

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	G. Klabbers	Datum	13 juli 2021
Doorkiesnummer	14030	Kenmerk	9061878
E-mail	gwenn.klabbers@utrecht.nl	Onderwerp	Tijdelijke nachtsluiting drie stadsparken
Bijlage(n)	-	Beleidsveld	Openbare Orde en Veiligheid

Geachte leden van de raad,

Sinds het begin van de Covid-19 pandemie zijn de nodige maatregelen in diverse stadsparken genomen, zoals geïntensiveerde handhaving en stevigere inzet op communicatie. Dit omdat wij zien dat er sprake is van significante overlast, vervuiling en de Covid-maatregelen onvoldoende worden nageleefd. Vorig jaar zijn het Griftpark, park Lepelenburg en het Wilhelminapark in de periode van 7 oktober 2020 tot 3 januari 2021 's nachts gesloten. Deze maatregel heeft destijds goed gewerkt en is zo snel mogelijk beëindigd. Het is een zware maatregel die proportioneel moet worden toegepast.

Sinds dit voorjaar neemt de overlast echter weer toe, met name vanuit groepen jongeren die vooral bij mooi weer tot diep in de nacht in de parken vertoeven. Dit gaat dikwijls gepaard met ernstige overlast, versterkte muziek en met achterlating van kilo's afval. Publieksbegeleiders, gemeentelijke handhaving en politie constateren dat aanwijzingen om de overlast te beperken en de coronamaatregelen na te leven steeds minder goed worden opgevolgd en er sprake is van toenemende agressiviteit in hun richting. Ook zijn (verkeers)gevaarlijke situaties ontstaan nadat - onder invloed zijnde - jongeren het park ontvluchtten bij het zien van handhavers. Het lijkt erop dat er tijdens de lockdowns een nieuwe manier van uitgaan is ontstaan, waarbij in kleine en in grotere groepen feest wordt gevierd in het park. De verwachting en hoop was dat met de laatste versoepelingen de overlast zou afnemen. Dit is echter niet het geval.

Wij hebben er begrip voor dat inwoners van de stad en met name jongeren en studenten - na een lange periode van beperkende Covid-maatregelen - behoefte hebben aan sociale contacten, gezelligheid en feest. De nieuwe maatregelen, die na een sterke toename van besmettingen, sinds afgelopen zaterdag zijn ingegaan, leggen opnieuw beperkingen op voor deze groep. Echter, de situatie zoals die nu is ontstaan en waarbij - zelfs nadat meerdere maatregelen zijn getroffen - langdurig sprake is van ernstige overlast is niet acceptabel en heeft grote impact op de omgeving en andere parkbezoekers. Voortborduren op dezelfde weg met gelijksoortige maatregelen zal naar onze verwachting niet leiden tot een verbetering van de situatie. Een reset van de situatie is nodig om een doorbraak in de aanpak van de overlast te bereiken en geeft omwonenden de gelegenheid om op adem te komen. Wij hebben daarom besloten de drie genoemde parken in de periode van 16 juli t/m 6

augustus a.s. van 23:00 uur tot 06:00 uur te sluiten. Deze periode geldt als een cooldown en heeft tot doel om terug te keren naar een meer normale situatie.

Aard en omvang van de overlast

Overlast vanuit de stadsparken is geen nieuw fenomeen. Echter, de situatie die we nu zien is anders dan pre-corona. Op basis van meldingen en waarnemingen door gemeentelijke handhavers en politie kan geconstateerd worden dat er - met name bij droog en warm weer - sprake is van meer druk op de parken dan voor de pandemie. Er wordt veel alcohol genuttigd en dit gaat gepaard met geluidsoverlast. Er zijn meer jongeren, de groepen zijn groter en er is sprake van meer baldadig en agressief gedrag. Parkbezoekers blijven in sommige gevallen tot diep in de nacht in het park. Regelmatig vindt een kat-en-muis-spel plaats met handhavers, waarbij weggestuurde personen korte tijd later opnieuw opduiken. Ook wordt veel afval achtergelaten.

De afgelopen periode zijn groepen parkbezoekers meerdere keren weggestuurd uit de parken. In de periode van 4 juni tot 8 juli 2021 zijn in totaal 73 bekeuringen uitgeschreven door gemeentelijke handhavers tegen 47 bekeuringen in diezelfde periode in 2019 waarbij moet worden opgemerkt dat de meeste bekeuringen in 2019 zijn uitgedeeld bij fietscontroles.

Reeds getroffen maatregelen

Zoals gezegd zijn reeds de nodige maatregelen getroffen om de overlast te verminderen en naleving van de coronamaatregelen te bevorderen. Hiervoor is schaarse capaciteit van gemeente en politie vrijgemaakt. Het gaat onder andere om de volgende maatregelen:

- Inzet van boa's met "taakaccent park" Lepelenburg en Griftpark;
- Sinds vier weken is er extra inzet vanuit gemeentelijke handhaving in de avond en nacht in alle drie de parken;
- Sinds drie weken worden er extra publieksbegeleiders ingezet in de parken en de tijden van de inzet zijn verruimd tot 23 uur;
- Bij teveel drukte worden de parken door handhavers (en indien nodig politie) 'leeg' gemaakt (op basis van coronaregels);
- Studentenverenigingen zijn aangeschreven;
- Omwonenden van het Griftpark hebben het nummer van de gemeentelijke overlasttelefoon dat gebeld kan worden tot 22:00 uur;
- Vorig jaar heeft er een nachtsluiting plaatsgevonden van de parken. De sluiting is destijds goed opgevolgd;
- Op 2 juni jl heeft u een brief en rapportage [ontvangen](#) over de situatie en maatregelen in het Griftpark;
- In park Lepelenburg is cameratoezicht aanwezig. Per 12 juli wordt tevens in het Griftpark flexibel cameratoezicht ingezet. U bent hierover op 30 juni jl. [geïnformeerd](#).

Wij hebben oog voor het feit dat voor veel jongeren het voortduren van de coronamaatregelen zwaar is. In de thuissituatie is er weinig (fysieke) ruimte voor ontspanning en de mogelijkheden in de openbare ruimte worden door deze maatregel voor de nachtelijke uren beperkt. In de [raadsbrief](#) van 6 juli jl. hebben wij u geïnformeerd over het aanbod voor jongeren deze zomer. Daarnaast is specifiek voor het Griftpark meer capaciteit beschikbaar voor jongerenwerk.

Besluit tijdelijke nachtsluiting stadsparken

Gelet op de aanhoudende overlast en gezien het feit dat de getroffen maatregelen onvoldoende effect hebben, zien wij geen andere keuze dan het instellen van een tijdelijke nachtsluiting van het Griftpark,

Datum 13 juli 2021
Ons kenmerk 9061878

park Lepelenburg en het Wilhelminapark. De cooldown periode duurt drie weken en gaat in op 16 juli. Het verblijfsverbod geldt iedere dag van 23:00 uur tot 06:00 uur. De overige uren van de dag kan het park regulier gebruikt worden. De doorgaande fietsroutes en voetpaden kunnen wel gebruikt worden tijdens de uren waarop het park gesloten is. Het verbod is niet van toepassing voor personen die in het gebied (noodzakelijke) werkzaamheden moeten verrichten. De tijdelijke nachtsluiting wordt ter plekke duidelijk gecommuniceerd zodat eenieder op de hoogte kan zijn van de maatregelen, tijdig kan vertrekken en hiermee een boete kan voorkomen.

Juridische grondslag

Wij hebben de juridische grondslag die onder deze maatregel ligt, zorgvuldig afgewogen. Dit omdat de sanctionering in verhouding moet staan tot de overtreding. Handhavend optreden vindt plaats op basis van de bevoegdheid om als rechthebbende (de gemeente) regels te stellen over de toegankelijkheid van het terrein (de parken). Overtreding van deze regel is strafbaar op grond van artikel 461 Wetboek van Strafrecht (verboden toegang voor onbevoegden). Het boetebedrag bedraagt € 100,- maar leidt niet tot een aantekening in het strafdossier van de overtreder. Zowel politie als gemeentelijke boa's zijn handhavingsbevoegd. Het alternatief, het aanwijzen door de burgemeester van de parken op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening omwille van de openbare veiligheid of ter voorkoming van wanordelijkheden waardoor betreden ervan verboden is, is minder wenselijk. Optreden op deze grond heeft namelijk grote consequenties voor de overtreder: een boete van € 250,- die wél leidt tot een aantekening op het strafdossier wat mogelijk problemen kan geven wanneer men een Verklaring Omtrent het Gedrag nodig heeft. Daarnaast blijft in onze handhavingsstrategie het uitgangspunt van kracht dat eerst zal worden gewaarschuwd, alvorens een boete wordt uitgeschreven.

Tot slot

Deze maatregel is een uiterst middel dat we niet lichtvaardig inzetten. De parken zijn belangrijk voor de recreatie van veel Utrechters. Wij hebben de hoop en de verwachting dat de cooldown periode zal leiden tot een terugkeer naar de normale situatie, waarna de parken 's nachts wederom voor een ieder toegankelijk zullen zijn en de huidige mate en aard van de overlast verleden tijd zal zijn.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,