



Gemeente Utrecht

Concept Voorstel aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel Zienswijze jaarstukken 2025, geactualiseerde begroting 2026 en ontwerpbegroting 2027 VRU

Beleidsveld	Openbare orde en veiligheid
Organisatieonderdeel	Openbare orde en veiligheid
Opsteller	Ellen Peeters
Kenmerk	34153827
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad aangeeft in te stemmen met de voorlopige jaarstukken 2025 VRU en met de geactualiseerde begroting 2026 en de ontwerpbegroting 2027, met de volgende aandachtspunten:
 - a. De eerder gestelde voorwaarden en aandachtspunten bij de zienswijze op de kadernota 2027 blijven van kracht;
 - b. Het verder ophogen van de bedrijfsvoeringsreserve dan in de kadernota was voorgesteld beschouwen als een eenmalige afwijking van het uitgangspunt dat overschotten terugvloeien naar de gemeenten; en in de komende periode samen met de VRU nader kijken naar alle reserves binnen de VRU, waarbij dit uitgangspunt leidend blijft.
 - c. Zorgen over de mogelijke financiële consequenties van enkele andere vraagstukken die momenteel spelen voor de VRU, waarbij:
 - i. allereerst oplossing wordt verwacht binnen de eigen begroting van de VRU en - indien aan de orde - duidelijke voorstellen die separaat gewogen kunnen worden;
 - ii. Voor de indexeringssystematiek wordt verwezen naar de gezamenlijke brief van Utrechtse gemeenten van februari 2026, waarin is aangegeven dat aansluiting bij de ontwikkeling van het gemeentefonds (pBBP) als uitgangspunt wordt gehanteerd.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Met de bijgesloten brief geeft de raad een positieve zienswijze af op de financiële stukken van de Veiligheidsregio Utrecht, waarbij de eerder gestelde voorwaarden van kracht blijven en aandacht wordt gevraagd voor het binnen de bestaande financiële kaders blijven, de verdere uitwerking van de indexeringsystematiek en het zorgvuldig voorleggen van eventuele aanvullende voorstellen.

Context

Aanleiding

Middels een brief van 9 april 2026 heeft de secretaris van het bestuur van de VRU de financiële stukken van de VRU aan de raad aangeboden. De raad wordt gevraagd om uiterlijk op 2 juli 2026 een zienswijze in te dienen op deze stukken. Daarnaast informeert de VRU de raad door middel van een infographic over de behaalde resultaten in 2025.

Op 26 februari 2026 heeft de raad een zienswijze gegeven op de toekomstscenario's en kadernota 2027 van de VRU. De raad heeft – onder voorwaarden – ingestemd met het 'op orde' scenario. Daarnaast is de raad node akkoord gegaan met de kadernota 2027 waarin een extra bijdrage voor 2026 werd gevraagd, die nog niet eerder in beeld was. De raad heeft aan de instemming een aantal expliciete voorwaarden verbonden. Zie kopje eerdere besluitvorming.

Juridische context

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 4.5 van de Gemeenschappelijke Regeling VRU wordt de raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de voorlopige jaarstukken en de ontwerpbegroting. Daarmee geeft de raad invulling aan zijn rol bij de beoordeling van de financiële en bestuurlijke gevolgen voor de gemeente.

Beslistermijn

Op grond van artikel 4.4. lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling VRU zendt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting ter minste twaalf weken voordat de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toe aan de raden. De zienswijze volgens de aanbiedingsbrief van de VRU op 2 juli 2026 bij de VRU binnen zijn. De raden hebben hiervoor 12 weken.

Behandeling in de raadscommissie Bestuur en in de raad is om bovengenoemde beslistermijn voorzien op respectievelijk 4 juni 2026 en 11 juni 2026. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke termijnen.

Beoogd effect

Binnen het samenwerkingsverband van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) werken de 26 Utrechtse gemeenten samen aan de veiligheid van mensen in de regio. De zienswijze en het vaststellen van deze stukken biedt de VRU de mogelijkheid om de werkzaamheden uit te voeren.

De zienswijze wordt betrokken bij het opstellen van de definitieve stukken die op 6 juli ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur van de VRU worden aangeboden.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

De raad heeft een [zienswijze](#) gegeven op de kadernota 2027 en toekomstscenario's VRU (26 februari 2026, agendapunt 23).

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De bijgevoegde brief vast te stellen als zienswijze van de raad, waarin de raad aangeeft in te stemmen met de voorlopige jaarstukken 2025 VRU en met de geactualiseerde begroting 2026 en de ontwerpbegroting 2027, met de volgende aandachtspunten: a. De eerder gestelde voorwaarden en aandachtspunten bij de zienswijze op de kadernota 2027 blijven van kracht;

	<p>b. Het verder ophogen van de bedrijfsvoeringsreserve dan in de kadernota was voorgesteld beschouwen als een eenmalige afwijking van het uitgangspunt dat overschotten terugvloeien naar de gemeenten; en in de komende periode samen met de VRU nader kijken naar alle reserves binnen de VRU, waarbij dit uitgangspunt leidend blijft.</p> <p>c. Zorgen over de mogelijke financiële consequenties van enkele andere vraagstukken die momenteel spelen voor de VRU, waarbij:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. allereerst oplossing wordt verwacht binnen de eigen begroting van de VRU en - indien aan de orde - duidelijke voorstellen die separaat gewogen kunnen worden; ii. Voor de indexeringssystematiek wordt verwezen naar de gezamenlijke brief van Utrechtse gemeenten van februari 2026, waarin is aangegeven dat aansluiting bij de ontwikkeling van het gemeentefonds (pBBP) als uitgangspunt wordt gehanteerd.
Argumenten	
1.1	<p><u>De jaarstukken 2025 zijn zorgvuldig tot stand gekomen.</u></p> <p>De jaarstukken beschrijven uitgebreid wat de VRU in 2025 heeft gedaan en wat de financiële gevolgen daarvan zijn. 2025 heeft een positief rekeningresultaat van €2,7 miljoen. Het Algemeen Bestuur van de VRU stelt voor om €0,7 miljoen daarvan terug te storten naar gemeenten en de rest te bestemmen voor de VRU (zie Financiën).</p>
1.2	<p><u>De geactualiseerde begroting 2026 en de ontwerpbegroting 2027 passen binnen de eerder gestelde kaders.</u></p> <p>De raad heeft in februari 2026, onder voorwaarden, een instemmende zienswijze afgegeven op de kaders voor de begroting 2027 en op de geactualiseerde begroting 2026, inclusief het toekomstscenario 'Op Orde'.</p>
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<p><u>Naast het toekomstscenario spelen ook andere vraagstukken waar budgettaire claims uit kunnen volgen</u></p> <p>Er zijn verder nog een aantal vraagstukken, waar mogelijk budgettaire claims uit kunnen volgen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Indexeringssystematiek; 2. Volumecomponent; 3. Compensatiemechanisme; 4. Huisvesting. <p>De onderwerpen indexeringssystematiek en de volumecomponent worden geagendeerd voor bespreking tijdens de VRU bestuursconferentie in september 2026. Voor de indexeringssystematiek verwijzen wij tevens naar de gezamenlijke brief van Utrechtse gemeenten van februari 2026, waarin is aangegeven dat aansluiting bij de ontwikkeling van het gemeentefonds (pBBP) als uitgangspunt wordt gehanteerd. De afbouw van het compensatiemechanisme leidt tot een (beperkte) structurele verhoging van de gemeentelijke bijdragen van de andere gemeenten. Voor Gemeente Utrecht betekent dit een aanvullende bijdrage van 0,045 miljoen euro, welke dient te worden opgevangen binnen het Programma Veilige stad.</p> <p>Voor het onderwerp huisvesting VRU heeft het algemeen bestuur opdracht gegeven om 'Scenario 2' verder uit te werken, inclusief de organisatorische en financiële consequenties.</p> <p><u>Scenario 2: Collectieve sturing, centrale uitvoering</u> <i>De VRU stuurt en voert uit, terwijl het eigendom van de gebouwen bij de gemeenten blijft.</i></p>

	<p>Zoals opgenomen in de zienswijze op de kadernota 2027, dient in eerste instantie door de VRU een oplossing binnen de eigen begroting te worden gezocht. Indien uit bovenstaande onderwerpen inhoudelijke en financiële consequenties voortkomen, wordt gezamenlijk de haalbaarheid tijdig en nauwkeurig getoetst. Gemeente Utrecht is goed aangehaakt op bovenstaande onderwerpen.</p>
1.2	<p><u>De VRU stort 0,65 miljoen euro van het positieve rekeningresultaat 2025 in de bedrijfsvoeringsreserve in plaats van dit ook terug naar gemeenten te storten</u></p> <p>Het algemeen bestuur van de VRU heeft ervoor gekozen de bedrijfsvoeringsreserve te verhogen met 1,85 miljoen euro, afwijkend van de 1,2 miljoen euro opgenomen in de kadernota 2027.</p> <p>In de zienswijze op de kadernota 2027 heeft de raad ingestemd met het inzetten van het positieve rekeningresultaat 2025 van 1,2 miljoen euro t.b.v. knelpunten 2026. Aanvullend wordt de bedrijfsvoeringsreserve opgehoogd met 0,65 miljoen euro doordat de VRU de risico's heeft geactualiseerd. Uit de risico actualisatie blijkt dat het risico op de 'Overeenkomst van Opdracht' is toegenomen na van het opstellen van de Kadernota 2027. Hierdoor kan afwijkend van de afgegeven zienswijze worden ingestemd met de besteding van het positieve rekeningresultaat. Deze instemming wordt beschouwd als een eenmalige afwijking, waarbij het uitgangspunt blijft dat eventuele overschotten in beginsel terugvloeien naar de gemeenten.</p> <p>Wel zullen wij de aankomende periode vanuit Gemeente Utrecht nader kijken naar alle reserves binnen de VRU, gezien de groei van de reserves afgelopen jaren. Dit zullen wij in samenhang oppakken met bovengenoemde onderwerpen bij 1.1 die mogelijk impact hebben op de gemeentelijke bijdrage.</p>

Financiën

Op 26 februari is de kadernota 2027 en toekomstscenario's VRU in de raad behandeld. De raad heeft onder voorwaarden een instemmende zienswijze afgegeven op de kaders voor de begroting 2027 en de geactualiseerde begroting 2026, inclusief het toekomstscenario 'Op Orde'.

Jaarstukken 2025

Het financiële rekeningresultaat van de VRU over 2025 bedraagt vóór bestemming €2,7 miljoen euro positief (circa 2% van de begroting). Het positieve resultaat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door lagere personeelskosten (€2,23 miljoen euro) en een hoger verstrekte subsidie dan voorzien vanuit het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (0,43 miljoen euro).

Op basis van het besluit van het algemeen bestuur stelt de VRU voor om een deel van het positieve rekeningresultaat (0,747 miljoen euro) terug te storten naar de gemeenten. Voor gemeente Utrecht bedraagt de terugstorting € 0,239 miljoen euro (op een betaalde bijdrage € 32,992 miljoen euro over 2025). Dit voordeel wordt ingezet om een deel van de verhoging van de deelnemersbijdrage in 2027 te dekken, in lijn met de bij de voorjaarsnota 2025 besloten risicobenadering. In de voorjaarsnota 2025 is besloten een structureel knelpunt van €1,2 miljoen euro incidenteel te dekken in 2026 vanuit het jaarrekeningresultaat van de VRU over 2024. In diezelfde lijn wordt vooralsnog uitgegaan van een vergelijkbare afrekening. Nadere afweging hierover vindt plaats bij de voorjaarsnota 2027.

Voor het resterende positieve resultaat van 2 miljoen euro stelt de VRU voor om 1,85 miljoen euro in de bedrijfsvoeringsreserve te storten. In de zienswijze bij de Kadernota 2027 is ingestemd met het verhogen van de bedrijfsvoeringsreserve met 1,2 miljoen euro, om de knelpunten 2026 mee op te vangen. De aanvullende 0,65 miljoen euro komt voort uit de actualisatie van de financiële risico's binnen de VRU. Het resterende resultaat (0,15 miljoen euro) ziet toe op de MDIEU-subsidie. Deze middelen worden in 2026 ingezet voor activiteiten die vallen onder de subsidie.

Ontwerpbegroting 2027 en geactualiseerde begroting 2026

De begrote bijdrage voor 2027 van de gemeente Utrecht aan de VRU is 0,879 miljoen euro lager dan in de vastgestelde kadernota 2027. De begrote bijdrage voor 2026 van de gemeente Utrecht aan de VRU is 0,477 miljoen euro lager. Dit komt allebei door een incidenteel voordeel op de stelpost voor loonontwikkeling, door de gefaseerde verhogingen van de lonen in de CAO-Veiligheidsregio's. Structureel is er geen afwijking. Deze incidentele voordelen kunnen worden ingezet om de verhoging van de deelnemersbijdrage in 2027 te dekken, in lijn met de hierboven genoemde risicobenadering.

Hieronder is een tabel opgenomen van de gevraagde bijdrage vanuit Gemeente Utrecht voor 2026 en 2027:

	2026	2027
Bijdrage GU basistakenpakket	€34.972.000	€37.541.000
Individueel pluspakket GU	€601.000	€621.000
<i>Totaal:</i>	<i>€35.574.000</i>	<i>€38.163.000</i>

Vervolg

De ingekomen zienswijzen op de voorlopige financiële stukken worden betrokken bij het opstellen van de definitieve stukken die op 6 juli 2026 ter vaststelling voorliggen bij het Algemeen bestuur van de VRU.

Samen stad maken

'Gemeente aan zet' is van toepassing. Er heeft geen samenwerking met de stad plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

(Niet)Referendabel

Dit raadsbesluit is niet referendabel omdat dit een raadsvoorstel betreft over stukken van een gemeenschappelijke regeling (artikel 1:2 lid 2 onder i Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Zienswijzebrief financiële stukken VRU

Bijlagen informatief

- Aanbiedingsbrief VRU
- Voorlopige jaarstukken VRU 2025
- Ontwerpbegroting VRU 2027 en geactualiseerde begroting 2026
- Overzicht zienswijzen kadernota 2027
- Infographic jaaroverzicht VRU 2025