



BEANTWOORDING SCHRIFTELIJKE RAADSVRAGEN 2023, NUMMER 98

Datum	24 augustus 2023
Van	College B&W
Behandeld door	A. Erdogan
Doorkiesnummer	030 286 4641
E-mailadres	a.erdogan@utrecht.nl
Kenmerk	11343790
Beleidsveld	Wonen en Volkshuisvesting

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u de beantwoording van de schriftelijke raadsragen jaargang 2023 nummer 98 van Maarten Koning en Has Bakker (D66) van 22 mei 2023 over Brandveiligheid tijdelijke woningen. De gestelde vragen zijn onderaan bijgevoegd.

Inleiding

Het Bouwbesluit geeft bouwtechnische voorschriften aan onder meer (tijdelijke) woningen. Sinds 2003 maakt het Bouwbesluit hierbij onderscheid in veiligheidsniveau 's die zijn gekoppeld aan drie type bouwwerken: nieuwe bouwwerken, bestaande bouwwerken en tijdelijke bouwwerken. Het vereiste veiligheidsniveau voor nieuwe bouwwerken is hoger dan dat voor bestaande bouwwerken.

Voor tijdelijke, nieuw te bouwen, bouwwerken is een uitzondering gemaakt. Als basis geldt daarvoor het veiligheidsniveau van bestaande bouw, maar in bepaalde gevallen geldt echter een hoger eisniveau. Dit is zo vastgelegd in het Bouwbesluit (landelijke regelgeving).

De (toenmalige) VROM-Inspectie heeft in 2007 de 'Wegwijzer brandveiligheid unitbouw' uitgegeven. Dit naar aanleiding van de brand bij het cellencomplex van Schiphol Oost in 2005. Deze folder is ontwikkeld om de brandveiligheid te onderzoeken van bouwwerken die zijn uitgevoerd in zogenaamde unitbouw. Het is een hulpmiddel om vooral gebruikers en eigenaren van bestaande unitbouwcomplexen te informeren over aandachtspunten bij brandveiligheid.

Vraag 1

Kent het college het bericht?

Antwoord 1

Ja, wij zijn op de hoogte van de inhoud van het bericht.

Vraag 2

Wat vindt het college ervan dat regelgeving zo in elkaar zit dat voor wooncomplexen die voor korter dan 15 jaar worden geplaatst, veel lagere brandveiligheidseisen gelden dan voor normale woningen?

Antwoord 2

Wij begrijpen niet dat er landelijk qua brandveiligheid een verschil wordt gemaakt tussen tijdelijke en permanente gebouwen. De gebruikers van een pand moeten goed beschermd worden tegen brand(overslag) en veilig kunnen vluchten. Het zou geen verschil mogen maken of een pand tijdelijk is of niet. Wij zijn overigens niet de enige met deze opvatting, ook binnen de G4 (en breder) wordt hier hetzelfde over gedacht.

Vraag 3

Welke rol hebben de VRU en brandweer in het stellen van eisen aan geplande tijdelijke woningen? En welke betrokkenheid hebben zij nu reeds gehad? Wat adviseren zij?

Antwoord 3

Zij hebben een adviesrol. Bij de beoordeling van een aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouw van tijdelijke woningen, vragen wij de VRU om advies. Ook de VRU toetst in eerste instantie op de geldende regelgeving. Als er sprake is van een lager niveau van veiligheid dan geldt voor nieuwe bouwwerken, dan wordt het effect hiervan door de VRU bekeken. Hierbij kijkt ook de VRU naar de 'Wegwijzer brandveiligheid unitbouw' uit 2007. Wanneer ingeschat wordt dat er sprake is van een hoog risico, dan kan de VRU de gemeente adviseren om op onderdelen toch het nieuwbouwniveau toe te passen. De advisering van de VRU wordt meegenomen in de belangenafweging die wordt gemaakt bij de beoordeling van de aanvraag om omgevingsvergunning. Op grond van wet- en regelgeving nemen wij dit dan als aandachtspunt (en niet als voorwaarde) op in een vergunning. In voorkomende gevallen wordt hier ook overleg over gevoerd tussen de gemeente en een aanvrager. Mocht de VRU aanleiding zien om nog bovenwettelijke, risicogerichte adviezen te geven om de veiligheid te verhogen, dan geeft de VRU dat ook in haar advies aan de gemeente aan. In deze risicogerichte adviezen wordt de initiatiefnemer op extra mogelijkheden gewezen om risico's te verkleinen.

Daarnaast hebben zij een toezichthoudende rol. Als de bouw is gestart, dan vragen wij de VRU om te participeren en te adviseren op de brandveiligheid tijdens de bouwfase. Bij de realisatie van een nieuw woongebouw, worden in samenwerking tussen het bouwtoezicht en de VRU inspecties gedaan waarbij brandveiligheidsaspecten worden meegenomen en het daadwerkelijk gebruik pas wordt toegestaan als het gehele pand voldoet aan de eisen. Op het moment dat een nieuw woongebouw is opgeleverd, en de gebruiksfase start, dan zijn zowel eigenaar als gebruiker samen verantwoordelijk voor een brandveilig gebruik en dat het bouwwerk tijdens het reguliere gebruik blijft voldoen aan de brandveiligheidseisen.

Gezien de huidige werkwijze ziet de VRU op dit moment geen directe noodzaak om eenzelfde onderzoek uit te voeren als Amsterdam. Wel is de VRU bereid, als de gemeente hier om verzoekt, om te participeren om brandveilig gedrag te stimuleren bij al bestaande tijdelijke unitbouw met een woonfunctie.

Vraag 4

Is het college voornemens om voor de geplande tijdelijke woningen de wettelijke eisen te hanteren, of om aanvullende eisen te stellen, of om de eisen te stellen die gelden voor permanente bouw?

Antwoord 4

Op grond van het Bouwbesluit mogen wij wettelijk gezien geen verhoogde brandveiligheidseisen stellen. Het is namelijk niet toegestaan om een "lokale kop" op het Bouwbesluit te plaatsen. In Utrecht hebben we dit in de praktijk ondervangen door er aan de voorkant (vergunning proces) aandacht voor te vragen en bij het toezicht op de uitvoering van een vergunning bij tijdelijke bouwwerken hier scherp op toe te zien. Het bouwtoezicht treedt dan samen met de VRU op en -als de situatie daar om vraagt- dan wordt een vergunninghouder met klem geadviseerd om bovenwettelijke maatregelen te treffen (om de brandveiligheid te vergroten).

Vraag 5

Hoe zit het met de brandveiligheid van bestaande tijdelijke woningbouw in Utrecht?

Antwoord 5

Zie voor onze vaste werkwijze het antwoord op de vragen 2, 3 en 4.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht

de secretaris,

de burgemeester,



Schriftelijke vragen brandveiligheid tijdelijke woningen

22 mei 2023

Vragen:

Op 17 mei berichtte RTL Nieuws over een brief die door de brandweer en Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland aan de minister van Binnenlandse Zaken is gestuurd, en over eigen onderzoek naar de brandveiligheidseisen van de tijdelijke woningen die reeds in Nederland zijn geplaatst.¹ Onze fractie maakt zich hierover zorgen omdat ons stadsbestuur voornemens is honderden van dergelijke woningen te plaatsen op diverse plekken in onze gemeente.

Daarom dient onze fractie de volgende vragen in:

1. Kent het college het bericht?
2. Wat vindt het college ervan dat de regelgeving zo in elkaar zit dat voor wooncomplexen die voor korter dan 15 jaar worden geplaatst, veel lagere brandveiligheidseisen gelden dan voor normale woningen?
3. Welke rol hebben de VRU en brandweer in het stellen van eisen aan de geplande tijdelijke woningen? En welke betrokkenheid hebben zij nu reeds gehad? Wat adviseren zij?
4. Is het college voornemens om voor de geplande tijdelijke woningen de wettelijke eisen te hanteren, of om aanvullende eisen te stellen, of om de eisen te stellen die gelden voor permanente bouw?
5. Hoe zit het met de brandveiligheid van bestaande tijdelijke woningbouw in Utrecht?

Gesteld door:

- Maarten Koning, D66
- Has Bakker, D66

¹ [Zorgen brandweer over veiligheid 'tijdelijke' containerwoningen | RTL Nieuws](#)