

Positief bindend advies aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneveld op de geluidwal nabij rijksweg A12 in De Meern

De raad van de gemeente Utrecht,

Gelezen het verzoek van het college van burgemeester en wethouders om bindend te adviseren over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, te weten een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneveld op de geluidwal nabij rijksweg A12 in De Meern.

Hierbij overwegende dat:

- Utrecht meer schone energie wil opwekken in de stad. Daarvoor zijn focusgebieden voor opwek aangewezen door de raad in de Beleidsnota Opwekgebieden voor schone energie (vastgesteld door de raad in december 2024). In de focusgebieden zet de gemeente zich actief in om nieuwe opwekprojecten mogelijk te maken. Daar waar de markt niet instapt, ontwikkelt de gemeente deze zelf.
- In het verleden meerdere besluiten zijn geweest over dit project. In het meest recente besluit 'Beleidsnota opwekgebieden voor schone energie in Utrecht 2024-2030' (door de raad vastgesteld op 12 december 2024) is de projectlocatie aangewezen als focusgebied voor zonne-energie.
- De gevraagde omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit als doel heeft de plaatsing mogelijk te maken van een zonneveld op de geluidwal bij de A12, nabij de wijk Veldhuizen in De Meern.
- Het zonneveld wordt gerealiseerd op een geluidwal die deels in de gemeente Utrecht ligt en deels in de gemeente Woerden. De geluidwal bij Veldhuizen, deel gemeente Utrecht, is ongeveer 1,5 kilometer lang en volledig groen. Voor het Utrechtse deel gaat het om ruim 2 ha (21.344 m²) dat bedekt wordt met zonnepanelen. Het Woerdense deel valt buiten de reikwijdte van deze vergunningaanvraag. Voor dat deel wordt namelijk een aparte omgevingsvergunning aangevraagd bij de gemeente Woerden.
- De verwachte exploitatietijd 30 jaar is.
- De aanvraag niet past binnen de beoordelingsregels in de artikelen 5 (functie 'Groen') van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan ('Chw bestemmingsplan Veldhuizen, De Meern', vastgesteld op 12 maart 2020). Het zonneveld passen niet binnen de functie 'Groen'.
- De aanvraag voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels. Uit de onderbouwing bij de aanvraag blijkt dat de aanleg van het zonnepark niet strijdig is met de beleidsdoelstellingen uit het landelijk, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

- De zonnepanelen een reflecterend effect hebben op woningen aan de nabijgelegen straat Reijerscop. Na een beoordeling blijkt dat het reflecterend effect van de zonnepanelen voor deze woningen als verwaarloosbaar kan worden gezien.
- In de verrichte reflectiestudie is onderzocht of het zonnepark reflectiehinder kan veroorzaken voor weggebruikers van de A12, de N198 en de N419. Om de reflectie van het zonlicht in het ontwerp zoveel mogelijk te beperken, wordt in het ontwerp van de zonnenvelden gebruik gemaakt van deeply textured glass panelen of panelen met een vergelijkbare techniek toegepast. Eventueel resterende reflecties worden niet als hinderlijk beoordeeld.
- Uit stikstofonderzoek blijkt dat significant negatieve effecten op de natuurwaarden van de omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand kunnen worden uitgesloten.
- Voor het initiatief bij de provincie Utrecht een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit wordt aangevraagd. Om negatieve effecten op de haas, teunisbloempijlstaart en kleine marterachtigen te voorkomen, zijn in de mitigatietaakstelling maatregelen opgenomen. Gedeputeerde Staten is het bevoegd gezag om deze maatregelen te beoordelen.
- De projectlocatie zich bevindt in een beperkingengebied van een weg in beheer bij het rijk. Bij Rijkswaterstaat is een omgevingsvergunning aangevraagd om een technische installatie in het beperkingengebied te mogen bouwen. Het initiatief is reeds afgestemd met Rijkswaterstaat.
- Het project zorgvuldig is ingepast in het landschap, ecologisch verantwoord is en geen belemmeringen vormt voor de omgeving. De zuidhelling van de geluidswal waarop het zonnenveld is geprojecteerd, is onderdeel van de stedelijke groenstructuur van Utrecht. Er is een conceptgroencompensatieplan opgesteld door de groenadviseur, ecooloog, landschapsarchitect en projectmanager energie van gemeente Utrecht. Uitvoering van dit groencompensatieplan wordt als voorschrift verbonden aan de omgevingsvergunning.
- De aanvraag past binnen het rijksbeleid en provinciaal beleid;
- De gemeente Utrecht door middel van het zonnenveld haar steentje bijdraagt aan het opwekken van hernieuwbare energie voor de inwoners en gebruikers van Utrecht;
- Op basis van een toets aan de milieu- en omgevingsaspecten kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de planologische afwijkingen.

Besluit:

Positief bindend te adviseren als bedoeld in artikel 16.15b Omgevingswet over de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het realiseren van een zonnenveld op de geluidwal nabij rijksweg A12 in Utrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op,

De griffier,
Dhr. M. Israel

De voorzitter,
mevr. S. Dijkma