

Voorstel aan de gemeenteraad

Ontwerp-specifieke verklaring van geen bedenkingen voor de uitbreiding van Theo Pouw aan de Isotopenweg 29 in Utrecht

Beleidsveld	Ruimtelijke Ontwikkeling
Organisatieonderdeel	Vergunningen Toezicht en Handhaving
Opsteller	R. Verstappen
Kenmerk	34142186
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Een ontwerp-specifieke verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het mogelijk maken van immobilisatie van minerale afvalstoffen met een mobiele menger en het droog opwerken van sorteerzeefzand aan de Isotopenweg 29 in Utrecht (perceel van Theo Pouw), waardoor Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht als bevoegd gezag de aanvraag voor een omgevingsvergunning verder kunnen afhandelen, én deze verklaring definitief vast te stellen indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring bij Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht worden ingediend.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Het college stelt de raad voor om de door de provincie Utrecht gevraagde specifieke verklaring van geen bedenkingen voor het wijzigen van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen van Theo Pouw Beheer B.V. te verlenen. Het initiatief voorziet in twee nieuwe activiteiten die niet in het bestemmingsplan passen, namelijk:

1. de immobilisatie van minerale afvalstoffen met een mobiele menger;
2. het droog opwerken van sorteerzeefzand.

Met de menger kunnen vervuilende stoffen in grond en puin worden vastgezet (geïmmobiliseerd). De stoffen worden niet weggehaald, maar zo behandeld dat ze zich niet meer kunnen verspreiden of in het milieu terecht komen.

Context

Aanleiding

Op 31 december 2023 hebben Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht aanvraag ontvangen van Theo Pouw Beheer B.V. (hierna: Theo Pouw) voor het wijzigen van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen. De aanvraag ziet toe op het verkrijgen van één nieuwe revisievergunning die de gehele inrichting omvat.

Theo Pouw is milieuvergunningplichtig. Het bevoegde gezag voor de vergunningverlening is het college van Gedeputeerde Staten. Om die reden is de vergunning ook bij het college van Gedeputeerde Staten ingediend.

Juridische context

1. Aanvraag omgevingsvergunning

Op 31 december 2023 hebben Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht aanvraag ontvangen van Theo Pouw Beheer B.V. (hierna: Theo Pouw) voor het wijzigen van een inrichting voor de verwerking van afvalstoffen. Omdat de aanvraag is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, is het oude recht (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) nog van toepassing.

Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht zijn bevoegd gezag, omdat de activiteiten van Theo Pouw zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht, gelezen in combinatie met artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht.

Om de aanvraag te kunnen toewijzen, moet echter worden afgeweken van het gemeentelijke bestemmingsplan. Voor zover moet worden afgeweken van het bestemmingsplan, heeft Gedeputeerde Staten daarom een verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig (artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, gelezen in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht).

2. Specifieke verklaring van geen bedenkingen

De raad kan de verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De verklaring is nodig, omdat het initiatief niet past binnen de door de raad in 2010 vastgestelde algemene verklaring van geen bedenkingen en die op deze aanvraag nog steeds van toepassing is. De reden daarvoor is dat de aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Daardoor is voor dit initiatief een milieueffectbeoordeling noodzakelijk, wat maakt dat een separate verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist is. Dat volgt uit artikel III onder b van de [Algemene verklaring van geen bedenkingen](#).

3. Bestemmingsplan

Het perceel van Theo Pouw ligt op bedrijventerrein Lage Weide, langs de spoorlijn. Het bestemmingsplan laat zware bedrijvigheden toe tot en met milieucategorie 4.2. Alle nieuw uit te voeren verwerkingsactiviteiten passen reeds binnen deze milieucategorie. Voor twee activiteiten moet echter van het bestemmingsplan worden afgeweken, omdat het gaat om activiteiten met mogelijke belangrijke gevolgen voor het milieu die nader moeten worden afgewogen.

Gedeputeerde Staten hebben deze mogelijke belangrijke gevolgen reeds beoordeeld en bij besluit van 27 september 2024 geconcludeerd dat geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Om de activiteiten echter planologisch mogelijk te maken, is een afwijkingsbesluit nodig.

4. *Toets aan ruimtelijke criteria*

In hoofdzaak betreft Theo Pouw een inrichting bestemd voor het opslaan, overslaan en verwerken van minerale afvalstoffen in een was-, breek- en zeefinstallatie. Daarnaast worden afvalstoffen en minerale grondstoffen op- en overgeslagen, (wegen)zout in een loods opgeslagen en beton en betonproducten geproduceerd. Aan- en afvoer van de verschillende (afval)stoffen vindt plaats per schip en over de openbare weg.

Het initiatief voorziet in twee nieuwe activiteiten die niet in het bestemmingsplan passen, namelijk:

1. de immobilisatie van minerale afvalstoffen met een mobiele menger;
2. het droog opwerken van sorteerzeefzand.

5. *Procedure/Specifieke verklaring van geen bedenkingen*

De aanvraag is ingediend vóór 1 januari 2024. Artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet bepaalt dat het oude recht (de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) van toepassing is op de voorbereiding van de aanvraag. Dit betekent dat de omgevingsvergunning kan worden verleend op grond van artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 van de Wabo. Dit betreft het zogenaamde "afwijkingsbesluit". Om deze omgevingsvergunning te kunnen verlenen, moet er sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening.

De specifieke verklaring van geen bedenkingen kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht).

Beslistermijn

Er is geen specifieke beslistermijn voorzien.

Beoogd effect

Door de verklaring kan Gedeputeerde Staten de aanvraag om omgevingsvergunning verder afhandelen, waardoor op het perceel van Theo Pouw mogelijk wordt nieuwe afvalverwerkingsactiviteiten uit te oefenen.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- Bestemmingsplan Lage Weide, vastgesteld door de raad op 29 november 2018 en als gevolg van door de Raad van State geconstateerde gebreken hersteld bij [raadsbesluit van 28 maart 2024](#);
- Beantwoording schriftelijke vragen Stankoverlast Lage Weide van 24 februari 2026, SV 2026 nr. 11, kenmerk [34089889](#).

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Een specifieke ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het mogelijk maken van immobilisatie van minerale afvalstoffen met een mobiele menger en het droog opwerken van sorteerzeefzand aan de Isotopenweg 29 in Utrecht (perceel Theo Pouw), waardoor Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag de aanvraag verder kan afhandelen, én deze verklaring definitief vast te stellen indien geen procedurele zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring bij Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht worden ingediend.
Argumenten	

1.1	<p><u>Het initiatief is ruimtelijk inpasbaar</u></p> <p>Het initiatief is positief beoordeeld door Stedenbouw, Investeren & Exploiteren, Duurzaamheid, Ecologie/Groen/Bomen, Economie, Externe Veiligheid, Mobiliteit, Constructie, Riolering, VRU, Commissie Omgevingskwaliteit, Geur en Stikstof. Alle nieuw uit te voeren verwerkingsactiviteiten passen binnen de milieucategorie die volgens het bestemmingsplan is toegelaten.</p>
1.2	<p><u>Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en de omgeving</u></p> <p>Gedeputeerde Staten hebben bij besluit van 27 september 2024 geconcludeerd dat geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat geen milieueffectrapport ('MER') hoeft te worden opgesteld.</p> <p>De omvang van de bovengenoemde activiteiten is beperkt in verhouding tot de overige al vergunde activiteiten en passen qua omvang en karakter ook binnen de overige activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. In feite maken zij onderdeel uit van de verschillende verwerkingsmethoden binnen de inrichting.</p> <p>Bij de aanvraag is onder andere een akoestisch onderzoek, een geuronderzoek en een onderzoek naar de luchtkwaliteit gevoegd waarin is aangegeven dat de voorgenomen activiteiten samen met de overige activiteiten binnen de inrichting milieuhygiënisch inpasbaar zijn.</p> <p>Daarnaast heeft de RUD aangegeven dat de afhandeling van gevaarlijke stoffen ongewijzigd blijft, waardoor de risico's voor de omgeving niet veranderen (aspect externe veiligheid).</p>
1.3	<p><u>De aangevraagde verandering draagt positief bij aan verduurzaming en circulair gebruik van materialen.</u></p> <p>Theo Pouw verwerkt bouw- en sloopafval. Door de aangevraagde activiteiten kan meer bouw- en sloopafval worden verwerkt tot een nuttig product. Met immobilisatie kan grond die niet kan worden gewassen of thermisch worden gereinigd toch worden verwerkt tot een product dat kan worden toegepast. Daarnaast leidt de droge opwerking van sorteerzeefzand tot betere kwaliteit van de afzonderlijke deelfracties, minder belasting van het proceswater en minder slib dat moet worden gestort. Door de zandkwaliteit te verbeteren kan uiteindelijk 60% van deze stroom weer hoogwaardig worden ingezet in de beton- en asfaltindustrie.</p>
1.4	<p><u>De verwachting is dat dit kan leiden tot minder geurbelasting.</u></p> <p>Het initiatief leidt niet tot een toename van de geurhinder. De gemeentelijke adviseur op het gebied van geur heeft aangegeven dat in de geldende vergunning geen immissiewaarden op omliggende geurgevoelige objecten zijn opgenomen, maar dat vooral invulling is gegeven aan de omvang en duur van de activiteiten. In de aanvraag zijn bepaalde activiteiten vooral verplaatst en is de rekensystematiek aangepast, maar geen verandering in bedrijfsvoering qua duur.</p> <p>Ook merkte de RUD op dat verwacht wordt dat de droge opwerking van het zeefzand een gunstig effect zal hebben op de geurbelasting in de omgeving. De buitenopslag van sorteerzeefzand wordt beperkt/vermeden. Die activiteit leidde in het verleden tot potentiële geurklachten, vooral als relatief natte en oude opslagen werden verladen.</p> <p>Aangezien de nieuwe situatie niet leidt tot knelpunten danwel geen verslechtering van de totale geurbelasting oplevert, hoeven de vergunningvoorschriften op dit punt niet te worden aangepast. De huidige voorschriften borgen al voldoende dat Theo Pouw niet teveel geurruimte op het industrieterrein inneemt.</p> <p>Verder blijkt uit de eigen zonetoets dat de aangevraagde situatie de geurbelasting verbetert op de meest kritische punten. Ook blijkt dat aan de gecumuleerde geurbelasting op de toetspunten rondom het industrieterrein wordt voldaan.</p>

Kanttekeningen/risico's	
2.1	<u>De vergunning kan leiden tot zorgen van omwonenden over geurhinder.</u>
	Er zijn klachten over geurhinder door de activiteiten van Theo Pouw, waarvoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag is. Een verandering van activiteiten kan leiden tot zorgen van omwonenden over geurhinder. De verwachting is echter dat deze aanpassing de geurbelasting zal verminderen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Vervolg

Als de raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven, wordt het ontwerp raadsvoorstel en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen door het college van Gedeputeerde Staten gedurende zes weken ter inzage gelegd. Het staat een ieder vrij om zijn of haar zienswijze kenbaar te maken over het ontwerpbesluit. Als er een zienswijze wordt ingediend over de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, dan wordt deze zienswijze samen met de ontwerpreactie van deze zienswijze nogmaals aan de gemeenteraad voorgelegd. Als door Gedeputeerde Staten wordt besloten om de omgevingsvergunning te verlenen, dan ontvangen reclamanten een afschrift van de vergunning (inclusief een reactie op de ingediende zienswijzen). Daarna staat het belanghebbenden vrij beroep aan te tekenen bij de rechtbank tegen de omgevingsvergunning.

Samen stad maken

Er heeft geen samenwerking met de stad plaatsgevonden over dit voorstel.

Niet-Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is niet van toepassing op een raadsvoorstel inzake de vaststelling of wijziging van een verklaring van geen bedenkingen (artikel 1:2 lid 2 onder f van de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht). Dit raadsbesluit is daarmee niet-referendabel.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Ontwerp specifieke verklaring van geen bedenkingen

Bijlagen informatief

-