

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	W. van Vooren	Datum	10 mei 2023
Doorkiesnummer	14030	Kenmerk	11019516
E-mail	w.van.vooren@utrecht.nl	Onderwerp	Ontwikkelingen horeca en terrassen
Bijlage(n)	3 (onderaan bijgevoegd)	Beleidsveld	Economische Zaken

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren we u over diverse ontwikkelingen op het gebied van horeca; restaurants, cafés en terrassen. Om deze informatie meer te bundelen en in samenhang te kunnen weergeven zijn wij voornemens om uw raad jaarlijks te informeren over diverse ontwikkelingen op dit vlak. In deze brief bundelen wij de actualiteit, kijken terug op recente ontwikkelingen en informeren u over relevante (toekomstige) ontwikkelingen.

Algemeen

Horecagelegenheden en terrassen zijn belangrijke voorzieningen die bijdragen aan de identiteit en levendigheid van onze stad. Veel Utrechters maken gebruik van de horeca en op een zonnige dag zijn de terrassen vaak goed gevuld. Mensen maken steeds meer gebruik van horeca, dit speelt in Utrecht nog sterker door een relatief jonge bevolking. Tegelijkertijd is de horeca getroffen door de coronapandemie. We hebben de afgelopen jaren veel gedaan om de sector door deze tijd heen te helpen. Precario en leges voor de tijdelijke terrassen zijn kwijtgescholden, het bijschrijven van leidinggevende is in 2022 tot acht keer gratis geweest en er was een subsidie beschikbaar om de kosten van de controle van het coronatoegangsbewijs te vergoeden. Ondernemers kunnen bij vragen en problemen aankloppen bij [Ondernemer Centraal](#). Veel horecaondernemers hebben recent kunnen profiteren van de energievergoeding.

De coronamaatregelen zijn voorbij, maar nu staat de sector voor nieuwe uitdagingen, zoals de stijgende energiekosten, inflatie, personeelstekort, uitgestelde betalingen en belastingen. De komende jaren zijn cruciaal voor veel horecaondernemers, waarbij aanpassingen en ook vernieuwingen nodig kunnen zijn.

De onderwerpen die in deze brief aan de orde komen betreffen de toezeggingen aan uw raad over terrassen en horeca van 15 september en 22 juni 2022 en 2 februari 2023. Ook gaan we in op ambities op het gebied van horeca uit het [Coalitieakkoord](#). In de raadsvergadering van 15 september 2022 zijn de toezeggingen gedaan naar aanleiding van ingediende moties. De toezegging naar aanleiding van [motie 239](#) (maatwerk in beleidsregels mogelijk houden, analyse voor het mogelijk maken van meer horeca en terrassen in de wijken). De toezegging naar aanleiding van [motie 241](#), het verduidelijken van handhavingdossiers (over horeca). De toezegging naar aanleiding van [motie 242](#), onderzoek naar voordelen van tijdelijke terrassen en eventueel met voorstel voor tijdelijke terrassen. De [motie 240](#) is aangenomen door uw raad: horecaondernemers die terrasruimte met elkaar delen.

Samengevat zijn we met de volgende zaken bezig:

1. We zorgen dat in gebiedsontwikkelingen in de wijken ruimte is voor horeca en een goede plek voor terrassen;
2. De mogelijkheden voor tijdelijke en flexibele terrassen brengen we actief onder de aandacht van ondernemers;
3. We gaan een jaar experimenteren met burenterrassen waarbij horecaondernemers van elkaars terras gebruik kunnen maken;
4. Er is ruimte voor maatwerk bij terrassen door de afwijkingsbevoegdheid van de burgemeester in bijzondere situaties;
5. De handhabingsbrieven zijn verduidelijkt;
6. We blijven ontwikkelingen monitoren op het gebied van horeca (en terrassen) en landelijke regelgeving, zoals bijvoorbeeld de regelgeving over mengformules ('blurring').
7. In lijn met motie 32 maken we het mogelijk voor horecaondernemers in de wijken (met horecavergunning D2 en D3) om enkele keren per jaar een zogenaamd 'vermaakje' te organiseren, met toestemming voor verruimde sluitingstijden.

Hieronder leest u meer context en toelichting op deze acties per onderwerp.

1. Ruimte voor meer horeca en terrassen in de wijken

Voor de leesbaarheid spreken we in deze brief over de binnenstad en de wijken. Met de 'wijken' duiden we dan de wijken buiten de binnenstad aan.

De ontwikkeling van meer horeca in wijken voorziet in de behoefte om buitenshuis af te spreken en zorgt voor een betere spreiding van bezoekers over de stad. Dit sluit goed aan bij de '10-minuten stad' die Utrecht voor ogen heeft zoals beschreven in de '[Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040](#)'. Het spreiden van horeca sluit daarnaast aan bij de '[Omgevingsvisie Binnenstad 2040](#)' die gaat over de historische binnenstad, het deel van de binnenstad binnen de singel. In het coalitieakkoord is tevens de ambitie opgenomen om te zorgen voor meer spreiding van de horeca naar de wijken. Het aantal inwoners van Utrecht is sterk gestegen en blijft stijgen de komende jaren. Dit gaat samen met een grotere behoefte en noodzaak voor voorzieningen waaronder horecazaken. Deze groei aan horeca kan niet (alleen) in de binnenstad plaats vinden. Dat is de reden dat we ruimte willen bieden voor meer horeca in de wijken die past bij de wensen en behoeften van de bewoners in de omgeving. In het raadsdebat van september 2022 heeft de raad gevraagd om horeca in de wijken meer ruimte te bieden (motie 239).

[Ontwikkelingskader Horeca Utrecht \(OHU\)](#)

Voor de binnenstad staat in het OHU aangegeven waar ruimte is voor nieuwe horeca. Met het vaststellen van het OHU in 2018 is de ontwikkelruimte voor nieuwe vestigingen voor horeca in de binnenstad verkleind en in de wijken vergroot. Het OHU maakt nieuwe vestigingen van lichtere vormen van horeca in de wijken makkelijker realiseerbaar door het toevoegen van het profiel 'horeca in de wijken' en een nieuwe horecacategorie voor lichte horeca (D3). Dit profiel past in veel situaties in (woon)wijken.

De afgelopen jaren is de groei van horeca in de wijken bijna 20% hoger dan in de historische binnenstad. Daaruit blijkt dat de gewenste ontwikkeling van meer horeca in de wijken al gaande is. We zien dus dat het huidige OHU een bijdrage levert aan de gewenste ontwikkeling van meer horeca in de wijken en aan het aantrekkelijk houden van de binnenstad zoals omschreven in de Omgevingsvisie binnenstad 2040.

Horeca stimuleren in wijken

Bij gebiedsontwikkelingen en bij het opstellen van omgevingsvisies hebben we aandacht voor het ontwikkelen van een evenwichtige voorzieningenstructuur. We sturen actief dat horeca onderdeel uitmaakt van de planvorming en vinden hiervoor draagvlak binnen deze ontwikkelingen – mede in het licht van de 10-minutenstad. Voorbeelden hiervan zijn de Merwedekanaalzone en het Beurskwartier. Ook bij kleinere gebiedsontwikkelingen wordt horeca als belangrijk onderdeel van de voorzieningenstructuur bij de planvorming toegevoegd. Op deze manier krijgt een betere spreiding van de horeca steeds meer vorm.

We zien wel dat de behoeften en daarmee het aanbod in de horeca wijzigen in de loop van de tijd. Er zijn minder cafés in heel Utrecht dan in 2010. Het aantal (café-)restaurants stijgt juist sterk. De stijging van (café-)restaurants in de wijken is veel groter dan in de binnenstad.

Mogelijkheden voor meer terrassen in de wijken

Naar aanleiding van motie 239 is toegezegd te verkennen of het mogelijk is meer terrassen in de wijken te stimuleren. De vraag naar meer mogelijkheden voor terrassen is gekoppeld aan de mogelijkheden voor horeca. Dit staat hierboven beschreven.

Er is ruimtelijk gezien vaak meer plek voor terrassen bij horeca in de wijken, dan bij horeca in de binnenstad. Dit komt omdat over het algemeen geldt dat de druk op de openbare ruimte minder groot is in de wijken. Horecagelegenheden liggen buiten de binnenstad vaker op een meer vrij liggende locatie. Zowel in de wijken als in de binnenstad geldt dat ruimte nodig is voor verschillende opgaven.

Terrassen passen in de binnenstad meestal binnen het bestemmingsplan. Buiten de binnenstad is daar vaak een omgevingsvergunning voor nodig. Het realiseren van een terras kan hierdoor in de wijken extra tijd kosten. Dit staat nader toegelicht in de bijlage 1 van deze brief (onderaan bijgevoegd). In de omgevingsvergunning worden meerdere aspecten als geluid en milieu getoetst. Het is niet mogelijk en niet wenselijk om de regels aan te passen, omdat dit ten koste gaat van een zorgvuldige belangenafweging waarbij ook rekening wordt gehouden met het voorkomen van overlast voor omwonenden en andere belangen en wensen die ruimte vragen. Wel zorgen we ervoor dat we de stappen die nodig zijn om een terras te realiseren duidelijker op de website opnemen. Ook zullen we wanneer een ondernemer een terras in de wijk wil beginnen de verschillende mogelijkheden onder de aandacht brengen.

Dankzij de groei van horeca in de wijken neemt het aantal terrassen al toe. Bij gebiedsontwikkelingen in de wijken zien en benutten we kansen voor nieuwe horeca, hierin brengen we ook het toevoegen van nieuwe terrassen blijvend onder de aandacht.

2. Meer aandacht voor mogelijkheden flexibele/ tijdelijke terrassen

Tijdelijke terrassen zijn op dit moment reeds mogelijk op basis van de [Horecaverordening](#) en de [Beleidsregel terrassen](#). Doorgaans worden terrassen echter voor onbepaalde tijd aangevraagd en verleend. Dit heeft ook meestal de voorkeur van de (horeca)ondernemer.

Er is verkend in welke situaties tijdelijke of flexibele terrassen op dit moment bestaan of mogelijk zijn binnen de gemeente Utrecht.

We komen tot zes vormen van tijdelijke en/of flexibele terrassen:

- Een aantal terrassen is **seizoensgebonden**. Dit gaat bij voorbeeld om de terrassen op de Neude (van 1 april tot 30 september).
- Bij een aantal terrassen is opgenomen in de vergunning dat zij bij een evenement verplicht zijn het terras op te ruimen. Dit geldt bijvoorbeeld op de Neude en het Brusselplein. (**multifunctioneel ruimtegebruik**).
- Een aantal terrassen in Utrecht is een tijdelijke invulling, in afwachting van een **ruimtelijke nieuwe ontwikkeling**. Dit gaat bijvoorbeeld om de Pingpong-club of de horeca met terras bij Magazijn de Zon (voormalige Broese). Ander voorbeelden waren Roost op Paardenveld en de Zwarte Jongens bij de Munt.
- In Utrecht is bij **calamiteiten** een aantal keer toegestaan dat er tijdelijk (bv voor aantal maanden) gebruik kan worden gemaakt van een extra of vergroot terras. Dat is recentelijk nog gebeurd bij Ubica en DB's in verband met een brand.
- In Utrecht is bij **corona** en de verplichte afstandsregel twee jaar extra terrasruimte gegeven aan ondernemers. Hierbij zijn terrassen tijdelijk vergund die niet voldeden aan de geldende (beleids)regels.
- Een aantal terrassen heeft een tijdelijke vergunning gehad omdat ze in een gebiedsontwikkeling liggen waarvan **het gebruik en de looproutes zich nog moesten ontwikkelen**. Dit geldt bijvoorbeeld voor de terrassen op het Stationsplein onder en naast het Stationsplein-Oost ("bollendak"). Insteek daarbij was dat na verloop van tijd, wanneer de looproutes duidelijk zijn geworden de definitieve omvang van het terras vergund kon worden.

Er bestaan in Utrecht dus al meerdere mogelijkheden om een vergunning aan te vragen voor een tijdelijk of flexibel terras. De voorwaarden zijn vergelijkbaar met andere terrasvergunning, alleen gelden extra regels t.a.v. de tijdelijkheid.

In de Omgevingsvisie binnenstad 2040 staat opgenomen dat het vergunnen en begrenzen van terrassen al maatwerk is en dat kan nog worden verfijnd, onder meer door terrasvergunningen niet meer eeuwigdurend uit te geven maar voor een beperkte periode. Op deze manier kan de gemeente makkelijker bijsturen bij bijvoorbeeld herinrichtingen, om meer ruimte te maken voor groen of verblijf. In dat geval zou alleen nog sprake zijn van tijdelijke terrassen. In de omgevingsvisie binnenstad 2040 wordt het belang van meer flexibiliteit in het gebruik van de openbare ruimte waaronder terrassen benoemd als belangrijke kans en ontwikkelingsrichting.

We zullen de huidige mogelijkheden voor (tijdelijke) terrassen actief onder de aandacht brengen bij horecaondernemers.

3. Experimenteren met burenterras

De tekst van motie 242 luidt: *“Om het mogelijk te maken voor horecaondernemers om gebruik te maken van elkaars aanliggende terrassen op dagen wanneer deze terrassen door de andere ondernemer niet gebruikt worden”*. Motie 242 betreft dus een vorm van een tijdelijk of flexibel terras die op dit moment nog niet bestaat in Utrecht.

In dat geval maken twee horecaondernemers gebruik van één terras verdeeld over de dagen van de week. Dat zou betekenen dat hier sprake is van een tijdelijk terras (verschillend over de dagen van de week).

Op grond van de Horecaverordening en de Alcoholwet is een terras de buitenruimte die hoort bij een horecabedrijf. Voor het mogen exploiteren van een terras moet deze buitenruimte als terras op de vergunning vermeld staan. Een vergunning is persoons- én adres-gebonden. Omdat duidelijk moet zijn wie verantwoordelijk is voor de exploitatie van het terras op welke dag moeten in dat geval de vergunningen van beide horecazaken worden aangepast. Zo blijft handhaving mogelijk. Daarnaast is een (privaatrechtelijke) overeenkomst tussen de buren noodzakelijk, zodat voor de gemeente duidelijk is welke afspraken onderling gemaakt zijn.

Op grond van de beleidsregel terrassen zijn er eisen verbonden aan de locatie van een terras. Zo mag een terras niet breder zijn dan de gevel van het eigen horecabedrijf. Een terras bij de buren wijkt uiteraard af van deze regel en daarom worden de Beleidsregels hierop aangepast en binnenkort gepubliceerd.

Burenterrassen kunnen tot lastige vraagstukken rond (ervaren) overlast leiden. De effecten zijn nu nog niet duidelijk. Dat is de reden dat we één jaar gaan experimenteren met deze burenterrassen. Meer overlast kan ontstaan wanneer twee horecaburen niet allebei een horecabedrijf uit dezelfde horecacategorie exploiteren met dezelfde sluitingstijden. Daarom stellen we als voorwaarde dat een burenterras alleen mogelijk is als de horecaburen eenzelfde type horecaonderneming (horecacategorie) hebben. Een horecabuur mag ook gebruik maken van het terras van de buren indien het bedrijf een lichtere horecacategorie heeft. Dit is uitgewerkt in bijlage 2.

Gezien de vastgestelde Omgevingsvisie binnenstad 2040 en de dilemma's die daar geschetst worden rond de schaarste van de openbare ruimte benadrukken we dat de geboden mogelijkheid zich beperkt tot direct aan elkaar grenzende horecaondernemingen die van elkaars terras gebruik willen maken. Het gaat dus niet om 'burengebruik' bij een winkel of een andersoortig bedrijf.

4. Maatwerk mogelijk houden in beleidsregel terrassen (motie 239)

In het debat van september heeft wethouder Schilderman toegezegd om maatwerk mogelijk te houden in de [beleidsregel terrassen gemeente Utrecht](#). Op dit moment wordt al maatwerk geleverd op basis van de huidige beleidsregel. Dit gebeurt door de Terrassencommissie (ambtelijk) die beoordeelt of afwijking van de beleidsregel mogelijk en wenselijk is.

We onderschrijven het belang van maatwerk. De bevoegdheid van de burgemeester om af te kunnen wijken in specifieke gevallen blijft bestaan in de nieuwe versie van de beleidsregel terrassen en wordt uitgebreid in verband met de motie burenterras.

5. Verduidelijking handhavingsbrieven (motie 241)

Het handhaven van horeca is de bevoegdheid van de burgemeester. In november 2022 is het werkproces aangepast naar aanleiding van het debat in de gemeenteraad en is kritisch naar de aanschrijvingsbrieven gekeken.

In waarschuwingsbrieven waarin dit van toepassing is, wordt in een toelichting de begane overtreding en constatering nader gespecificeerd. De toezegging is dus sinds november gerealiseerd.

6. Ontwikkelingen rond blurring

In de raad op 22 juni 2022 deed wethouder Schilderman de toezegging om terug te komen op de regels ten aanzien van blurring, het toestaan van mengformules. Blurring kan nooit worden toegestaan in combinatie met het verkopen of verstrekken van alcoholhoudende dranken. De regels over het schenken van alcoholhoudende dranken vallen onder landelijke wetgeving en kunnen dus niet worden aangepast.

Situatie in Utrecht

Bij het vaststellen van Ontwikkelingskader Horeca 2018 (OHU) zijn de mogelijkheden voor mengformules verruimd. In het OHU staat dit benoemd onder 'detailhandel met ondersteunende horeca'. De huidige regels uit het OHU zijn opgenomen in bijlage 3. In Utrecht (maximaal 40% vloeroppervlakte) wordt in vergelijking met andere steden zoals bijvoorbeeld Amsterdam (20%) en Den Haag (25%) op dit moment veel ruimte geboden voor het aanbieden van mengformules.

We hebben kritisch bekeken of het Utrechtse beleid en de regels t.a.v. mengformules aangepast moeten worden om de regeldruk te verminderen, maar zijn tot de conclusie gekomen dat we deze (vooralsnog) willen behouden. De regels die de gemeente hanteert voor mengformules zijn dusdanig dat de hoofdfunctie primair blijft en de tweede functie ondergeschikt. Daarnaast zijn er regels die zorgen voor een gelijk speelveld voor ondernemers in Utrecht.

Bij het beantwoorden van [SV138 een aantrekkelijke stad door het mengen van functies](#) hebben wij toegelicht dat we gebonden zijn aan de Alcoholwet. Het verkopen van alcoholhoudende drank mag alleen door een slijterij, levensmiddelenbedrijf of warenhuis met levensmiddelen.

Landelijke wetgeving en initiatiefvoorstel

In de Tweede Kamer is er door de VVD in juni 2018 een initiatiefnota ingediend om mengformules mogelijk te maken, het 'Initiatiefvoorstel Wet regulering mengformules'. Op dit moment is nog niet bekend of en op welke wijze de landelijke regelgeving zal veranderen. We volgen de voortgang van het aanpassen van de landelijke regels en monitoren de gevolgen voor Utrechtse ondernemers nauwlettend.

7. Vermaakjes (motie 32)

Bij de raadsbehandeling van de Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Algemene regels Utrecht op 2 februari 2023 is [motie 32](#) 'Stimuleer levendigheid en sociale cohesie in de wijken' aangenomen. Op mogelijkheden om horeca in de wijken te stimuleren zijn wij eerder ingegaan in deze brief.

Het tweede deel van de motie gaat over de zogenoemde 'vermaakjes'. In het OHU bestaat de mogelijkheid voor restaurants met een D1-vergunning om vier keer per jaar een vermaakje aan te vragen. Zij kunnen dan entertainment organiseren in hun gelegenheid. D2 en D3 zijn op dit moment van die mogelijkheid uitgesloten. Voor een vermaakje is een tijdelijke omgevingsvergunning nodig voor het mogen afwijken van het bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders

Datum 10 mei 2023
Ons kenmerk 11019516

Wanneer horecabedrijven in categorie D2 geen alcohol schenken en geen terras exploiteren, hoeven zij geen exploitatievergunning aan te vragen. Om een omgevingsvergunning (en dus een vermaakje) aan te vragen is een exploitatievergunning nodig. Hiermee zal de drempel voor D2 horeca in onze inschatting in veel gevallen te groot zijn om een vermaakje aan te vragen. Desalniettemin lijkt het haalbaar om dit voor D2-ondernemingen met exploitatievergunning mogelijk te maken om zo de levendigheid en sociale cohesie in wijken te stimuleren. Ook zien wij mogelijkheden voor het verruimen van de openingstijd voor een vermaakje tot bijvoorbeeld 1.00 uur. We werken deze denkrichting verder uit en leggen dit in 2023 aan u voor.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Bijlage 1: Werkwijze rond nieuwe horeca in de gemeente Utrecht (in de wijk)

Wanneer op een pand een horecabestemming zit volgens het geldende bestemmingsplan, kan een ondernemer hierin horeca vestigen. Als een pand geen horecabestemming heeft wordt naar de mogelijkheden gekeken binnen het Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018 ([OHU](#)) en wordt de aanvraag besproken in een integraal team (ambtelijk toetsteam). Hierin staan verschillende profielen voor horeca in specifieke gebieden. Eén van de profielen richt zich specifiek op horeca in de wijken buiten de binnenstad.

Indien de leefbaarheid in de omgeving het toelaat, komen solitaire panden, hoekpanden en panden die grenzen aan retailpanden in aanmerking voor horeca in categorie D2 (lunchroom tot 22.00 uur) en D3 (restaurant tot 23.00 uur). D1 (restaurant open zolang de keuken open is) wordt toegestaan, daar waar dit door (grootschalige) ontwikkeling of transformatie in de wijk mogelijk is. Ook hier wordt scherp gekeken naar de impact op de leefbaarheid en de verbondenheid met de wijk. Meer informatie is opgenomen in het eerdergenoemde Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018.

Er zijn daarnaast andere profielen waarbinnen horecaontwikkeling buiten de binnenstad mogelijk is. In het profiel 'Doorgaande wegen' is horeca D mogelijk en na een integrale beoordeling en advisering door het ambtelijk toetsteam is horeca in andere categorieën mogelijk. In de profielen stationsgebied/beurskwartier, Leidsche Rijn en Vleuten-de Meern, bedrijventerreinen en kantorenlocaties, bijzondere horeca op bijzondere locaties en creatieve hotspots zijn alle typen horeca mogelijk (A, B, C en D). Hier liggen binnen de bestaande kaders mogelijkheden voor zwaardere horeca, dat wil zeggen met een grotere impact op de omgeving.

Procedures rond terrassen in de wijken

Voor wat betreft belemmeringen (in de regels, ruimtelijk kader) voor horeca en terrassen in de wijken is uit navraag bij KHN en horecaondernemers gebleken dat ondernemers het lastig vinden dat ze voor een horecabedrijf en/of terras in de wijk diverse vergunningentrajecten moeten doorlopen. Bij nieuw te vestigen horecabedrijven en/of terrassen op bestaande adressen in de (woon)wijken is de bestemming over het algemeen nog geen horeca. Dan is om te beginnen een omgevingsvergunning nodig voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het horecabedrijf en/of het terras. Bij een dergelijke aanvraag moet bijvoorbeeld een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd, om te kunnen beoordelen wat de consequenties zijn van een te vestigen terras met betrekking tot geluid op de omgeving. Pas nadat een horecabedrijf en/of een terras op grond van het bestemmingsplan of door middel van een omgevingsvergunning (afwijken bestemmingsplan) is toegestaan, is een aanvraag voor een exploitatievergunning kansrijk. Het gewenste terras dient verder uiteraard ook te voldoen aan de algemene en de locatieregels van de beleidsregel terrassen. Op de website van de gemeente, o.a. van het horecaloket staat uitgebreide informatie voor de ondernemer wat te doen in welk geval. Verder kunnen ondernemers terecht voor specifieke vragen bij het horecaloket via telefoon en e-mail. Iedere aanvraag (zowel voor een omgevingsvergunning als een exploitatievergunning) wordt in behandeling genomen door een case-manager. Deze case-manager is tijdens de behandeling van de aanvraag de eerste contactpersoon van de aanvrager.

Bijlage 2: Voorwaarden burenterras

Een terras maakt onderdeel van de exploitatievergunning. Het moet duidelijk zijn onder wiens verantwoordelijkheid een terras wordt geëxploiteerd.

Een terras bij de buren kan daarom alleen indien daarvoor bestaande vergunningen zijn aangepast. Een ondernemer moet daarvoor een 'aanvraag wijziging inrichting' doen bij de gemeente. Beide ondernemingen krijgen dan een aangepaste vergunning met terrastekeningen. Omdat het een uitzonderlijke situatie betreft wordt een vergunning voor een terras in voor de buren in 2023 voor maximaal 1 jaar afgegeven.

Aanpassing beleidsregels

In de beleidsregel terrassen wordt aangepast dat de burgemeester mag afwijken van de regel dat een terras voor de gevel van het pand moet liggen. Dat zij daarvoor een advies van de terrascommissie krijgt. Dat afwijken alleen mag voor een terras bij de buren mits met voldoet aan de voorwaarden uit de volgende paragraaf.

Regels/voorwaarden burenterrassen

- Exploitatie alleen bij een verleende vergunning. Beide vergunningen moeten aangepast worden;
- Het terras bij de buren moet aansluitend zijn (staat in de motie). Het moet bereikbaar zijn via het oorspronkelijke terras (en niet via de openbare weg).
- Terrassen delen kan alleen bij horecagelegenheden in dezelfde horecacategorie (zie OHU) of bij een lichtere categorie. Hiermee wordt extra overlast ten opzichte van de huidige situatie zo veel mogelijk voorkomen.
- Het betreft een tijdelijk terras voor 1 jaar. Bij klachten, toename overlast of noodzaak tot handhaving wordt het terras voor de buren in getrokken.
- Er ligt een privaatrechtelijke overeenkomst aan ten grondslag waarbij op geen enkele wijze exploitatiewinst voor het gebruik van de openbare grond afgedragen wordt. Daarin staat dat bij beëindiging van de overeenkomst de gemeente geïnformeerd wordt en het terras voor de gevel van de buren vervalt. Daarnaast staat erin welke dagen gebruik van de ruimte voor het pand door de buren overeengekomen is. De overeenkomst dient als een verzoek tot aanpassing van het bestaande terras bij de buren.
- Het gaat om vaste dagen in de week. Er geldt een maximum van twee dagen.
- Zicht op het terras (in het kader van de Horecaverordening/ beleidsregel terrassen) moet gegarandeerd door continue aanwezigheid van personeel op het terras.
- Op het terras staat duidelijk aangegeven welke horecazaak geopend is en waar bezoekers naar toe moeten voor een leidinggevende of bijvoorbeeld voor toiletbezoek.

Proces

Het proces voor het aanvragen van een burenterras is vergelijkbaar met het proces voor het wijzigen van een inrichting met een terras dat niet in de reguliere terrasregels past.

De ondernemer dient een aanvraag voor een wijziging inrichting (terras in dit geval) in via een e-formulier. Hij stuurt de privaatrechtelijke overeenkomst mee die met de buren is gesloten. De aanvraag wordt getoetst aan de uitgangspunten en vervolgens in de terrascommissie besproken op met name zicht op het terras en aansluitend zijn van de beide terrassen. Vervolgens ontvangen beide ondernemers een gewijzigde horeca vergunning met aangepaste terrastekening. De inschatting is dat de vergunning verleend kan worden binnen 4-6 weken indien de aanvraag compleet en juist is.

Bijlage 3: Regels Detailhandel met ondersteunende horeca

In de detailhandel is er een groeiende behoefte aan mengmogelijkheden van allerlei functies en ondersteunende horeca. Vooral bij ondernemers die vanuit een bijzonder of onderscheidend winkelconcept willen ondernemen. Dat is van belang voor de kwaliteit en aantrekkelijkheid van de detailhandelsstructuur, die door onder meer internetverkoop sterk onder druk staat. Daarom zal bij de bestemming detailhandel de horecaruimte voor kleinere winkels verhoogd worden, waarbij ondergeschikte horeca wordt toegestaan. Daarbij hanteert de gemeente de volgende criteria:

- De horeca is ondergeschikt aan de andere verkopen. De winkel is de belangrijkste activiteit – ook qua omzet - en de horeca-activiteit is bijzaak.
- De winkelbestemming verandert niet; het ziet er bijvoorbeeld niet uit als een cafetaria. De winkel wordt niet verhuurd voor feesten, partijen enzovoorts.
- De horecaruimte neemt maximaal 40% (bij bedrijven tot 250 m²) of maximaal 30% (bij bedrijven vanaf 250m² tot 1000 m²) van het netto vloeroppervlak van de winkel in beslag. Tot het netto vloeroppervlak wordt het deel van de winkel gerekend, dat voor het publiek toegankelijk is. Ruimten voor opslag, privégebruik, toiletten of buitenruimten tellen niet mee. De ruimte achter de toonbank valt niet onder de winkelruimte.
- De horecaruimte is uitsluitend bereikbaar via de ingang van de winkel. Een hoekje met tafels en stoelen mag. Een aparte ingang mag niet.
- Het horecagedeelte in de winkel moet een aaneengesloten gedeelte zijn. Fragmentatie – binnen één winkelpand - waarbij het horecagedeelte is opgedeeld in verschillende horecahoekjes - is niet toegestaan.
- Er mag geen reclame voor het horecagedeelte worden gemaakt. Dit betekent geen posters met bijvoorbeeld 'Broodje bal' of 'Turkse pizza' op het raam, geen reclamebord op straat en geen vermelding op maaltijdbezorgsites.

De laatste jaren wordt de term “blurring” vaak gebruikt voor vervaging van branches (bijvoorbeeld bij horeca en winkels).