

Advies bij de jaarstukken 2025 – Adviescommissie Controle & Financiën

De adviescommissie C&F adviseert de gemeenteraad om:

1. De [Jaarstukken 2025](#) vast te stellen en het college decharge te verlenen;
2. Het college te verzoeken de aanbevelingen uit de [rekenkamerbrief onderbesteding](#), het [accountantsverslag 2025](#), de adviezen van concernaudit (o.a raadsbrief [213a-onderzoek](#) subsidies) én de motie [Echte grip op investeringen](#), motie [Minder is Meer](#) en de motie [Uitvoeringstoets](#) in samenhang en aantoonbaar uit te werken;
3. De raad hierover gericht te rapporteren via de P&C-cyclus, met concrete voortgang op prioritering, uitvoerbaarheid en rechtmatigheid.

Spreektekst voorzitter

Voorzitter,

De adviescommissie Controle & Financiën heeft de voorliggende stukken beoordeeld, met bijzondere aandacht voor het positieve jaarrekeningresultaat 2025, de inzet van reserves, planning en realisatie van investeringen, subsidieverstrekking en de bevindingen van de accountant bij de jaarstukken 2025. Op basis hiervan brengt de adviescommissie onderstaand advies uit. Allereerst wil de adviescommissie iedereen bedanken die aan dit jaarrekeningproces heeft meegewerkt en een compliment geven aan de organisatie en de accountant met het goede proces en het behaalde resultaat.

Onze belangrijkste conclusie is dat er nog een duidelijke spanning zit tussen ambitie en uitvoering. Onderbesteding is daarbij geen toeval, maar een signaal dat plannen en capaciteit niet altijd in balans zijn. We hebben als adviescommissie hier al eerder aandacht voor gevraagd (zie advies bij de programmabegroting 2026 hieronder).

De raad heeft eerder via moties als 'Minder is meer', 'Extra grip op investeringen' en de motie 'Uitvoeringstoets' richting gegeven aan het college. Wij zien echter dat deze nog onvoldoende doorwerken in de praktijk.

Daarom vragen wij het college om scherpe keuzes te maken, realistisch te plannen en beter inzicht te geven in investeringen en realisatie. Binnen de adviescommissie hebben wij een werkgroep ingesteld die graag betrokken wil en kan worden als klankbord bij deze onderwerpen. Tegelijk vragen wij blijvende aandacht voor rechtmatigheid en interne beheersing, mede in het licht van de bevindingen van de accountant en de afdeling concernaudit. We zijn benieuwd naar de reactie van de wethouder en zijn benieuwd of de aanbevelingen worden opgevolgd.

De commissie adviseert de stukken vast te stellen, maar nadrukkelijk met deze aandachtspunten.

Dank u wel.

Bijlage: advies bij de programmabegroting 2026

Geachte leden van de commissie VBF,

Voor u ligt de programmabegroting 2026.

Deze programmabegroting is het laatste stuk uit de begrotingscyclus in deze raadsperiode. De adviescommissie waardeert de stappen die de afgelopen jaren in samenwerking zijn gezet. Zoals de nieuwe beleidscyclus met duidelijk onderscheid van een visie, nota en uitvoeringsprogramma. En de gewijzigde opzet van de programmabegroting waarbij aandacht is voor integrale opbouw, strategische risico's, verbonden partijen, beïnvloedbare ruimte, investeringen en subsidies. We kijken uit naar de evaluatie van de beleidscyclus en zijn benieuwd naar de opvolging van de raadstoetsen voor de opzet van de programma's.

In deze vergadering wil ik graag een aantal inhoudelijke thema's namens de adviescommissie C&F onder uw aandacht brengen die van belang zijn voor de kaderstellende en controlerende rol. Dit zijn geen nieuwe punten, maar sluiten aan bij onze eerdere adviezen.

Ten eerste de investeringen

De omvang van de investeringsportefeuille is uitzonderlijk groot en groeit verder tot ruim 2,6 miljard euro. De realisatie blijft achter bij de planning, waardoor investeringen zich opstapelen. Het programma 'Grip op investeringen' is bedoeld om hier meer sturing op te geven, maar de voortgang daarvan is nog onvoldoende zichtbaar. Vanuit de adviescommissie adviseren wij om hierover het gesprek te voeren in de raad. Wij zien graag (toegezegde) voorstellen tegemoet om de grip op sturing en beheersing van investeringen en de realisatie daarvan te verbeteren.

Denk bijvoorbeeld aan het invoeren van gefaseerde kredietautorisatie, de uitwerking van het investeringsplafond, autorisatie van grote vervangingsinvesteringen en de leesbaarheid van het Meerjaren Perspectief Ruimte.

Ten tweede de reserves

Een terugkerend aandachtspunt is wel de grote hoeveelheid bestemmingsreserves en dat aantal neemt weer verder (licht) toe. Met de nieuwe raadsperiode voor ons, zou een actiepoint kunnen zijn het aantal bestemmingsreserves en de vele dotaties en onttrekkingen terug te dringen. Dat versterkt volgens de accountant de transparantie tussen doelen, activiteiten en budget. Stimuleert het integraal nadenken en besluiten over de inzet van (incidenteel) geld en voorkomt 'eilandvorming' en 'potjes'. Vanuit de adviescommissie adviseren wij om hierover het gesprek te voeren in de raad en te bezien of herziening van het beleid nodig is. Betrek hier ook de accountant bij.

Ten derde de versterking van concernsturing en financiële functie

De adviescommissie ziet het versterken van de financiële functie als een noodzakelijke stap voor betere sturing en beheersing. Centrale positionering van bijvoorbeeld control en een robuust controlframework zijn essentieel. Decentrale werkwijzen beperken de integrale sturing en grip op risico's, verbonden partijen en investeringen. Wij steunen de ingezette centralisering en professionalisering en blijven graag op de hoogte van de gezette stappen en resultaten van de versterking van de financiële functie.