

Bijlage bij Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2012: Benchmark openingstijden grote steden

Hoe verhoudt voornemen beperking openingstijden Utrecht in de wijken/ buiten het centrum zich tot openingstijden in andere steden?

Benchmark grote horecasteden (zie bijlage, op basis van horecabeleid en visies grote steden en enkele toelichtend gesprekken met beleidsmedewerkers andere steden):

- Utrecht heeft als het om openingstijden gaat het meest ruime horecabeleid van de grote horecasteden;
- Alle andere steden leggen openingstijden in principe generiek vast voor verschillende soorten horeca en proberen vervolgens maatwerk te verlenen door:
 - Ofwel een systeem van ontheffingen op generiek geformuleerd beleid dat openingstijden per horecacategorie vastlegt en beperkt
 - Ofwel hele (uitgaans)gebieden uitzonderen van generiek geformuleerd beleid dat de openingstijden beperkt.

Vaak is de praktijk een combinatie van beide. Amsterdam centrum en via nachthoreca ontheffingen ook Maastricht werken ook met onbeperkte openingstijden voor enkele horecaconcentratiegebieden. Specifiek voor het centrum, uitgaansgebieden of 'horecakernen' verlenen Rotterdam en Den Haag 'ontheffingen' op openingstijden.

- Geen van de grote steden heeft voor de middelzware horeca of avondhoreca (waar restaurants over het algemeen onder vallen) onbeperkte openingstijden;
- Stedelijke kaders hebben aandacht voor horeca in woongebieden en staan dat ofwel in principe niet toe (Maastricht), ofwel formuleren een generieke beperking (Rotterdam, tot max. 23.00 uur), of laten maatwerk aan de stadsdelen over (Amsterdam), waarbij de praktijk lijkt dat die stadsdelen hun eigen concentratiebeleid voeren en in woonwijken beperkt horeca toestaan. Den Haag geeft beleidsmatig aan dat in woonwijken toevoeging van horeca mogelijk is tot en met categorie Middelzwaar (in hele stad open tot maximaal 02.00 uur doordeweek en 02.30 uur in het weekend).
- Alle steden erkennen de trend van branchevervaging. Sommige steden reageren daarop door verfijning van horecacategorieën te onderzoeken (Rotterdam), andere door vooral op openingstijden te sturen en heel strikt te zijn over waar wel en geen horeca is toegestaan. Dat gaat gepaard met restrictief beleid in woongebieden bij Maastricht (in principe geen horeca), Rotterdam (max. tot 23.00 open) en Den Haag (tot en met categorie 'middelzwaar', max. tot 2.30 uur open);
- Voor wat betreft de effectiviteit van beperking openingstijden voor horeca in de wijken, stellen alle steden grenzen aan openingstijden. Het exacte effect van beperkte openingstijden op de uitbreiding van horeca in woongebieden is niet te achterhalen. Spanning zit altijd in overlast enerzijds en ruimte voor horecavoorzieningen anderzijds.