrijding van de grenswaarde, het feit dat het akoestisch klimaat volgens de methode van [REDACTED] niet verslechtert en de toename van 0,23 L_{den} nauwelijks waarneembaar is, wordt de toename als niet significant beschouwd.

4.4.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de ruimtelijke vergunbaarheid van het planvoornemen.

4.5 Lichtreflectie

4.5.1 Relevant kader

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) noemt lichthinder niet als een specifieke milieubelastende activiteit. Wel kan een lichthinder veroorzakende activiteit een functioneel ondersteunende activiteit zijn bij een milieubelastende activiteit in de zin van het Bal. In dat geval is de specifieke zorgplicht van het Bal van toepassing op het veroorzaken van lichthinder. De specifieke zorgplicht beschermt namelijk de belangen genoemd in artikel 2.2 van het Bal, die stelt dat de regels uit hoofdstuk 2 tot en met 5 over milieubelastende activiteiten zijn gesteld met het oog op o.a. het voorkomen of beperken van lichthinder (artikel 2.2. lid 1 sub c onder 5 Bal). In het kader van de goede ruimtelijke ordening zal de zorgplicht uit het Bal proactief in acht moeten worden genomen.

4.5.2 Motivering

In de verrichte reflectiestudie (bijlage B7) is onderzocht of het zonnepark reflectiehinder kan veroorzaken voor weggebruikers van de A12, de N198 en de N419. Het onderzoek betrof de mogelijke reflectie van beoogde zonnenvelden in zowel de gemeente Woerden als de gemeente Utrecht op automobilisten en vrachtwagenchauffeurs.

Uit het onderzoek blijkt dat zowel op de A12 als de N198 in beide richtingen hinderlijke reflectie waarneembaar is. Op de N419 geldt dit uitsluitend voor de oostelijke rijrichting, in westelijke rijrichting is geen reflectie zichtbaar. De hinderlijke reflectie treedt op wanneer bestuurders in de richting van de zon rijden. In deze situatie is het aannemelijk dat bestuurders ook hinder ondervinden van direct zonlicht. Direct zonlicht is altijd feller dan de reflectie van de zonnepanelen.

De schittering kan optreden op de volgende momenten:

- A12 richting oost: van begin maart tot half oktober, tussen 6.45 uur en 9.15 uur (rekening houdend met zomer- en wintertijd).
- A12 richting west: van half april tot half augustus, tussen 20.00 uur en 21.00 uur (zomertijd).
- N198 richting oost: hele jaar tussen 6.30 uur en 11.30 uur (rekening houdend met zomer- en wintertijd).
- N198 richting west: van begin maart tot half oktober, tussen 17.15 uur en 21.30 uur (rekening houdend met zomer- en wintertijd).
- N419 richting oost: vier periodes in het jaar:
 - van half tot eind januari rond 10.00 uur (wintertijd);
 - van eind februari tot begin maart rond 10.30 uur (wintertijd);
 - van begin tot half oktober rond 11.00 uur (zomertijd);
 - van half tot eind november rond 9.30 uur (wintertijd).

Om de reflectie van het zonlicht in het ontwerp zoveel mogelijk te beperken, wordt in het ontwerp van de zonnepanelen gebruik gemaakt van deeply textured glass panelen of panelen met een vergelijkbare techniek toegepast. Deze panelen hebben een ruwere glasplaat of maken gebruik van innovatieve technieken. Hierdoor is er meer diffuse reflectie, waardoor de intensiteit van de reflectie afneemt. Hoewel de reflectie op sommige locaties nog zichtbaar kan zijn, zal deze naar verwachting van zodanig beperkte intensiteit zijn dat deze minimaal waarneembaar is en niet leidt tot hinder voor weggebruikers. Eventueel resterende reflecties worden daarom niet als hinderlijk beoordeeld.

Andere maatregelen die reflectiehinder kunnen voorkomen of verminderen, mocht er nog sprake zijn van enige zonreflectie, zijn dezelfde maatregelen als tegen hinder van direct zonlicht: bestuurders kunnen zelf maatregelen nemen door een zonneklep uit te klappen of een zonnebril te dragen. Deze maatregelen worden al gebruikt in de huidige verkeerssituatie omdat er sprake is van hinder van direct zonlicht.

4.5.3 Conclusie

Het aspect lichtreflectie vormt geen belemmering voor de ruimtelijke vergunbaarheid van het planvoornemen.

4.6 Landschap en cultuurhistorie

4.6.1 Relevant kader

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is verduidelijkt met de Invoeringswet Omgevingswet. Het gaat hierbij om 'monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.' Het cultureel erfgoed kunnen zowel uit het verleden geërfde materiële als immateriële bronnen betreffen. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor beheer en behoud van het cultureel erfgoed.

Voor de bescherming van het landschap geldt voor Nederland het Europees landschapsverdrag. Dit verdrag erkent dat landschappen een onderdeel zijn van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.2 lid 1 sub g Omgevingswet worden 'landschappen' als onderdeel van de fysieke leefomgeving aangemerkt. Het landschapsbeleid kan door Rijk, provincie of gemeente in een omgevingsvisie zijn vastgelegd.

Deels zijn landschapswaarden in instructieregels van het Bkl verankerd. Artikel 5.130 Bkl bevat bijvoorbeeld een instructieregel over het behoud van cultureel erfgoed over onder andere bescherming van cultuurlandschappen.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moeten gemeenten rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik en wijziging van monumenten;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;
- aantasting van beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

4.6.2 Motivering

De projectlocatie kent in het vigerende bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern' geen archeologische verwachtingswaarde. Daarnaast zijn er op de projectlocatie geen rijksmonumenten, voorbeschermde rijksmonumenten of monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, aanwezig. De beoogde ontwikkeling kan daardoor niet leiden tot ontsiering door aantasting of beschadiging van cultureel erfgoed.

Voor de inpassing van het zonnepark in het landschap is een ontwerp gemaakt waarbij rekening wordt gehouden met de oorspronkelijke landschappelijke elementen en het beleid van gemeente Utrecht voor het gebied. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.4.

4.6.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is toelaatbaar voor het aspect landschap en cultuurhistorie.

4.7 Stikstofdepositie

4.7.1 Relevant kader

In het kader van gebiedsbescherming dient voor de vergunningverlening van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te worden aangetoond dat er met het initiatief geen significante effecten te verwachten zijn op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de feitelijke en planologische situatie voor zowel de aanleg- als gebruiksfase. Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie van het initiatief op de dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden worden berekend. Er zijn geen significante effecten te verwachten, wanneer uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (kleiner dan of gelijk aan 0,00 mol N/ha/jaar). Wanneer er wel een toename aan stikstofdepositie uit de berekening blijkt, kan een ruimtelijk plan worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan enkel worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden (ADC-toets):

- I. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- II. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- III. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

4.7.2 Motivering

In het kader van de ontwikkeling van het zonnepark is er een stikstofdepositie (bijlage B8) onderzoek uitgevoerd om te beoordelen of de voorziene ontwikkelingen voor het aspect stikstof passend zijn. Uit de berekeningen met de AERIUS-calculator versie 2025.3 volgt dat er voor zowel de bouwphase als de gebruiksfase geen bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jr is.

Daarmee kunnen significant negatieve effecten op de natuurwaarden van de omliggende Natura 2000-gebieden ten gevolge van het gebruik en de bouw van de beoogde ontwikkeling op voorhand uitgesloten worden. Er is daarom geen sprake van een Natura 2000-activiteit en er geldt daarom geen vergunningplicht.

4.7.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande vormt het aspect stikstofdepositie geen belemmering voor het gebruik van de beoogde ontwikkeling.

4.8 Verkeer en parkeren

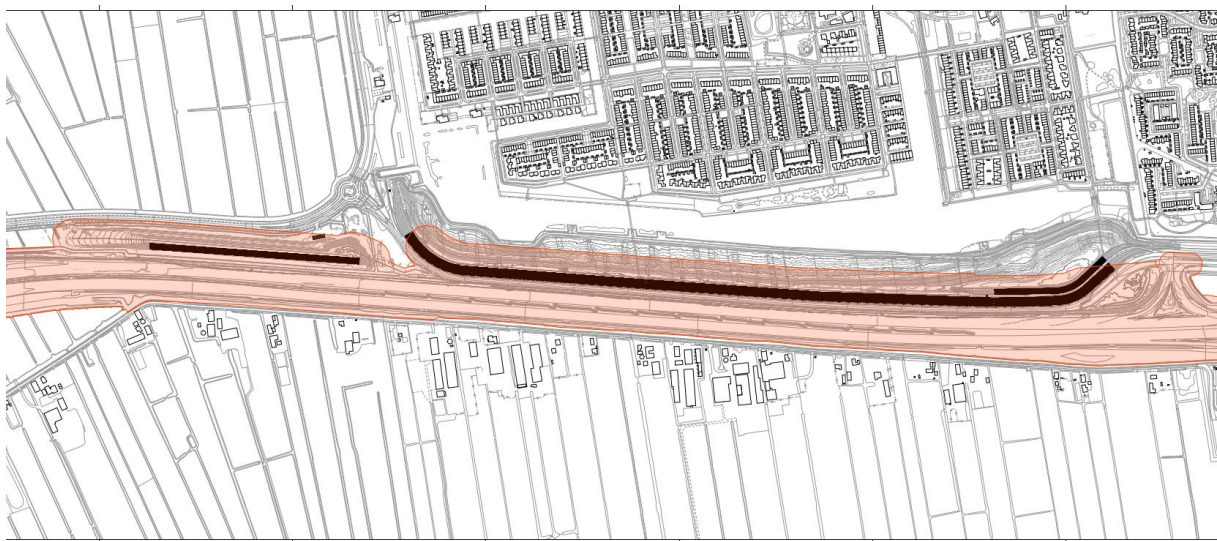
4.8.1 Relevant kader

Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt dient er inzicht te worden gegeven in de gevolgen van de ontwikkeling op de bereikbaarheid, verkeersafwikkeling en parkeren op het gebied.

4.8.2 Motivering

Het zonnepark wordt geplaatst op een geluidswal nabij de N198 en de A12. Het zonnepark is echter niet vrij toegankelijk aan te rijden voor verkeer en er zijn tevens geen parkeerplaatsen beoogd. Het zonnepark zal daarmee geen verkeersaantrekkende werking hebben.

De geluidswal A12 bij Veldhuizen is gelegen in het beperkingengebied van een rijksweg. Op grond van artikel 8.16 lid 1 aanhef en onder b onder 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving is een omgevingsvergunning verplicht voor het bouwen van een technische installatie in het beperkingengebied van een weg in beheer bij het rijk. Er wordt gelijktijdig een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij Rijkswaterstaat.



Figuur 17: Kaart met beperkingengebied voor een rijksweg.

4.8.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect verkeer en parkeren geen belemmering vormt voor de bouw van het zonnepark. Bovendien wordt er gelijktijdig een omgevingsvergunning aanvraag bij Rijkswaterstaat. Deze procedure is reeds afgestemd met Rijkswaterstaat.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Relevant kader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft in hoofdstuk 5 instructieregels om de luchtkwaliteit te beschermen in Nederland.

De gemeente moet voor een aantal activiteiten de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in acht nemen, behalve als een activiteit niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 microgram/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Deze grenswaarde volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl. Aantonen dat een project of activiteit valt onder NIBM kan op twee manieren:

- I. Het project valt binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie (standaardgevallen NIBM, artikel 5.54 Bkl). Dit betreffen onder andere projecten voor kantoren, woonwijken en het telen van gewassen.
- II. Middels kwalitatieve beschrijving of berekening (NIBM-tool) aannemelijk maken dat een project niet in betekenende mate bijdraagt.

4.9.2 Motivering

Het zonnepark produceert geen uitstoot die kan leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De ontwikkeling heeft daarnaast geen extra verkeersaantrekkende werking. Het onderhavig project beïnvloedt dan ook niet in betekenende mate de luchtkwaliteit.

4.9.3 Conclusie

De bouw van het zonnepark is op basis van bovenstaande vanuit het oogpunt luchtkwaliteit aanvaardbaar.

4.10 Omgevingsveiligheid

4.10.1 Relevant kader

Bij het mogelijk maken van nieuwe activiteiten moet rekening worden gehouden met omgevingsveiligheid (externe veiligheid) om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te waarborgen. Het gaat daarbij om:

- de bescherming van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van een risicovolle activiteit, en
- het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving in bredere zin (schade aan gebouwen en het milieu) bij een ongeval bij een risicovolle activiteit.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

Voor de Milieubelastende Activiteiten (MBA's) met externe veiligheidsrisico's staan twee begrippen centraal: het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een persoon als gevolg van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt op de begrenzing van een risicogebied externe veiligheid een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen van ten hoogste 1 op de miljoen per jaar. Voor nieuwe kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties geldt dat het plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar een grenswaarde is. Dit betekent dat binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar geen nieuwe kwetsbare gebouwen, zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties gerealiseerd mogen worden. Hier gelden enkele uitzonderingen voor.

Aandachtsgebieden

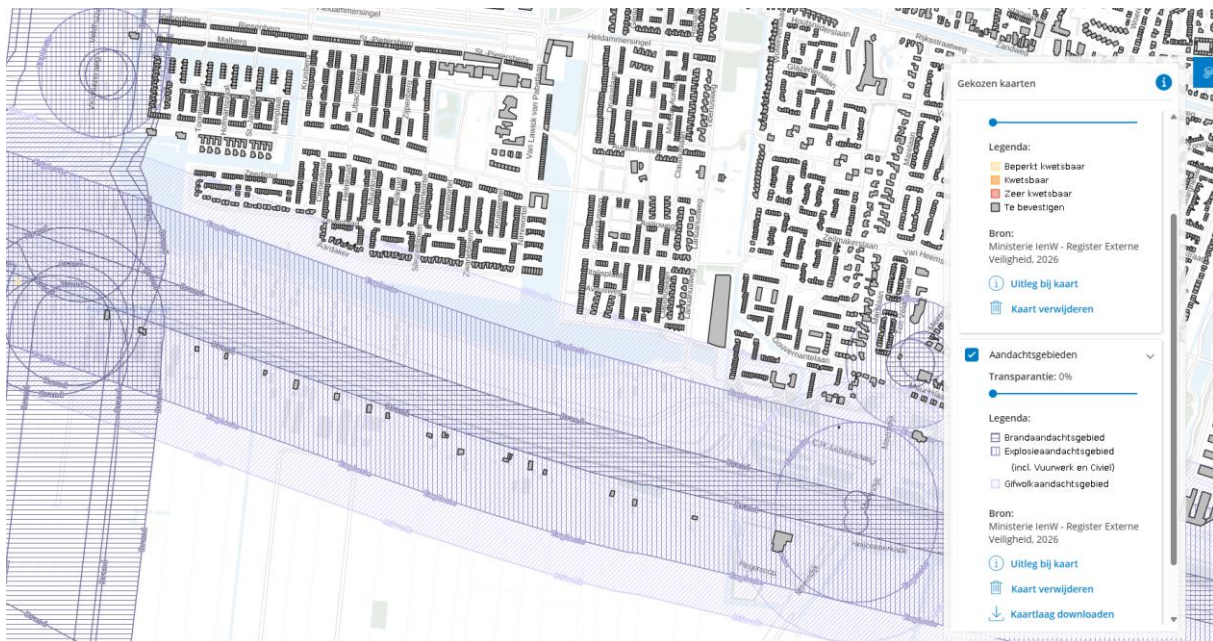
Wanneer een plan is gelegen binnen aandachtsgebieden van risicobronnen is extra aandacht nodig voor de bescherming van mensen als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In het Bkl zijn drie categorieën opgenomen waarvoor de regels bescherming bieden: beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties), kwetsbaar (gebouwen en locaties) en zeer kwetsbaar (alleen gebouwen). In een omgevingsplan neemt de gemeente regels op om deze gebouwen en locaties te beschermen vanwege externe veiligheidsrisico's. De nadruk ligt op de bescherming van de kwetsbare gebruiksfuncties in een gebouw in plaats van de bescherming van het gebouw als geheel. Voor het groepsrisico gelden aandachtsgebieden waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Binnen een aandachtsgebied bepaalt het bevoegd gezag de benodigde beschermde maatregelen. Er zijn drie typen aandachtsgebieden:

1. Brandaandachtsgebied;
2. Explosieaandachtsgebied;
3. Gifwolkaandachtsgebied.

4.10.2 Motivering

De projectlocatie grenst in het zuiden aan de provinciale weg Veldhuizerweg en is gelegen ten noorden van de rijksweg A12. Ten noorden van de projectlocatie is de wijk Veldhuizen in De Meern gelegen. Tussen de wijk en de beoogde plek van het zonnepark bevindt zich het Veldhuizerpark. Uit de Atlas Leefomgeving volgt dat het gebied rondom de rijksweg A12 is aangemerkt als brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied. Deze aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen in gebouwen, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Zoals te zien in figuur 18 is de projectlocatie gelegen in een explosie- en gifwolkaandachtsgebied. Daarnaast is te zien dat de woningen in de wijk Veldhuizen zijn aangemerkt als kwetsbare gebouwen. Dit zijn gebouwen die in bepaalde gevallen extra beschermd worden tegen externe veiligheidsrisico's met gevaarlijke stoffen zoals brand, explosies en gifwolken. Het zonnepark op deze plek brengt geen gevaren met zich mee ten aanzien van de externe veiligheidsrisico's. Er worden immers geen brandbare of gevaarlijke stoffen opgeslagen of afgevoerd.



Figuur 18: Overzicht van de van toepassing zijnde aandachtsgebieden uit de Atlas Leefomgeving.

4.10.3 Conclusie

De bouw van het zonnepark is op basis van bovenstaande vanuit het oogpunt van omgevingsveiligheid aanvaardbaar.

4.11 Water

4.11.1 Relevant kader

De weging van het waterbelang is het proces van informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel is het waarborgen en het expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing nemen van alle waterhuishoudkundige doelstellingen. Door middel van de weging van het waterbelang kunnen de initiatiefnemer en waterbeheerder, al tijdens de planontwikkeling, overeenstemming bereiken over water in het ruimtelijk plan.

De weging van het waterbelang resulteert in onderstaande waterparagraaf, waarin is aangegeven met welke randvoorwaarden en uitgangspunten ten aanzien van water rekening dient te worden gehouden bij de verdere uitwerking van het plan. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant.

4.11.2 Motivering

Voor de weging van het waterbelang is het noodzakelijk het projectvoornemen te toetsen aan het beleid van het waterschap. De projectlocatie is geheel gelegen in het beheergebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. In de bijbehorende waterschapsverordening rusten er meerdere gebiedsaanwijzingen op de projectlocatie. Deze betreffen:

- Bebouwd gebied;
- Klei op veen- of veengronden;
- Tertiaire watergang.

Op basis van die laatste gebiedsaanwijzing geldt een vergunningplicht voor het bouwen van bouwwerken in een tertiaire watergang. Echter, op de geluidswal zijn geen watergangen meer gesitueerd.

Hiertoe is navraag bij het Hoogheemraadschap gedaan, om vast te stellen of er op grond van de waterschapsverordening een vergunning aangevraagd moet worden voor de voorgenomen werkzaamheden. Het Hoogheemraadschap heeft de gemeente Utrecht schriftelijk laten weten dat de werkzaamheden vergunningvrij uitgevoerd kunnen worden. (Bijlage B9)

Een aandachtspunt bij de plaatsing van zonnepanelen op een talud is de afstroming van hemelwater en het mogelijke optreden van erosie. Bij een ongunstig ontwerp kan oppervlakkige afstroming zich op bepaalde punten concentreren, waardoor lokaal hogere stroomsnelheden ontstaan. Om een zo gelijkmatig mogelijke verdeling van de afstroming te bevorderen, zijn de zonnepanelen in het ontwerp in landscape-opstelling geplaatst. Een zogenoemde tafel bestaat hierbij uit vier rijen zonnepanelen, met tussen elk paneel een dilatatie van circa 2 cm. Door deze configuratie stroomt hemelwater maximaal per paneelbreedte van circa 1,14 meter af richting de ondergrond. Daarnaast is tussen de tafels een rijafstand van 2,7 meter opgenomen en bedraagt de afstand tussen de onderste tafel en de teen van het talud circa 3,5 meter. Tot slot zijn er aanwijzingen dat bij hogere regenintensiteit de afstroming juist wordt afgeremd doordat de panelen de impact van de regendruppels op de bodem verminderen. Door de spreiding van de afstroming en de aanwezige bufferzones wordt niet verwacht dat er meer of snellere afstroming richting de teen van het talud optreedt dan in de huidige situatie.

Naast de afstroming is ook erosie een aandachtspunt bij de plaatsing van zonnepanelen op een talud. Erosie kan worden beperkt door een goed begroeide, stabiele bodem en door een gelijkmatige verdeling van de hemelwaterafstroming. Het ontwerp is erop gericht te voldoen aan de uitgangspunten van een Ecocertified Solar Park (Openbare Eindrapportage Ecocertified Solar Parks, Wageningen University & Research). Onderdeel daarvan is het borgen van de bodemkwaliteit, onder meer door voldoende lichttoetreding op de bodem, ook onder de panelen, en een goede spreiding van de afstroming. Dit bevordert voldoende vegetatiegroei onder en naast de zonnepanelen en verkleint daarmee het risico op erosie. Ervaring bij bestaande zonneparken, bijvoorbeeld op stortplaatsen, laat zien dat erosie bij een gerealiseerd zonnepark doorgaans geen probleem vormt indien de taluds voldoende zijn begroeid. Het risico op erosie is echter groter tijdens de realisatiefase, wanneer door werkzaamheden de bodem tijdelijk verstoord kan raken. De begroeiing tijdelijk kan verdwijnen en/of de bodem onbedoeld plaatselijk wordt verdicht. Mogelijke voorzorgsmaatregelen hierbij zijn de toepassing van rijplaten, uitvoering tijdens droge periodes, inspectie en monitoring van locaties met risico en snelle aanplanting na uitvoering van de werkzaamheden.

4.11.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

4.12 Mer-beoordeling

4.12.1 Relevant kader

De milieueffectrapportage (mer) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een mer-procedure is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De wettelijke basis voor de mer ligt in Europa:

- De mer-richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor projecten;
- De smb-(strategische milieubeoordeling) richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor plannen en programma's.

Daarnaast geldt het verdrag van Espoo, inclusief het SEA-protocol, als er grensoverschrijdende milieueffecten kunnen zijn.

De eisen van de bovengenoemde richtlijnen en het verdrag zijn nationaal omgezet in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob). De Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie mer) is geregeld in artikel 17.5 van de Omgevingswet en hoofdstuk 12 van het Ob.

In de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt in mer voor plannen (plan-mer) en mer voor projecten (project-mer). In beide gevallen kan er sprake zijn van een milieueffectrapport (MER) of mer-beoordeling (een procedure waarin moet worden onderzocht of een MER nodig is).

In het Ob staat in bijlage V opgesomd welke projecten mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor projecten die onder deze bijlage vallen, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten, een zogenaamde 'mer-beoordeling'. Pas als is vastgesteld dat belangrijk nadelige gevolgen zijn uitgesloten, geldt voor de activiteit geen mer-plicht.

4.12.2 Motivering

Uit het Ob volgt dat er voor de bouw van het zonnepark geen mer-beoordeling uitgevoerd hoeft te worden.

4.12.3 Conclusie

Daar er voor het onderhavige project geen mer-beoordelingsplicht geldt, is het aspect milieueffectrapportage geen belemmering voor de bouw van het zonnepark op de geluidswal.

4.13 Ondergrondse infrastructuur

4.13.1 Relevant kader

Binnen het plangebied en in de directe omgeving dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van kabels en leidingen. Voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling is van belang dat bestaande ondergrondse infrastructuur niet wordt belemmerd en dat graafwerkzaamheden zorgvuldig worden afgestemd met de ligging van aanwezige kabels en leidingen. Daarnaast dient te worden beoordeeld of sprake is van beschermingszones, veiligheidsafstanden of overige beperkingen die voortvloeien uit wet- en regelgeving. In omgevingsplannen zijn planologisch relevante kabels en leidingen opgenomen en hiervoor dient extra aandacht aan besteed te worden.

4.13.2 Motivering

In het omgevingsplan Utrecht zijn er ter plaatse van de geluidswal geen planologisch beschermde kabels en leidingen aangewezen. Dit is weergegeven in de plankaart in figuur 11. Daardoor is er geen sprake van beschermingszones, veiligheidsafstanden of overige beperkingen. Voor aanvang van de werkzaamheden zal er door de uitvoerder een KLIC-melding worden gedaan.

4.13.3 Conclusie

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect ondergrondse infrastructuur geen belemmering vormt voor de werkzaamheden.

4.14 Brandveiligheid

4.14.1 Relevant kader

De Veiligheidsregio Utrecht toetst een aanvraag aan de regelgeving met betrekking tot brandveiligheid, bluswatervoorziening & bereikbaarheid en externe veiligheid. Hierbij wordt gebruik gemaakt van:

- Wet Veiligheidsregio's;
- Omgevingsregeling;
- Omgevingsplan;
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving;
- Stand der techniek zoals aangegeven in de BBT-richtlijn PGS 37-1:2023;
- Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019;
- Handreiking Advies Veilige PV-Systemen.

4.14.2 Motivering

Ten aanzien van het projectvoornemen heeft de Veiligheidsregio op 13 mei 2026 een voorlopig advies uitgebracht. Voor wat betreft de bijzondere gevaren en aandachtspunten die bij de aanleg van zonnepelden van toepassing zijn, geeft de Veiligheidsregio aan dat er nog diverse verbeterpunten noodzakelijk zijn. Naar aanleiding van dit advies is er een overleg geweest tussen Sweco en de Veiligheidsregio, in de persoon van [REDACTED], om de beschreven verbeterpunten te bespreken.

In het overleg is afgesproken om de transformator bovenaan het talud in het oostelijk deel van het zonnepark bereikbaar te maken met een toegang door het hek. Vanwege de opbouw van de geluidswal is het niet mogelijk om hier verharding aan te leggen die geschikt is voor een blusvoertuig. De toegang zorgt ervoor dat de transformator bereikbaar is, wanneer het blusvoertuig onderaan het talud staat geparkeerd. Daarnaast wordt het zonnepark in het westelijk deel ter hoogte van de rotonde bij de Veldhuizerweg bereikbaar gemaakt voor een blusvoertuig door gebruik te maken van graskeien. Bovendien wordt ervoor gezorgd dat er genoeg ruimte zal zijn voor het blusvoertuig om te kunnen keren.

In het overleg is tevens gesproken over bluswatervoorzieningen. De Veiligheidsregio geeft aan dat hiervoor twee opties denkbaar zijn: een tappunt uit open water in het gebied of een grondwaterput. Voor beide opties dient nader onderzoek uitgevoerd te worden welke van de twee opties het meest haalbaar zijn voor het projectgebied en het projectvoornemen. Met de Veiligheidsregio is afgesproken dat dit tijdens de behandeling van de vergunningaanvraag kan worden onderzocht of dat dit als voorwaarde bij de vergunning wordt gesteld.

4.14.3 Conclusie

Omdat er afstemming plaatsvindt met de Veiligheidsregio over de te nemen maatregelen en deze uiterlijk als voorwaarde bij de vergunning worden gesteld, vormt het aspect brandveiligheid geen belemmering voor het projectvoornemen.

4.15 Netcongestie

Voor het project zijn twee zaken nodig om de opgewekte elektriciteit te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet: een netaansluiting en transportcapaciteit. Gemeente Utrecht is hiervoor in overleg met netbeheerder Stedin.

Voor de netaansluiting is een type tot 5 MVA capaciteit nodig bij netbeheerder Stedin. Een dergelijke aansluiting is afgestemd met Stedin en krijgt een directe inkoppeling op een onderstation van de netbeheerder. In een inventariserend overleg zijn verschillende varianten van de netaansluiting besproken. Stedin heeft positief gereageerd op de locatie van het inkoopstation. (Bijlage B10)

Ten aanzien van transportcapaciteit geldt dat in de regio Utrecht sprake is van netcongestie, naar verwachting van netbeheerder Stedin tot 2035. Het tekort aan transportcapaciteit geldt voor zowel afname als teruglevering. Er zijn voor een zonnepark in het algemeen, en met name ook voor dit project, meerdere mogelijkheden om toch aan het elektriciteitsnet te kunnen leveren:

- Door bijvoorbeeld een capaciteitsbeperkend contract af te spreken met Stedin kan worden teruggeleverd. Op momenten van netcongestie voor teruglevering schakelt het zonnepark op verzoek van Stedin tijdelijk af.
- Door toevoeging van een batterij aan het zonnepark kan opgewekte elektriciteit worden opgeslagen en op een later moment aan het net worden geleverd. Op deze wijze kan het zonnepark ook als congestieverzachter dienen door het elektriciteitsnet te ondersteunen op momenten van congestie voor afname.
- Gemeente Utrecht heeft meer ontwikkelingen met hernieuwbare energieprojecten in de omgeving. Een mogelijkheid die nog wordt onderzocht is om deze projecten op één netaansluiting aan te sluiten met behulp van cable pooling.

- Tot slot bestaat nog de mogelijkheid van een directe lijn, waarbij een kabelverbinding wordt gerealiseerd met een grote elektriciteitsverbruiker. De elektriciteit wordt in dat geval ter plaatse verbruikt en wordt niet aan het elektriciteitsnet geleverd.

4.16 Circulariteit

Binnen dit project wordt nadrukkelijk ingezet op circulair bouwen, conform het gemeentelijke beleid en de richtlijnen uit het Handboek Openbare Ruimte (HOR). De volgende uitgangspunten zijn van toepassing:

- “Hergebruik, tenzij”-principe: Bij het ontwerp en de aanbesteding wordt gekozen voor materialen die herbruikbaar of hernieuwbaar zijn, met als doel minimaal 50% circulair materiaalgebruik.
- Toepassing van de R-ladder: Er wordt gestuurd op reductie, hergebruik, reparatie, recycling en hernieuwbaarheid van bouwmaterialen.
- Milieu-impact (MKI): Milieukostenindicatoren worden gebruikt om de milieu-impact van ontwerpkeuzes te onderbouwen. Dit speelt mee bij de beoordeling van varianten en wordt meegenomen in de aanbestedingscriteria (MVOI).
- Monitoring van prestaties: De circulariteit wordt gedurende het project gemonitord aan de hand van de MKI-score, materiaalgebonden CO₂-uitstoot en de herkomst van gebruikte materialen.
- In de materialisatie wordt expliciet rekening gehouden met milieubelasting door uitloging. Zink en lood worden niet toegepast in de constructie of bevestiging van de installatie. Voor koper, dat onmisbaar is in elektrische systemen zoals bekabeling en transformatoren, wordt gewerkt met afgeschermd toepassing die voldoen aan milieueisen en richtlijnen om uitloging te voorkomen.

De installatie voldoet aan de wettelijke eisen zoals gesteld in de Europese WEEE-richtlijn (Waste of Electrical and Electronic Equipment). Dit houdt in dat voor alle elektrische en elektronische componenten, waaronder zonnepanelen, omvormers en kabels, wordt gezorgd voor correcte verwijdering, hergebruik of recycling aan het einde van de levensduur. De producent of leverancier is hiervoor verantwoordelijk. In het aanbestedingstraject worden voorwaarden opgenomen om naleving van deze regeling te garanderen.

4.17 Conclusie fysieke leefomgeving

Met inachtneming van hetgeen dat is omschreven in dit hoofdstuk, is bij het project sprake van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving en daarmee sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 Participatie

5.1 Resultaten participatie

Voor dit project heeft de initiatiefnemer verschillende stappen gezet op het gebied van communicatie en participatie.

Samenwerkingsplan

Er is een samenwerkingsplan opgesteld bij de start van het project. Dit is afgestemd met gemeente Woerden, de gebiedscoördinator, wijkadviseur en communicatie.

Wijkbericht

Op 11 maart is een wijkbericht verspreid onder omwonenden in Veldhuizen en Reijerscop met een link naar een korte vragenlijst op DenkMee, informatie over het project en een uitnodiging voor de inloopmiddag. In totaal vulden 104 mensen de digitale vragenlijst in.

DenkMee pagina

Via DenkMee kunnen inwoners ontwikkelingen binnen het project volgen. Er zijn veelgestelde vragen gedeeld via de DenkMee-pagina. Een terugkoppeling van de resultaten van de onderzoeken zullen eveneens via de DenkMee-pagina worden gedeeld. Ook over het vervolg van het proces en de planning is en wordt onder meer via dit platform gecommuniceerd.

Inloopmiddag/avond

Op 16 april heeft een inloopavond plaatsgevonden in buurthuis De Pijler in De Meern. Er bezochten (slechts) 7 mensen de inloopbijeenkomst.

Persoonlijk bezoek

Vervolgens zijn op 22 mei de direct betrokkenen, namelijk alle bewoners in Reijerscop, persoonlijk bezocht tijdens een rondje langs de deuren.

Mail en telefoon

Gedurende het traject zijn vragen van omwonenden beantwoord via e-mail en telefoon.

WOO- verzoek

Gedurende het traject is er een WOO-verzoek afgehandeld.

Uit deze verschillende communicatie en participatie momenten kwamen veel overeenkomstige vragen naar voren zoals: Hoe zorgen we ervoor dat de zonnepanelen zo mooi mogelijk worden geplaatst in het landschap? Krijgen we geen last van het licht (reflectie en schittering voor het verkeer)? Wordt het geluid van de snelweg niet versterkt? Hoe gaan we om met netcongestie?

De bewoners waren overwegend voorstander van de ontwikkeling van de zonnepanelen maar er waren ook een aantal zorgpunten. De grootste zorgpunten waren:

- Geluid;
- Reflectie;
- Verschil Marktpartij/gemeente;
- Landschappelijke inpassing;
- Netcongestie.

Vragen en wensen die opgehaald zijn van de DenkMee pagina, inloopmiddag en de persoonlijke bezoeken zijn zoveel mogelijk beantwoord via de vaak gestelde vragen op de DenkMee pagina. Daarnaast zijn de wensen en zorgen uitgezocht:

- **Onderzoeken**

Voor reflectie, ecologie, bodem en geluid zijn onderzoeken uitgevoerd. Een terugkoppeling van de resultaten van de onderzoeken worden gedeeld op de DenkMee-pagina.

- **Landschappelijke inpassing**

Een professioneel bureau heeft meegedacht over landschappelijke inpassing. Daarnaast heeft de commissie omgevingskwaliteit Woerden en Utrecht meegedacht en landschapsarchitecten van gemeente Woerden en Utrecht.

- **Netcongestie**

Er wordt onderzocht op welke wijze het project op het bestaande elektriciteitsnet kan worden aangesloten zonder daarbij netcongestie te verergeren. Dit onderzoek loopt parallel aan het aanvragen van de vergunning. Het is zelfs denkbaar dat het project netcongestie kan verminderen. Daarom wordt er naar verschillende mogelijkheden gekeken, zoals:

- het direct leveren van zonne-energie van de zonnepanelen langs de A12 aan bedrijven in de omgeving. Hoe meer stroom lokaal wordt opgewekt en gebruikt, hoe minder druk op het net.
- het combineren van zonne-energie met mogelijke windenergie;
- de inzet van een batterij, waarmee elektriciteit tijdelijk kan worden opgeslagen

Als uit de onderzoeken blijkt dat een standaard netaansluiting toch de beste of enige optie is, dan sluit dit project aan bij de geldende afspraken. Dat betekent dat het project op de wachtlijst voor een netaansluiting komt en pas wordt gekoppeld aan het elektriciteitsnet op het moment dat dit ook verantwoord en mogelijk is voor het net.

Welk belangrijk inhoudelijk inzicht is opgedaan uit de samenwerking met Utrechtse?	Door wie is dit inzicht ingebracht?	Hoe is dat gewogen?	Wat heeft dit inzicht en de weging bijgedragen of veranderd aan de plannen?
Zorgen om geluid	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Laten onderzoeken.	Ontwerp is hier niet op aangepast omdat het effect op geluid verwaarloosbaar is.
Zorgen om reflectie	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Laten onderzoeken, weegt mee in het ontwerp	Het ontwerp zo aangepast dat de reflectie binnen de normen valt.
Zorgen om reflectie en epilepsie	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Nagevraagd bij opsteller reflectierapport	Nee, door aanwezigheid van groenstrook met bebossing en geluidsmuur is de hinder op reflectie minimaal bij huizen Reijerscop en Veldhuizen.
Zorgen om Netcongestie	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Onderzoek loopt	We bekijken hoe we zo veel mogelijk netcongestieverzachtend te werk gaan. In het huidige ontwerp is een doorkijk gegeven naar een toekomstige batterij die netcongestieverzachtend werkt.
Zorgen om Financiële haalbaarheid	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Van tevoren over nagedacht.	Deel in Woerden bij betrokken om de business case te verbeteren. Daarnaast wegen maatschappelijke belangen ook mee.
Zorgen om Landschappelijke inpassing	Omwonende Reijerscop en Veldhuizen	Weegt mee in het ontwerp.	Ja, natuurinclusief ontwerp volgens richtlijnen Eco Certified Solarparks. Rekening gehouden met zichtlijnen, aangepast in ontwerp.

5.2 Omgevingstafel

Op 9 juli 2026 heeft de omgevingstafel plaatsgevonden. Van dit overleg is een verslag gemaakt welke is opgenomen als bijlage B11. De conclusie van de omgevingstafel luidt dat gezien de gemaakte afwegingen geconcludeerd kan worden dat het initiatief wenselijk is.

6 Financiële haalbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

Het project is economisch haalbaar gebleken op basis van een uitgevoerd haalbaarheidsonderzoek. Uit het onderzoek blijkt dat het zonnepark voldoende rendabel is bij de huidige subsidie-instrumenten (zoals SDE++). Het eigenaarschap ligt bij de gemeente, maar het project kan ook in de markt worden gezet via een tender. In beide scenario's is het project financieel uitvoerbaar.

6.2 Kostenverhaal

Wie een woning, bedrijfspand of ander gebouw bouwt of verbouwt, moet hiervoor in veel gevallen een bijdrage betalen aan het bevoegd gezag. Deze bijdrage is onder andere voor de kosten van het opstellen van plannen, het aanleggen van openbare voorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte. Dit wordt kostenverhaal genoemd. Het bevoegd gezag is verplicht om bij kostenverhaalplichtige activiteiten de kosten van de kostensoortenlijst te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is kostenverhaal via de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit. Het overzicht van kostenverhaalplichtige activiteiten staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Het zonnepark is niet als kostenverhaalplichtige activiteit opgenomen in het betreffende artikel. Tevens is de ontwikkeling een initiatief van de gemeente Utrecht.

De voorgestane ontwikkeling van het zonnepark is een initiatief van de gemeente Utrecht. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd.

6.3 Nadeelcompensatie

Voor de realisatie van het zonnepark op de Geluidswal A12 wordt geen nadeelcompensatie voorzien. De afstand tot de dichtstbijzijnde woningen is aanzienlijk, waardoor hinder of waardevermindering van omliggende percelen niet wordt verwacht. Ook op het omliggende gebruik van gronden heeft het project geen direct beperkende invloed.

Indien er onverhoopt sprake is van aantoonbare schade als gevolg van de uitvoering of aanwezigheid van het zonnepark, dan kan een verzoek tot nadeelcompensatie worden ingediend bij de gemeente Utrecht. De gemeente handelt dergelijke verzoeken af conform het geldende nadeelcompensatiebeleid, zoals vastgelegd in de Omgevingswet en de Verordening nadeelcompensatie.

Het project is daarmee voldoende afgedekt tegen mogelijke financiële claims en kent op voorhand geen voorzienbare risico's die aanleiding geven tot compensatie.

7 Conclusie ETFAL

De gemeente Utrecht heeft als doelstelling het opwekken van duurzame elektriciteit door middel van een grootschalig zonnepark op de geluidswal aan de A12 tussen Woerden en Utrecht. Om de haalbaarheid van de ontwikkeling te vergroten is besloten om het deel van de geluidswal dat in de gemeente Woerden ligt, te betrekken bij de ontwikkeling van het zonnepark. Dit gedeelte van de geluidswal is (ook) in eigendom van de gemeente Utrecht. In samenspraak met de gemeente Woerden is besloten om op beide delen van de geluidswal een omgevingsvergunning aan te vragen voor het zonnepark.

Het initiatief behelst het gelijktijdig bouwen van het zonnepark door middel van het Treesystem, en wordt gefinancierd door de gemeente Utrecht. De vergunningaanvraag voor het zonnepark wordt opgesplitst: bij beide gemeenten wordt een aparte vergunning aangevraagd.

Het zonnepark is op grond van het omgevingsplan Utrecht niet toegestaan. Derhalve is het noodzakelijk om voor de bouw van het zonnepark af te wijken van het omgevingsplan via een BOPA. Deze BOPA heeft slechts betrekking op het projectgebied dat valt binnen het omgevingsplan Utrecht.

Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een goede onderbouwing voor de fysieke leefomgeving. Onderhavige rapportage vormt deze onderbouwing. Uit deze onderbouwing blijkt dat de aanleg van het zonnepark niet strijdig is met de beleidsdoelstellingen uit het landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. In de huidige situatie bevindt zich op de projectlocatie een geluidswal. Voor de ontwikkeling zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd.

De geluidswal is opgebouwd uit AVI-slakken, die onder beschermende afdekfolies liggen. De afdekfolies zijn kwetsbaar en mogen niet worden beschadigd. Reguliere funderingsmethoden voor onderconstructies hebben doorgaans een diepte van meer dan 1 meter en zouden daarmee de afdekfolie beschadigen. Daarom is ervoor gekozen om het zonnepark uit te voeren met het Treesystem. Met het Treesystem wordt er gebruik gemaakt van het zogeheten 'Rootsystem' waarbij er een relatief ondiepe boordiepte nodig is voor het systeem en de beschermende afdekfolies niet beschadigd raken.

Ten aanzien van het aspect geluid is onderzocht of er door het realiseren van het zonnepark een verandering op zal treden in de geluidsoverdracht van de rijksweg A12 naar de omgeving. Er is beoordeeld dat de zonnepanelen een reflecterend effect hebben en een verschil in de geluidsoverdracht hebben op woningen aan de nabijgelegen straat Reijerscop. Voor deze woningen wordt het reflecterend effect van de zonnepanelen als verwaarloosbaar gezien.

In de verrichte reflectiestudie is onderzocht of het zonnepark reflectiehinder kan veroorzaken voor weggebruikers van de A12, de N198 en de N419. Om de reflectie van het zonlicht in het ontwerp zoveel mogelijk te beperken, wordt in het ontwerp van de zonnenvelden gebruik gemaakt van deeply textured glass panelen of panelen met een vergelijkbare techniek toegepast. Eventueel resterende reflecties worden niet als hinderlijk beoordeeld.

In het kader van de ontwikkeling is een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd. Uit de berekeningen met de AERIUS-calculator versie 2025.3 volgt dat er voor zowel de bouwfase als de gebruiksfase geen bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jr is. Daarmee kunnen significant negatieve effecten op de natuurwaarden van de omliggende Natura 2000-gebieden voorhand uitgesloten worden.

Om negatieve effecten op de haas, teunisbloempijlstaart en kleine marterachtigen te voorkomen, zijn er in de Mitigatietaakstelling mitigerende maatregelen voorgesteld. Op basis van de resultaten uit het nader onderzoek wordt er een omgevingsvergunning voor de flora en fauna-activiteit ingediend bij de provincie Utrecht. Daarnaast worden de voorgestelde maatregelen in acht genomen en worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol.

De vergunbaarheid van de omgevingsvergunning is haalbaar geacht, omdat er voldoende mitigerende/compenserende maatregelen genomen kunnen worden om negatieve effecten te voorkomen.

De projectlocatie bevindt zich tevens in een beperkingengebied van een weg in beheer bij het rijk. Gelijktijdig wordt een omgevingsvergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat om een technische installatie in het beperkingengebied te mogen bouwen. Deze aanvraag is reeds afgestemd met Rijkswaterstaat.

Op basis van een toets aan de milieu- en omgevingsaspecten kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de planologische afwijkingen. Met betrekking tot participatie heeft de gemeente Utrecht afdoende afstemming met de omgeving over de ontwikkeling. Er zijn hiervoor verschillende stappen in communicatie en participatie gezet om de omgeving bij het projectvoornemen te betrekken. De financiële haalbaarheid is daarnaast voldoende aangetoond. Uit een haalbaarheidsonderzoek blijkt het zonnepark voldoende rendabel. Het project is niet kostenverhaalplichtig en nadeelcompensatie wordt niet voorzien.

De afwijking van het vigerend omgevingsplan is hiermee aanvaardbaar. Na de bouw van het zonnepark is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bijlagenboek

Overzicht van de bijlagen, incl. nummering en datum:

Nr.	Omschrijving	Bestandsnaam	Datum
B1	Groencompensatieplan	B1 - Groencompensatie zonnepanelen A12	21 juli 2026
B2	Geotechnisch advies	B2 - 20210330-413927.123-Rap-Geotechnisch Advies Geluidswal Veldhuizerpark R4.0-def	30 maart 2021
B3	Quickscan Flora en Fauna	B3 - ER20250315QSV03_Geluidswal_A12_Utrecht_en_Woerden_EcoresultBV	29 oktober 2025
B4	Nader onderzoek F&F	B4 - ER20250315NOV01_Geluidswal_A12_Woerden_Utrecht_EcoresultBV	22 juli 2026
B5	Mitigatietaakstelling Geluidswal A12	B5 - ER20250315_Mitigatietaakstelling Geluidswal A12_Ecoresult_BV	21 juli 2026
B6	Akoestisch onderzoek	B6- Akoestisch onderzoek	22 juli 2026
B7	Reflectieonderzoek	B7 - Reflectierapport Geluidswal A12	14 juli 2026
B8	Stikstofonderzoek	B8 - 202601_05_Rapport_Ndep_Zonnepanelen_A12_Utrecht_incl_bijlage	1 mei 2026
B9	Brief Hoogheemraadschap	B9 - 742847 Reactie op Adviesverzoek Hoogheemraadschap	11 mei 2026
B10	Toestemming Stedin	B10 – Correspondentie Stedin	22 juli 2026
B11	Advies omgevingstafel	B11 - Verslag omgevingstafel	9 juli 2026
T1	Overzichtsfoto	T1 - 51037181-T001-Geluidswal A12-L01 - Overzicht luchtfoto_Optimized	21 juli 2026
T2	Overzichtstekening	T2 - 51037181-T001-Geluidswal A13-L03 - Overzicht Veldhuizen Utrecht	12 augustus 2026
T3	Aanzichtstekening	T3 - 51037181-T001-Geluidswal A13-L03.5 - Aanzicht Veldhuizen Utrecht	21 juli 2026
T4	Factsheet landschappelijke inpassing	T4 - Zonnepark geluidswal A 12 Veldhuizen 11 aug 26	11 augustus 2026
T5	Tekening transformator	T5 - GBUE-R3_Typ_G001_SB_Alu_26-B-0162-2	11 augustus 2026