

Initiatiefvoorstel Herplantplicht



Partij voor
de Dieren

Waarom doen we dit?

- Nu: herplanten als optie. De herplantplicht wordt alleen opgelegd in bepaalde gevallen. “Onder voorwaarden”, heet dat in de APV.
- Straks: herplanten als regel
- We draaien het beleid om
- Afwijken blijft mogelijk

Belang is om:

1. De hoeveelheid bomen op peil te houden
2. De raad (én inwoners) in staat te stellen te controleren of het herplanten daadwerkelijk plaatsvindt.



Catharijnesingel

Voorbeeld 1: Bestemmingsplan 'Wisselspoor' (tweede Daalsedijk):



Partij voor
de Dieren

- Bomenparagraaf in het bestemmingsplan: *“In totaal worden in het plangebied en het direct aansluitende gebied 104 bomen verwijderd. 47 bomen worden nieuw geplant en 47 bomen blijven behouden.”*
- Vergunningaanvraag: er worden 110 bomen verwijderd, 59 bomen aangeplant en 41 behouden. "uitdunnen om in te zetten op verbetering van de kwaliteit en groeimogelijkheden voor de te handhaven bomen"
- Vergunning verleend: Afgehandelde omgevingsvergunning, het kappen van 86 bomen en het aanplanten van 59 nieuwe bomen.

Het is echter niet mogelijk om een overzicht te krijgen van waar, wanneer en hoe de te kappen bomen worden gecompenseerd. Informatie over waar de te kappen bomen worden gecompenseerd blijkt bij geen van de betrokken gemeentelijke afdelingen voorhanden.

Voorbeeld 2: Aanleg privé-zwembad

Groenedijk



Partij voor
de Dieren

- Vergunning verleend voor het kappen van 25 bomen op het adres Groenedijk 33A
- Bomen zijn ter plaatse beoordeeld door stadswerken:
“uit de rapportage blijkt dat de bomen ecologische waarde hebben.”
- **Omdat:**
 - er bij verwijdering van de bomen vervangende bomen in de directe omgeving staan die de ecologische waarde/functie over kunnen nemen,
 - er na verwijdering van de bomen het foerageergebied voor o.a. vleermuizen en andere fauna niet negatief zal veranderen,
 - de bomen geen ruimtelijke waarde hebben op wijkniveau omdat de bomen voornamelijk in het midden van het perceel staan en amper zichtbaar zijn vanaf de openbare weg,
 - er bij verwijdering van de bomen vervangende bomen staan die de luchtkwaliteit en de fijnstoffiltering op peil houden,
- **hebben wij besloten om het belang van de aanvrager te laten prevaleren boven de geconstateerde waarde en hebben wij de velvergunning op grond van artikel 4:7 van de Algemene Plaatselijke Verordening Utrecht verleend.**
- **Geén voorschriften over herplant of compensatie**

Huidige situatie



- Bomenparagrafen in SpvE's bieden te weinig inzicht.
- Bij het verlenen van een kapvergunning wordt regelmatig iets gezegd over compensatie door herplant. Er wordt echter lang niet altijd een herplantplicht opgelegd.
- Daardoor is het willekeurig en niet controleerbaar of en wanneer en hoe herplant plaatsvindt.

Bomenkap NPD-strook



Bomenparagraaf



Partij voor
de Dieren

In bomenparagrafen wordt algemeen gesteld dat de bomen vervangen zullen worden, maar het is onmogelijk om zicht te krijgen of, en op elke manier, bomen daadwerkelijk terug geplant worden.

Dat maakt het ook moeilijk om achteraf te controleren of en hoe bomenkap gecompenseerd is en dat bemoeilijkt de controlerende taak van de raad.

Doel van voorstel is om door helderheid te scheppen in beleid ook helderheid te creëren in bomenparagrafen.

Controle op herplant



Partij voor
de Dieren

- Huidige situatie: Bij de oplevering van een bouwproject kan worden gecontroleerd of bomen zijn aangeplant, maar met de informatie of en hoe bomen zijn teruggeplant wordt niets gedaan, en deze wordt ook niet gedeeld met de raad.
- Als herplant buiten het plangebied plaatsvindt is de controle nog lastiger.
- Raadsleden die willen controleren of de herplantplicht nageleefd wordt, en of het compenseren van te kappen bomen in bouwplannen daadwerkelijk gebeurt, krijgen die informatie niet.

Waarom dit initiatiefvoorstel?



Partij voor
de Dieren

Dit initiatiefvoorstel stelt voor de herplantplicht van bomen vast te leggen als standaard in Bomenbeleid en APV.

Waarom het Bomenbeleid en de APV?

Dit zijn de twee beleidsmatige en juridische documenten waar de wijzigingen in aangebracht moeten worden.

In wezen wordt de herplantplicht, zoals die nu geldt, *omgedraaid*: van niet altijd verplicht, maar in de praktijk wel vaak opgelegd, wordt herplanten de nieuwe standaard, en kan daar gemotiveerd van afgeweken.

Helderheid verschaffen



Partij voor
de Dieren

- Door de raad te informeren over de gevallen van afwijking is zij in staat om haar controlerende taak uit te oefenen.
- Het doel van dit initiatiefvoorstel is niet nieuwe regels vast te stellen om de bureaucratie uit te doen dijen en het papierwerk in omvang te laten toenemen.
- Nee, het biedt meer zekerheid dat het aantal bomen in Utrecht minstens op peil blijft en geeft raadsleden maar handvatten.



Criteria bij herplantplicht



Partij voor
de Dieren

- Termijn waarop is maximaal 36 maanden, mits er gemotiveerd van wordt afgeweken
- Kwantitatieve criteria en kwalitatieve criteria
- Financiële compensatie
- Bij aanvraag vergunning meteen vermelden hoe aan herplantplicht wordt voldaan.

Kanttekeningen

- Controle op het uitvoeren van de herplantplicht moet nog steeds plaatsvinden.





**Partij voor
de Dieren**

Bomenbeleid nu	Bomenbeleid straks
Indien verplanten of behoud niet mogelijk is, kan de eis worden opgelegd met zwaardere bomen te herplanten om de verloren gegane waarden zo goed mogelijk te compenseren.	Indien verplanten of behoud niet mogelijk is, over te gaan op het herplanten van bomen, zoals verplicht is gesteld in artikel 4:11 van de APV, waarbij bij compensatie gestuurd wordt op kwantitatieve en kwalitatieve criteria, en, als blijkt dat compenseren niet mogelijk is, over te gaan op financiële compensatie, waarbij de inkomsten geoormerkt worden voor het aanplanten van bomen en groen elders in de gemeente.

APV nu	APV straks
Artikel 4:11 Bijzondere vergunningvoorschriften 1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant. 2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan kan daarbij tevens worden bepaald op welke wijze en binnen welke termijn niet-geslaagde beplanting moet worden vervangen.	Artikel 4:11 Bijzondere vergunningvoorschriften 1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften behoort het voorschrift dat binnen 36 maanden vanaf het moment dat de kapvergunning verleend is en overeenkomstig de door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen op of zeer nabij de kaplocatie moet worden herplant. Op verzoek van aanvrager, met opgaaf van redenen, kan het bevoegd gezag de termijn anders bepalen. 2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan wordt daarbij tevens bepaald op welke wijze en binnen welke termijn niet-geslaagde beplanting moet worden vervangen. 3. Ingeval van zogenoemde noodkap (zonder op gebruikelijke wijze een aanvraag van een kapvergunning) wordt altijd herplant overeenkomstig de bepalingen van de leden 1 en 2. 4. Van het bepaalde in voorgaande leden kan in omstandigheden die dit noodzaken, het bevoegd gezag gemotiveerd afwijken. Van noodzaak kan enkel sprake zijn in het geval van boven- of ondergrondse ruimtegebrek, onveiligheid of gezondheidsoverlast.



**Partij voor
de Dieren**