

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Maatschappelijke Ontwikkeling Steen, M.A.L. van der (Marieke)
Kenmerk	4739154
Vergadering	
Vergaderdatum	
Geheim	Nee
Beleidsveld	Welzijn Jeugd en Jeugdzorg

Nota van Uitgangspunten Buurtteams 2019-2024

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 In te stemmen met het continueren van de werkwijze van buurtteams Sociaal en buurtteams jeugd en gezin.
- 2 In te stemmen met de in de nota beschreven ontwikkelopgaven voor de nieuwe subsidieperiode op gebied van samenwerking, toegankelijkheid en bereik, uniforme werkwijze en innovatie.
- 3 De nieuwe subsidieperiode voor de buurtteams vast te stellen op 6 jaar, van 2019 t/m 2024.
- 4 Het jaarlijks basisbudget voor de nieuwe subsidieperiode buurtteams vast te stellen op 17,5 miljoen euro voor buurtteams Sociaal en 21,8 miljoen euro voor buurtteams Jeugd en Gezin.
- 5 De nota van uitgangspunten voor subsidiëring van buurtteamorganisaties 2019-2024 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Bijlages

Voorstel: Voorstel_8834

Bijlage: Nota van Uitgangspunten Buurtteams 2019 - 2024

Eerdere besluitvorming

Uitvoering

Context

De gemeente heeft de decentralisaties van de Jeugdwet en de WMO voorbereid door middel van een aantal pilot-buurtteams vanaf 2012 vanuit de ambitie om de zorg en ondersteuning dichtbij en integraal te organiseren. In deze pilots is geleerd in de praktijk, is nauw samengewerkt met externe partners en is ervaring en kennis uitgewisseld. Vanaf 1 januari 2015 heeft Utrecht een stadsbreed dekkend netwerk van buurtteams. Voor de periode 1 januari 2015 tot 1 januari 2019 koos de gemeente voor één buurtteamorganisatie jeugd en gezin (Lokalis) en één buurtteamorganisatie voor volwassenen (Buurtteamorganisatie Sociaal). De bereidheid tot samenwerking achter een gedeelde voordeur, was een belangrijke subsidievoorwaarde. De subsidieregeling uit 2014 had een ontwikkelgericht karakter: de werkwijze van de buurtteams zou in co-creatie tussen beide buurtteamorganisaties en de gemeente worden ontwikkeld. Deze werkwijze is gerealiseerd en succesvol gebleken. De komende periode zet de gemeente verdere stappen in de transformatie van het sociaal domein, zowel in de sociale basis als in de aanvullende zorg. Zorg dichtbij en in de buurt wordt nog belangrijker. Daar moeten de buurtteams zich toe verhouden en dat vraagt ook in de komende jaren verdere doorontwikkeling, verbetering en monitoring van de ervaringen die daarmee in praktijk worden opgedaan. Dit is de reden waarom voor de komende periode wederom is gekozen om de samenwerking middels een subsidie vorm te geven.

De nieuwe subsidieperiode voor buurtteams gaat in op 1 januari 2019. In deze Nota van Uitgangspunten beschrijft de gemeente dat ze wil voortbouwen op het stevige fundament dat in de afgelopen jaren is neergezet en welke ontwikkelopgaven er voor de toekomst liggen (samenwerking, verbeteren toegankelijkheid en bereik, generalistische en uniforme werkwijze en innovatie).

Buurtteams dragen bij aan de ambitie dat Utrecht een vitaal sociale stad is waar inwoners betrokken zijn en verantwoordelijkheid nemen voor hun omgeving. In Utrecht krijgen ook kwetsbare inwoners de kans om hun toekomst in eigen hand te nemen, mee te doen en zich te ontwikkelen. Buurtteams bieden in 18 buurten hoogwaardige basiszorg met de leidende principes als uitgangspunt.

Visitatie Buurtteamorganisaties

Een externe visitatiecommissie onder leiding van dhr. H. Simons heeft in de periode juni – oktober 2016 de samenwerking tussen de gemeente en de buurtteamorganisaties onderzocht. In haar rapportage heeft de visitatiecommissie aanbevelingen gedaan met betrekking tot de doorontwikkeling van de buurtteams, het continueren van de huidige inzet en de samenwerking van de buurtteams met partijen in de sociale basis en de aanvullende zorg. De commissie adviseert de huidige organisaties en inzet te continueren, geen nieuwe taken toe te voegen aan de opdracht en aandacht te besteden aan de implementatie van leidende principes in de sociale basis.

Participatie

De nota is tot stand gekomen met een bijdrage van belanghebbenden. Vertegenwoordigers van wijkraden, cliëntenorganisaties, medewerkers van organisaties van (informele) zorg- en welzijn, sociaal makelorganisaties, onderwijs en gemeente zijn actief om inbreng gevraagd voor deze nota. Daarbij is gebruik gemaakt van cliëntervaringsonderzoek. Dit heeft geleid tot de Nota van Uitgangspunten die nu voorligt.

Beslispunt

- 1 In te stemmen met het continueren van de werkwijze van buurtteams Sociaal en buurtteams jeugd en gezin.

Argumenten

- 1.1 De ervaringen met buurtteams zijn positief en continueren biedt ruimte voor doorontwikkeling.

De buurtteams zijn een gewaardeerde speler in het Utrechtse zorglandschap. Zij hebben een stevig netwerk in de stad en de wijken met zowel de partners uit de sociale basis, de aanvullende zorg en de medische basiszorg opgebouwd. Zoals bevestigd door de visitatiecommissie-Simons in haar rapport 'Een positief verhaal' (september 2016) hebben ze hun belofte waargemaakt.

Ook het cliëntervaringsonderzoek, het onderzoek van het Panel Meetellen en het stadsgesprek met alle partners en belangenorganisaties bevestigt dat de gemeente op de goede weg is en dat er voor de nieuwe subsidieperiode een aantal ontwikkelopgave ligt om de kwaliteit van de buurtteams verder te versterken. Dit werd onderstreept tijdens de bijeenkomst op 23 augustus waaraan ruim 120 mensen uit de stad en wijken hebben deelgenomen.

In de nieuwe subsidieperiode bouwt de gemeente dan ook graag verder op het sterke fundament dat er ligt. Dit gebeurt in en met de buurt - en samen met onder meer scholen, huisartsen, de jeugdgezondheidszorg, sociaal makelaars, aanbieders van aanvullende zorg en veel meer partijen. Er is nog een flink aantal ontwikkelopgaven waarmee de gemeente verder wil; deze worden meegenomen in de opdracht voor buurtteams.

1.2 Niet continueren van buurtteams gaat ten koste van herkenbaarheid voor bewoners, opgebouwde netwerken in de buurt en samenwerking.

Als buurtteams niet worden voortgezet lopen de herkenbaarheid voor bewoners, de netwerken, de samenwerking en het vertrouwen schade op.

Beslispunt

- 2 In te stemmen met de in de nota beschreven ontwikkelopgaven voor de nieuwe subsidieperiode op gebied van samenwerking, toegankelijkheid en bereik, uniforme werkwijze en innovatie.

Argumenten

2.1 De ontwikkelopgaven dragen in hoge mate bij aan de kwaliteit van de basishulp en het zorglandschap

De ontwikkelopgaven zijn samen met de stad benoemd en mede gebaseerd op cliënt ervaringen waaronder het cliëntervaringsonderzoek en het onderzoek van het panel Meetellen.

2.2 Geen vervolg geven aan de ontwikkelopgaven leidt tot afname van de kwaliteit van zorg en stilstand in de ontwikkeling van het zorglandschap.

Vanaf de eerste pilots met buurtteams (maart 2012) is ingezet op het continu leren en ontwikkelen door buurtteams, in samenwerking met partners in de sociale basis en de aanvullende zorg.

Beslispunt

- 3 De nieuwe subsidieperiode voor de buurtteams vast te stellen op 6 jaar, van 2019 t/m 2024.

Argumenten

3.1 Het instrument van subsidie sluit goed aan op de werkwijze.

De afgelopen periode heeft het instrument van subsidie voor buurtteams goed gewerkt. Het sluit goed aan bij de gewenste co-creatie en ruimte voor ontwikkelopgaven en pilots.

3.2 Een subsidieperiode van zes jaar biedt rust en ruimte om ontwikkelingen beter te borgen.

De huidige periode loopt van 2015 t/m 2018 (vier jaar). Dit betekent dat er al na 2,5 jaar

gestart moet worden met het voorbereiden op de nieuwe periode. Samenwerkingspartners en cliëntorganisaties geven aan dat zij behoefte hebben aan rust en continuïteit en de focus graag zien op het versterken van de huidige situatie. Ook hebben de ontwikkelopgave vaak langere periode nodig om tot resultaat te komen. De gemeente kiest daarom voor een periode van zes jaar voor de nieuwe subsidieperiode. Deze periode is afgestemd met andere subsidies, zoals die voor de sociaal makelaars. Na drie jaar vindt er een tussenevaluatie plaats waarbij ook partijen uit de stad en bewoners worden betrokken. Dit kan richtinggevend zijn voor de co-creatie en ontwikkelopgave voor de komende 3 jaar.

Kanttelingen

3.1 De vernieuwing in het sociaal domein is nog volop gaande.

De komende periode zet de gemeente samen met alle betrokkenen verdere stappen in de transformatie van het sociaal domein: zowel in de basiszorg als in de sociale basis en de aanvullende zorg. Zorg, ondersteuning en activering dichtbij en in de buurt worden nog belangrijker. Daar moeten de buurtteams en de buurtteamwerkwijze zich toe verhouden en dat vraagt ook in de komende jaren verdere doorontwikkeling, verbetering en monitoring van de ervaringen die daarmee in praktijk worden opgedaan. De gemeente stuurt constant bij en leert samen met de uitvoerende organisaties van de praktijk zodat de doelen nog beter bereikt kunnen worden.

3.2 Een nieuwe subsidieregeling is noodzakelijk.

Het kiezen voor het instrument subsidie, betekent dat een nieuwe subsidieregeling noodzakelijk is, aangezien de eerste subsidieperiode afloopt in 2019. Als de subsidieperiode afloopt, is een nieuwe subsidieaanvraag op basis van de nieuwe subsidieregeling nodig om opnieuw subsidie te kunnen verlenen.

3.3 Intrekken of wijzigen van subsidie blijft mogelijk.

In overeenstemming met toepasselijke wet- en regelgeving (Algemene wet bestuursrecht artt 4:48 en 4:50 Awb en de Algemene Subsidieverordening van de gemeente Utrecht) kan tijdens de subsidieperiode de subsidie worden ingetrokken of gewijzigd. Hiervoor kan de reden liggen bij de buurtteamorganisatie (bijvoorbeeld het niet voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen) of dit kan het gevolg zijn van een beleidswijziging. Bijvoorbeeld op basis van de tussenevaluatie na 3 jaar (zie argument 3.2). De voorwaarden op dit punt worden nader uitgewerkt in de beleidsregels (die worden opgesteld op basis van deze Nota van Uitgangspunten), zodat tussentijdse bijsturing mogelijk blijft. Uiteraard neemt de gemeente hierbij de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht en weegt ook de mogelijke consequenties van een dergelijke beslissing op organisatie- en stelselniveau.

Beslispunt

- 4 Het jaarlijks basisbudget voor de nieuwe subsidieperiode buurtteams vast te stellen op 17,5 miljoen euro voor buurtteams Sociaal en 21,8 miljoen euro voor buurtteams Jeugd en Gezin.

Argumenten

4.1 De huidige buurtteams zijn in staat om met dit budget de zorg die nodig is te leveren.

De bedragen zijn gebaseerd op het prijspeil 2018. De buurtteams zijn met dit bedrag in staat om de zorg te leveren die op dit moment nodig is onder huidige opdracht. De exacte hoogte van het bedrag wordt jaarlijks vastgesteld afhankelijk van de opdracht voor de subsidie ontvanger en eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving.

4.2 Er wordt jaarlijks een integrale afweging gemaakt met betrekking tot de inzet van

budgetten WMO en Jeugd binnen het Utrechts Model

Binnen de WMO en de Jeugdwet moet de gemeente een integrale afweging maken over inzet van budget over de 3 sporen van het Utrechts model, waarbij we inzetten op de beweging naar voren, met waar mogelijk verschuiving van budget van de (basis- en aanvullende) zorg naar de sociale basis. Op dit moment is nog onvoldoende zicht op de (financiële) gevolgen van de decentralisaties. Samen met de kortingen vanuit het rijk op de WMO en Jeugdwet en de ontwikkelingen in de praktijk is het niet mogelijk de inzet voor langere termijn te bepalen. Dit zal daarom jaarlijks bij de voorjaarsnota worden voorgelegd.

Beslispunt

- 5 De nota van uitgangspunten voor subsidiëring van buurtteamorganisaties 2019-2024 vast te stellen.

Argumenten

- 5.1 De nota van uitgangspunten is kaderstellend.
Het vaststellen van de beleidskaders is een raadsbevoegdheid. Deze nota wordt hierna uitgewerkt in twee beleidsregels voor de subsidieperiode 2019 t/m 2024.
- 5.2 De nota van uitgangspunten is mede tot stand gekomen met een bijdrage van partners en organisaties
De nota van uitgangspunten geeft de hoofdlijnen aan van het beleid voor de komende periode. Vertegenwoordigers van wijkraden, cliëntvertegenwoordigers, organisaties van zorg- en welzijn, onderwijs, aanvullende zorg, gemeente en sociaal makelorganisaties hebben met ons meegedacht en adviezen gegeven over wat er behouden en doorontwikkeld moet worden. Dit heeft geleid tot de Nota van Uitgangspunten die nu voorligt.

Opgesteld door Maatschappelijke Ontwikkeling
Steen, M.A.L. van der (Marieke)
Kenmerk 4739154
Vergadering
Vergaderdatum
Jaargang en nummer
Beleidsveld Welzijn
Jeugd en Jeugdzorg

Nota van Uitgangspunten Buurteams 2019-2024

besluit

- 1 In te stemmen met het continueren van de werkwijze van buurtteams Sociaal en buurtteams jeugd en gezin.
- 2 In te stemmen met de in de nota beschreven ontwikkelopgaven voor de nieuwe subsidieperiode op gebied van samenwerking, toegankelijkheid en bereik, uniforme werkwijze en innovatie.
- 3 De nieuwe subsidieperiode voor de buurtteams vast te stellen op 6 jaar, van 2019 t/m 2024.
- 4 Het jaarlijks basisbudget voor de nieuwe subsidieperiode buurtteams vast te stellen op 17,5 miljoen euro voor buurtteams Sociaal en 21,8 miljoen euro voor buurtteams Jeugd en Gezin.
- 5 De nota van uitgangspunten voor subsidiëring van buurtteamorganisaties 2019-2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op

De griffier	De voorzitter gemeenteraad
mr. M. van Hall	mr. J.H.C. van Zanen