

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	J. Klopstra	Datum	11 oktober 2021
Doorkiesnummer	14030	Kenmerk	9331515
E-mail	jan.klopstra@utrecht.nl	Onderwerp	Administratieve controle Agentschap Telecom
Bijlage(n)	-	Beleidsveld	Openbare Ruimte

Geachte leden van de raad,

Op 28 juli 2021 ontving het college een brief van Agentschap Telecom naar aanleiding van een administratieve controle die in september 2020 plaatsvond. Met deze brief informeren wij u over de resultaten van de controle en maatregelen die we naar aanleiding ervan nemen.

Agentschap Telecom houdt toezicht op de naleving van de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (WIBON). De administratieve controle was gericht op de vraag of de gemeente als opdrachtgever van werken waar graafwerkzaamheden worden verricht, voldoende maatregelen neemt om graafschades te voorkomen. Hiertoe is het project Malieblad onderzocht. Agentschap Telecom concludeert dat in het project rekening is gehouden met risico's en beheersmaatregelen om graafschades te voorkomen, maar dat hierbij nog onvoldoende volgens de afgesproken norm voor goed opdrachtgeverschap ter voorkoming van graafschade is gewerkt.

We nemen de conclusie van Agentschap Telecom serieus en zetten in op versnelling van de gemeentebrede implementatie van deze norm, de CROW 500. Op korte termijn wordt een extern bureau ingeschakeld om ons te adviseren over een standaard voor risico-inventarisatie en bijbehorend maatregelenplan. Vervolgens implementeren we deze elementen van de CROW 500 werkwijze bij de betrokken organisatieonderdelen. Vanuit Stadsbedrijven zijn we ambtelijk in gesprek met Agentschap Telecom over deze aanpak. Met deze maatregelen gaan we ervan uit op korte termijn te voldoen aan de norm, vooruitlopend op een door Agentschap Telecom aangekondigde volgende administratieve controle.

Voorkomen graafschades

De WIBON heeft als belangrijkste doel het beperken van het aantal verstoringen van de levering van essentiële diensten, zoals gas, elektriciteit, water, tele- en datacommunicatie, door vermindering van het aantal graafschades. De graafketen, vertegenwoordigd door het Kabel en Leidingoverleg (KLO), heeft in overleg met Agentschap Telecom een gemeenschappelijke norm – de CROW 500 – voor de inrichting van een zorgvuldig graafproces opgesteld. Deze norm is sinds 1 januari 2017 van kracht.

Datum 11 oktober 2021
Ons kenmerk 9331515

Implementatie van de gewenste werkwijze moet door partijen binnen de graafketen voor 1 januari 2022 zijn afgerond.

Agentschap Telecom schetst in haar jaarcijfers over 2020 dat het aantal graafschades onverminderd hoog is, met een landelijk percentage van schade bij 5,87% van de werkzaamheden. In de gemeente Utrecht is dit cijfer met 2,55% beduidend lager. Agentschap Telecom wil een trendbreuk zien in de cijfers en voert daarom controles uit bij zowel opdrachtgevers, bijvoorbeeld ook bij gemeente Rotterdam en Vitens, als gravende partijen. Indien Agentschap Telecom bij betrokken partijen geen verbeteringen ziet, kan ze op termijn bestuursrechtelijk handhaven en een sanctie opleggen.

Administratieve controle project Malieblad

De administratieve controle van het project Malieblad in september 2020 volgde op een eerdere controle in maart 2019. Toen werd geconstateerd dat de gemeente op de goede weg was om volgens de CROW 500 richtlijnen te werken. Bij de controle van het project Malieblad heeft Agentschap Telecom geconstateerd dat in het project rekening is gehouden met risico's en beheersmaatregelen ten aanzien van kabels- en leidingen. Tegelijkertijd concludeert ze dat er een aantal tekortkomingen zijn bij het gericht toepassen van de CROW 500 norm. Zo blijkt voor het project geen – op de specifieke graaflocatie toegespitst – risico-inventarisatie te zijn opgesteld, zoals bedoeld in CROW 500. Ook ontbreekt het bijbehorende specifieke maatregelenplan. Daarom concludeert Agentschap Telecom het volgende:

“De gemeente Utrecht past de CROW 500 onvoldoende toe bij het opdracht geven tot het uitvoeren van werken waarbij graafwerkzaamheden worden verricht. Dit is vastgesteld na onderzoek van het project Malieblad waar de gemeente opdrachtgever was en waar het zorgvuldig opdrachtgeverschap zoals omschreven in de WIBON en de CROW 500 onvoldoende heeft verdisconteerd in haar proces.”

Bij het project Malieblad is overigens geen sprake geweest van graafschade met betrekking tot de werkzaamheden waarvan de gemeente Utrecht opdrachtgever was. Voor zover bekend zijn er ook geen graafschades gemeld voor werken die door de leidingeigenaren zijn uitgevoerd.

Zoals geschetst gaan we ervan uit met de genoemde maatregelen op korte termijn te voldoen aan de norm. We zullen u informeren over de uitkomsten van de volgende administratieve controle.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,