

Voorstel aan de gemeenteraad

‘Vermaakje’ openstellen voor meer horecagelegenheden

Beleidsveld	Economische Zaken
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Iris Koningstein
Kenmerk	11579417
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Het ook voor dag- en avondhoreca met een exploitatievergunning mogelijk te maken om een ‘Vermaakje’ (o.a. entertainmentactiviteiten) aan te vragen door het Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018 bij de paragraaf over Vermaakjes op pagina 12 aan te vullen met de zinnen *‘Tijdens zo’n activiteit bestaat soms ook de wens om langer open te blijven. Voor de activiteiten en verruimde openingstijd tot 1.00 uur willen we ruimte bieden aan horecagelegenheden met een vergunning in categorie D. ... De onderneming beschikt over een exploitatievergunning.’*
2. Het gewijzigde ‘Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018’ op te nemen in de ‘Omgevingsvisie Utrecht’ ter vervanging van het huidige ‘Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018’ als onderdeel van het thematisch beleid van de omgevingsvisie en [de internetpagina](#) hierbij.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

In het Ontwikkelingskader Horeca 2018 (OHU) staat de mogelijkheid voor restaurants (D1) om vier keer per jaar een vergunning voor een zogenaamd 'Vermaakje' aan te vragen. Zij kunnen dan entertainment organiseren in hun gelegenheid. Met dit voorstel willen we het ook voor dag- en avondhoreca met een exploitatievergunning mogelijk maken om een Vermaakje aan te vragen. Bovendien willen we het mogelijk maken om tijdens een Vermaakje een sluitingstijd van 01.00 uur te hanteren.

Context

Aanleiding

De ontwikkeling van meer horeca in wijken voorziet in de behoefte om buitenshuis af te spreken en zorgt voor een betere spreiding van bezoekers over de stad. Dit sluit goed aan bij de '10-minutenstad' die Utrecht voor ogen heeft zoals beschreven in de Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040. In het coalitieakkoord is tevens de ambitie opgenomen om te zorgen voor meer spreiding van de horeca naar de wijken. Dat kan de druk op de binnenstad verlichten. We vinden het belangrijk om een zorgvuldige belangenafweging te blijven maken waarbij rekening wordt gehouden met het voorkomen van overlast voor omwonenden en andere belangen en wensen die ruimte vragen.

Het aantal inwoners van Utrecht is sterk gestegen en blijft stijgen de komende jaren. Dit gaat samen met een grotere behoefte en noodzaak voor voorzieningen waaronder horecazaken. We willen ruimte bieden aan meer horeca in de wijken die past bij de wensen en behoeften van de bewoners in de omgeving.

Het komt voor dat restauranthouders speciale activiteiten willen organiseren, die verder gaan dan het verstrekken van eten en drinken. Bijvoorbeeld door het aanbieden van entertainmentactiviteiten, zoals een optreden van een bandje of een DJ. Ondernemers die rekening houden met hun omgeving en waarvan geen klachten bekend zijn, komen tot vier keer per jaar voor een vergunning van een Vermaakje in aanmerking. Voor een Vermaakje is een tijdelijke omgevingsvergunning nodig om af te wijken van het bestemmingsplan. De ondernemer moet de buurt informeren over de activiteit. Bij het beoordelen van de vergunning speelt verder mee of tegelijkertijd of binnen een korte periode binnen een buurt meerdere vergunningen worden verleend, waardoor de woon- en leefbaarheid wordt aangetast. Geluidsnormen mogen niet worden overschreden.

Bij de raadsbehandeling van de Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Algemene regels Utrecht op 2 februari 2023 is [motie 32](#) 'Stimuleer levendigheid en sociale cohesie in de wijken' aangenomen. Het tweede deel van de motie gaat over de Vermaakjes. Lichte horeca is op dit moment uitgesloten van de mogelijkheid om een Vermaakje aan te vragen. We willen het ook voor dag- en avondhoreca mogelijk maken om een Vermaakje aan te vragen. Bovendien willen we het mogelijk maken om tijdens een Vermaakje een sluitingstijd van 01.00 uur te hanteren.

Juridische context

- Utrecht werkt met horeca-categorieën. Voor dit voorstel zijn van belang D1 (restaurant), D2 (lichte horeca met sluitingstijd 22.00 uur) en D3 (lichte dag- en avondhoreca met sluitingstijd 23.00 uur).
- Met het vaststellen van het Ontwikkelingskader Horeca (OHU) in 2018 is de ontwikkelruimte voor nieuwe vestigingen voor horeca in de binnenstad verkleind en in de wijken vergroot. Het OHU maakt het vestigen van lichte horeca in de wijken makkelijker doordat een nieuwe horecacategorie voor lichte horeca (D3) is toegevoegd. In het OHU 2018 is het tevens mogelijk gemaakt om een vergunning aan te vragen voor beperkte extra activiteiten in restaurants (D1), met aandacht voor de buurt, de Vermaakjes.
- Voor een Vermaakje is een tijdelijke omgevingsvergunning nodig voor het mogen afwijken van het bestemmingsplan.
- Wanneer horecabedrijven in categorie D2 geen alcohol schenken en geen terras exploiteren, hoeven zij geen exploitatievergunning aan te vragen. Maar om een omgevingsvergunning aan te vragen (die nodig is voor een Vermaakje) is een exploitatievergunning nodig. Hiermee zal de drempel voor D2 horeca zonder exploitatievergunning in onze inschatting in veel gevallen (te) groot zijn om een Vermaakje aan te vragen.
- Deze aanpassing wordt voorgesteld in de vorm van een raadsvoorstel. Het Ontwikkelingskader Horeca 2018 is vastgesteld door de raad en de raad is bevoegd om dit beleid aan te passen.

Beslistermijn

Er is geen specifieke beslistermijn voorzien.

Beoogd effect

Door het voor horecacategorieën D2 en D3 mogelijk te maken om een Vermaakje aan te vragen en het voor alle horeca in categorie D met exploitatievergunning mogelijk te maken om een sluitingstijd van 01.00 uur aan te vragen willen we levendigheid in wijken toevoegen. In motie 32 is als effect benoemd dat dit bij kan dragen aan de levendigheid en sociale cohesie in de wijken wanneer wijk- en buurtgenoten gezamenlijk een aantal keer per jaar ook na de reguliere sluitingstijd samen kunnen komen in de lokale horeca om bijvoorbeeld een buurtborrel te houden, een voetbalwedstrijd te kunnen kijken of te proosten op het nieuwe jaar.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

[Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018](#)

[Raadsbrief Ontwikkelingen horeca en terrassen](#)

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Het ook voor dag- en avondhoreca met een exploitatievergunning mogelijk te maken om een 'Vermaakje' (o.a. entertainmentactiviteiten) aan te vragen door het Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018 bij de paragraaf over Vermaakjes op pagina 12 aan te vullen met de zinnen <i>'Tijdens zo'n activiteit bestaat soms ook de wens om langer open te blijven. Voor de activiteiten en verruimde openingstijd tot 1.00 uur willen we ruimte bieden aan horecagelegenheden met een vergunning in categorie D. ... De onderneming beschikt over een exploitatievergunning.'</i>
Argumenten	
1.1	<u>Hiermee voegen we levendigheid in wijken toe, in locaties én in verruimde openingstijd, en dragen we bij aan sociale cohesie zoals verwoord in motie 32 - 2023. Ook houden we rekening met de bescherming van het woonklimaat en de leefbaarheid.</u> Voor dag- en avondhoreca (D2 en D3) wordt het mogelijk om entertainment te organiseren en voor alle horeca in categorie D wordt het mogelijk om een sluitingstijd van 1.00 uur aan te vragen. Horecabedrijven in categorie D3 zijn in veel opzichten te vergelijken met horecabedrijven in categorie D1. De nadruk van de activiteiten ligt bij D1 en D3 al meer op de avond. Horecabedrijven in categorie D2 zijn in hun bedrijfsvoering anders. We zien voor horeca D2-gelegenheden met exploitatievergunning wel de mogelijkheid om tot vier per jaar een Vermaakje aan te vragen, omdat bij de vergunningverlening altijd de bescherming van het woonklimaat en de leefbaarheid in ogenschouw wordt genomen.
1.2	De druk op de binnenstad wordt hiermee verlicht. De ontwikkeling van meer horeca in wijken voorziet in de behoefte om buitenshuis af te spreken en zorgt voor een betere spreiding van bezoekers over de stad. Met de mogelijkheid om een Vermaakje te organiseren voor ondernemers kunnen horecabezoekers voor entertainment ook terecht in de wijken.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<u>Omdat D2 een andersoortige gelegenheid is, kan het zijn dat de vergunning alsnog wordt geweigerd.</u> Een groot deel van bedrijven in categorie D2 betreft ijssalons, koffiezaken en lunchrooms. Het hinderprofiel van D2-gelegenheden is laag. Er is bewust gekozen om openingstijden van deze categorie aan te sluiten bij de Winkeltijdenwet en de

	Winkeltijdenverordening (22.00 uur). De vergunning kan worden geweigerd wanneer het de verwachting is dat het Vermaakje te veel nadelig effect heeft op het woon- en leefklimaat.
1.2	<u>Alleen horecagelegenheden in categorie D met een exploitatievergunning kunnen een Vermaakje aanvragen, wat mogelijk leidt tot teleurstelling bij ondernemers zonder exploitatievergunning.</u>
	Horecagelegenheden in categorie D die geen terras hebben en/of geen alcohol schenken hebben geen exploitatievergunning nodig en kunnen daarom geen Vermaakje aanvragen.
Beslispunt	
2	Het gewijzigde 'Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018' op te nemen in de 'Omgevingsvisie Utrecht' ter vervanging van het huidige 'Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018' als onderdeel van het thematisch beleid van de omgevingsvisie en de internetpagina hierbij.
Argumenten	
2.1	<u>Al het beleid dat ten grondslag ligt aan de Omgevingsvisie Utrecht is opgenomen op de benoemde intranetpagina.</u>

Financiën

Voor het in behandeling nemen van een Omgevingsvergunning is de aanvrager leges verschuldigd. Het is niet de verwachting dat deze aanpassing leidt tot kosten voor handhaving. Bij het Vermaakje voor alleen D1-gelegenheden zoals voorheen mogelijk was, heeft dit niet tot klachten, meldingen of een verzoek tot handhaving geleid. Eventuele inzet van handhaving vindt plaats uit de reguliere formatie.

Vervolg

Na het besluit monitoren we het aantal aanvragen en het aantal verleende vergunningen.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

Via de appgroep van Koninklijke Horeca Nederland wordt de mogelijkheid onder de aandacht gebracht.

(Niet) Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Het gewijzigde 'Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018'.

Bijlagen informatief

- Het gewijzigde 'Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018' met bijgehouden wijzigingen (p. 12 / p. 14 pdf)