

# Leerlingenvervoer in Utrecht

## Financiële doorrekening toekomstscenario's door Oberon & Forseti Managementsamenvatting

De gemeente Utrecht streeft ernaar dat in 2014 een nieuwe verordening leerlingenvervoer wordt vastgesteld door de gemeenteraad. In de nieuwe verordening zal worden aangesloten op de Wet passend onderwijs. Gemeente en schoolbesturen werken samen om te verkennen hoe na 2014 het leerlingenvervoer dient te worden geregeld.

In opdracht van de gemeente hebben Oberon en Forseti nagegaan wat de financiële gevolgen zijn van de voorgestelde scenario's voor aanpassing van de verordening leerlingenvervoer. De berekeningen zijn gemaakt op basis van de status quo in 2014. Voor het primair onderwijs werd in 2012 **€ 2.315.300** door de gemeente uitgegeven aan leerlingenvervoer, voor het voortgezet onderwijs **€ 1.268.100**.

Sommige toekomstscenario's leiden tot lagere uitgaven, andere tot hogere uitgaven. Het gaat om betrekkelijk bescheiden bedragen als we ze afzetten tegen de totale uitgaven voor leerlingenvervoer van de gemeente Utrecht.

### Primair onderwijs

*Samenvatting financiële consequenties van de scenario's*

| Scenario                                                                                                  | Financiële consequenties |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Leeftijdsgrens begeleiding i.v.m. ondersteuningsbehoefte/afstand verlagen van 11 naar 9 jaar <sup>1</sup> | - € 12.500               |
| Afstandscriterium zelfstandig reizen verhogen van 2km naar 6 km                                           | - € 6.600                |
| Afstandscriterium vervoer i.v.m. ondersteuningsbehoefte (nu 2 km) vervalt voor sbo/so vervalt             | + € 16.000               |
| StatusTaalschool en Leonardo-onderwijs verandert                                                          | - € 30.000               |

#### *Verlagen leeftijdsgrens begeleiding*

Leerlingen jonger dan 11 jaar die vanwege hun ondersteuningsbehoefte of afstand gebruik maken van openbaar vervoer, hebben nu altijd recht op begeleiding. Voorgesteld wordt om de leeftijdsgrens te verlagen naar 9 jaar.

Dit leidt tot lagere uitgaven voor de begeleiding, we ramen het bedrag dat vrijvalt op ca. **€ 12.500**.

Leerlingen die geen recht meer hebben op begeleiding, behouden wel een vergoeding voor zelfstandig reizen met openbaar vervoer.

#### *Afstandscriterium zelfstandig reizen van 2 km naar 6 km*

Zelfstandig reizende leerlingen komen nu in aanmerking voor een vergoeding vanaf een reisafstand van 2 km. Wanneer in de toekomst wordt uitgegaan van 6km leidt dit tot lagere uitgaven. In het primair onderwijs zullen de kosten naar verwachting ca. **€ 6.600** lager zijn dan nu.

#### *Afstandscriterium begeleid of aangepast vervoer vervalt*

Tegenover de verhoging van het afstandscriterium voor zelfstandig reizende leerlingen staat het afschaffen van het criterium voor leerlingen die aangewezen zijn op begeleid of aangepast vervoer. Nu is de grens 2 km voor S(B)O. Ongeveer 100 S(B)O-leerlingen wonen op minder dan 2 km van

<sup>1</sup> We hanteren in dit rapport de term 'ondersteuningsbehoefte' i.p.v. 'handicap', zodat aangesloten wordt bij de praktijk, waarbij het ontwikkelingsperspectief (OPP) leidend is. In onderwijswetten (WPO, WVO, WEC) wordt met betrekking tot leerlingenvervoer de term handicap gebruikt.

school. We schatten dat voor 10% van de leerlingen aanspraak gemaakt zal worden op leerlingenvervoer. De extra kosten hiervan zijn ca. **€16.000**.

#### *Status Taalschool en Leonardo-onderwijs verandert*

Voor leerlingen die naar de Taalschool gaan of Leonardo-onderwijs volgen, gaan dezelfde normen gelden als voor andere leerlingen in het regulier onderwijs. Het OPP zal leidend zijn bij het bepalen van hun behoefte aan vervoer. Dit betekent dat een deel van deze leerlingen geen recht meer zal hebben op vervoer. Als deze maatregel wordt doorgevoerd, valt hiermee ca. **€30.000** vrij.

### **Voortgezet onderwijs**

#### *Samenvatting financiële consequenties van de scenario's*

| Scenario                                                                          | Financiële consequenties                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Afstandscriterium zelfstandig reizen verhogen van 2 of 4km naar 6 km              | - € 10.000                                      |
| 2 Afstandscriterium vervoer i.v.m. ondersteuningsbehoefte (nu 2km of 4km) vervalt | + € 10.000                                      |
| 3 en 4 Stagevervoer                                                               | Extra uitgaven afhankelijk van diverse factoren |

#### *Afstandscriterium zelfstandig reizen van 2 of 4 km naar 6 km*

Zelfstandig reizende leerlingen komen nu in aanmerking voor een vergoeding vanaf een reisafstand van 2 km voor S(B)O en voor VSO-ZMLK en 4 km voor de overige VSO-leerlingen. Wanneer in de toekomst wordt uitgegaan van 6km leidt dit lagere uitgaven. In het voortgezet onderwijs zullen de kosten naar verwachting ca. **€ 10.000** lager zijn dan nu.

#### *Afstandscriterium begeleid of aangepast vervoer vervalt*

Net als in het primair onderwijs bestaat het voornemen om het afstandscriterium voor begeleid of aangepast vervoer te laten vervallen. Waarschijnlijk is het percentage dat aanspraak zal maken lager dan in S(B)O. Als 5% van de leerlingen aanspraak zal maken op leerlingenvervoer, bedragen de extra kosten ca. **€10.000**.

#### *Stagevervoer*

Leerlingen met een arbeidsmarktgericht uitstroomprofiel volgen als voorbereiding op de praktijk verplicht een stage. Het vervoer naar de stageplaats valt onder de verordening leerlingenvervoer. De totale kosten worden bepaald door a) het aantal leerlingen dat stage loopt, b) de leeftijd waarop ze beginnen met stage lopen, c) het aantal dagen per week waarop ze stage lopen. d) de vervoersafstand; e) of stagevervoer komt in plaats van schoolvervoer.

### **Primair en voortgezet onderwijs: reistijd openbaar vervoer**

Momenteel hebben leerlingen recht op aangepast vervoer als de reistijd van huis naar school langer is dan 1,5 uur, in de praktijk wordt uitgegaan van drie kwartier. Daarnaast bepalen ook andere factoren de geschiktheid van openbaar vervoer. Dit hangt af van een viertal zaken: 1. Hoe vaak moet er worden overgestapt? 2. Hoe ver is de bushalte verwijderd van huis / van de school? 3. Hoe lang is de reistijd? 4. Hoe zelfredzaam is de leerling?

De gemeente bepaalt, in overleg met de scholen, de richtlijnen voor het gebruik van openbaar vervoer. Daarbij dient te worden gekeken naar de reistijd, het aantal overstappen en de loopafstand naar de bushalte. Wat haalbaar is, zal per leerling verschillen.

### **Formatie**

De huidige formatie van de gemeente Utrecht voor uitvoerende en beleidstaken is met 1.9 fte adequaat.