

OVERZICHT VOORGESTELDE AANPASSINGEN APV HOOFDSTUK 3 (SEKSINRICHTINGEN)

Aanpassing	Artikel APV (voorstel)	Effect	Toelichting
Invoering leeftijdsgrens van minimaal 21 jaar voor de gehele prostitutiebranche	3:10 lid 1 onder i.4 3:11 lid 3 onder d 3:11a 3:15 lid 1 onder c.4 3:16 lid 3 onder a. 3:17 lid 6a onder b	Geen (kwetsbare) vrouwen < 21 jaar toegelaten in de prostitutie.	Jonge vrouwen in de prostitutie zijn kwetsbaar en vaker slachtoffer van mensenhandel en uitbuiting. Om die reden wordt ook in het wetvoorstel Wet Regulering Prostitutie de leeftijdsgrens voor alle prostituees verhoogd naar 21 jaar. Huidige APV: 18 jaar. (Voormalige) praktijk raamexploitanten: ≥21 jaar. Praktijk tippelzone: ≥21 jaar De aanleiding voor de nieuwe maatregelen zijn geconstateerde misstanden in de raamprostitutie. De leeftijdsgrens wordt verhoogd voor alle vormen van vergunde prostitutie. De omvang van de misstanden in de raamprostitutie heeft geleid tot het intrekken van de betreffende vergunningen. Dit betekent niet dat mensenhandel en uitbuiting van (jonge) vrouwen niet ook in de andere branches (bordelen, escort, erotische massagesalons, tippelzone) voorkomt of voor kan komen. Er geldt overgangsrecht voor prostituees die nu werken (escort, bordelen) en jonger dan 21 jaar zijn. Zij mogen blijven werken. Amsterdam heeft onlangs in APV ook de leeftijdsgrens voor alle prostitutie verhoogd naar 21 jaar.
Aanwijzingen van	3:16 lid 3	Al bij beoordeling aanvragen voor registratie toetsing	Aanscherping van registratieplicht door opnemen van een

mensenhandel als weigeringsgrond voor de registratie als raamprostitutuee	onder c	mogelijk op aanwijzingen van mensenhandel. Deze bepaling treedt in werking op een nader door het college te bepalen tijdstip.	weigeringsgrond is gewenst door gemeente, politie en openbaar ministerie. Een aantal prostituees heeft aangegeven dat de registratieplicht in zijn huidige vorm moet worden afgeschaft of juist strenger moet worden. De registratie is destijds ingevoerd om de vrouwen tijdens het registratiegesprek voorlichting te geven en mogelijke indicaties van mensenhandel te signaleren en deze te melden aan de politie. Dit blijft de belangrijkste pijler van de registratie. De mogelijkheid bestaat al, en wordt ook toegepast, om registraties te verwijderen als er voldoende aanwijzingen van (slachtofferschap van) mensenhandel zijn. Een intensieve samenwerking met de partners kan ervoor zorgen dat niet alleen lopende de registratie, maar juist op het moment van een aanvraag, voldoende dossier is opgemaakt om vast te stellen dat (slachtofferschap van) mensenhandel voldoende aannemelijk is. Op die manier wordt voorkomen dat slachtoffers in de raamprostitutie kunnen werken. Bij weigering of verwijdering van de registratie wegens slachtofferschap van mensenhandel wordt de betreffende prostituee hulpverlening aangeboden. Aanwijzingen van mensenhandel als (nieuwe) weigeringsgrond voor de registratie is een ingrijpende maatregel en vraagt een zorgvuldig werkproces met inzet van en nauwe afstemming tussen de gemeente en de ketenpartners. Er moeten goede afspraken worden gemaakt over het delen van informatie en hulpverlening aan vrouwen die slachtoffer van mensenhandel blijken te zijn. Daarom is het voorstel om het college de bevoegdheid te verlenen om een nader tijdstip van inwerkingtreding vast te stellen. De Minister van V&J heeft onderzoek ingesteld naar effectieve contactmomenten met prostituees, waaronder de Utrechtse
--	---------	---	---

			registratieplicht. Naar verwachting wordt halverwege 2014 een onderzoeksrapport aangeleverd. De vier grote gemeenten en andere gemeenten met een prostitutiesector hebben met de Minister afgesproken het onderzoek en de best practices als basis voor verdere uniformering van het beleid van gemeenten rond het contactmoment te gebruiken.
Ontbreken inschrijving KvK als weigeringsgrond en verwijderingsgrond voor de registratie als raamprostitutuee	3:16 lid 3 onder d	Inschrijving bij de KvK werd reeds getoetst bij de aanvraag voor registratie, maar was nog niet opgenomen als weigeringsgrond. Daarnaast is nu ook de mogelijkheid om lopende de registratie in te grijpen als de prostituee wordt uitgeschreven bij KvK.	Het ontbreken van een inschrijving in de Kamer van Koophandel, of uitgeschreven worden terwijl men nog werkzaam is, is een belangrijke aanwijzing van mensenhandel.
College en/of burgmeester kan maximale aantal werkruimten voor raamprostitutie verlagen	3:6 lid 4	Een zorgvuldige voorbereiding van regelgeving en beleid kost tijd en dat geldt ook voor de implementatie daarvan. Dergelijke processen moeten niet kunnen worden doorkruist doordat het gemeentebestuur gehouden is vergunningen te verlenen.	Om te voorkomen dat wijzigingen in regelgeving en beleid door anticiperend strategisch gedrag van belanghebbenden bij voorbaat zinledig worden, is het gewenst de verlening van vergunningen te kunnen staken in afwachting van de totstandkoming van op de actuele omstandigheden en belangen (ook van de omgeving) toegesneden regelgeving en beleid. Het voordeel hiervan is dat wenselijke veranderingen in het beleid op een afzienbare termijn hun effect kunnen krijgen en niet pas op een moment waarop vergunningen expireren die nog zijn aangevraagd terwijl het gemeentebestuur tijd nodig had om tot een zorgvuldige afweging van belangen te komen en nieuwe regelgeving en beleid aan het voorbereiden was.
Nachtsluiting Hardebollenstraat (02.00u.-08.00u.)	3:14 lid 1	Minder overlast tijdens nachtelijke uren (i.v.m. woon- en leefklimaat)	Een sluiting tijdens de nachtelijke uren voorkomt overlast en zal ervoor zorgen dat een werkruimte minder interessant wordt voor mensenhandelaren, er is immers minder geld te verdienen. Wij dienen echter een overweging te maken tussen de belangen van de zelfstandig werkende prostituee en het belang om het misdrijf mensenhandel tegen te gaan. Vanuit de omgeving van de

			prostitutiezone Hardebollenstraat wordt veel overlast ervaren. Voorkeur voor sluiting tot 08.00 is ingegeven door de idee dat er enige tijd rust is door het wegebben van het nachtelijk publiek na sluiting van horecagelegenheden. Nachtelijke sluiting voor de prostitutiezone aan het Zandpad wordt nu niet voorgesteld. Dit prostitutiegebied is relatief gunstige gelegen ten opzichte van woonomgevingen.
Vergunning voor beperkte duur mogelijk	3:7 lid 1	Mogelijkheid tot invoeren proefperiode of vergunning verlenen voor een periode < 3 jaar.	Er geldt een minimum van 1 jaar.
Exploitant wordt verplicht signalen van mensenhandel te melden aan politie en gemeente	3:11 lid 7 3:11a	Draagt bij aan informatiepositie politie, gemeente en exploitant	In onderliggend beleid wordt nader uitgewerkt hoe de exploitant aan deze verplichting moet voldoen.
Strengere gedragseisen voor exploitant en beheerder	3:5 lid 1 onder b jo 3:10 lid onder a	Exploitanten en beheerders die onherroepelijk zijn veroordeeld wegens geweldsdelict, zedendelict of mensenhandel wordt vergunning geweigerd.	Dit is een aanscherping van de oude regeling: bij de genoemde misdrijven wordt langer dan vijf jaar teruggekeken bij beoordeling van de exploitant en beheerder.
Anti-monopolieregeling	Artikel 3:1 onder h. Artikel 3:4, tweede lid	Aanscherping begrip exploitant. Wie als exploitant wordt aangemerkt wordt niet meer alleen bepaald aan de hand van een formeel criterium maar (tevens) meer materieel aan de hand van de economische verhoudingen tussen betrokken partijen Aanscherping vergunningplicht en verantwoordelijkheid voor het naleven van voorschriften	Monopolieposities doorkruisen de doelstellingen van het gemeentelijk beleid. De regeling beperkt de marktdominatie van monopolisten. Versterkt de uitvoerbaarheid van de anti-monopolieregeling en andere delen van hoofdstuk 3

	Artikel 3:6 lid 4 in combinatie met artikel 3:10, eerste lid onder d.	Anti-cumulatiebepalingen. Beperkt het aantal vergunningen per vergunninghouder	
Aanscherping regels over beheer: - Duidelijkere beschrijving beheerderstaken - Alleen gescreende beheerders mogen beheerderstaken uitvoeren	3:1 onder i. en j. 3:10 lid 1 onder g 3:15 lid 1 onder b	Alleen gescreende beheerders die op de vergunning staan mogen cruciale taken (zoals innen huur) uitvoeren De zzp'er die zelf exploiteert voert haar eigen beheer. Zij wordt wel gescreend.	Het toezicht en de handhaving daarop van deze regels wordt met deze aanpassingen beter uitvoerbaar.
Verplichting bedrijfsplan	3:4a lid 3, 4, 5 en 7	Dit gaat over verhuurvoorwaarden, opbouw huurprijzen, toezicht, hygiëne, gezondheid, zelfbeschikkingsrecht, tegengaan mensenhandel, zelfredzaamheid, veiligheid, arbeidsomstandigheden. Mogelijkheid om op deze onderwerpen te toetsen, vergunning te weigeren en in te trekken.	Biedt ook de mogelijkheid om huurprijzen van werkruimten te beoordelen en daar consequenties aan te verbinden als dit aanleiding geeft tot vermoedens van mensenhandel/uitbuiting. Het voorstel biedt de mogelijkheid om nadere regels over het bedrijfsplan uit te werken in onderliggend beleid. Daarbij wordt rekening gehouden met de situatie van de zzp'ers.
Verplichting exploitant tot voeren van intakegesprek + verslag	3:11 lid 4 3:11a	Exploitant maakt kennis met de prostituee en gaat na of er aanwijzingen zijn van dwang/uitbuiting en of de prostituee voldoende zelfredzaam is. Het verslag is te raadplegen door de gemeente.	
Geen vervanging bij ziekte/vakantie	3:13 lid 4	Een werkruimte voor raamprostitutie mag niet meer door een andere prostituee worden gebruikt gedurende vakantie	Bij de wijziging van de APV in 2010 is in stand gebleven een regeling voor vervanging bij ziekte en vakantie. Dit was geen onderverhuur; voor de vervanging moest een contract tussen exploitant en

		en/of ziekte.	vervangster worden getekend. In de praktijk bleek deze vervangingsconstructie moeilijk te controleren en werkte het misbruik in de hand.
Schijnconstructie als weigeringsgrond	3:10 lid 1 onder k	Als er aanwijzingen zijn dat anderen dan de exploitant daadwerkelijk willen exploiteren, kan de vergunning geweigerd worden.	In de regelgeving voor horeca is een schijnconstructie al lange tijd een weigeringsgrond en kunnen aanvragen van vergunningen door zgn. "katvangers" geweigerd worden.
Vergunning kan worden geweigerd bij betrokkenheid bij eerdere ingetrokken vergunning	3:5 lid 6	Voorkomen dat degenen die betrokken waren bij een seksbedrijf waarvan eerder een vergunning is ingetrokken opnieuw (maar dan op de achtergrond) betrokken zijn bij een seksbedrijf.	Het begrip 'exploitant' wordt in dit kader verruimd tot de bestuurders, de vertegenwoordigingsbevoegden en de houders van (certificaten van) aandelen. Het doel van deze verruiming is te voorkomen dat degenen die betrokken waren bij een bedrijf waarvan eerder een vergunning is ingetrokken, opnieuw, maar dan op de achtergrond betrokkenheid hebben bij, of gebaat zijn door de exploitatie waarvoor vergunning is aangevraagd of verleend.
Wijzigingen van beheerders worden aangemerkt als een nieuwe aanvraag	3:8 jo 3:4 lid 1	Hiermee wordt beoogd continuïteit binnen de bedrijfsvoering te stimuleren en de omloopsnelheid van het bij- en afschrijven van beheerders te verlagen.	Beheerders worden bijgeschreven op een vergunning. Iedere wijziging brengt nu met zich mee dat een nieuwe vergunning aangevraagd dient te worden. Dit brengt ook met zich mee dat de volledige legeskosten voor aanvraag van een seksvergunning betaald moeten worden. De beleidsregel voor de Wet Bibob wordt aangepast. Op nieuwe exploitatievergunningen voor raamprostitutie zal in principe de wet Bibob toegepast worden. Dit betekent niet dat op iedere aanvraag i.v.m. wijziging van beheerders de wet Bibob ook standaard wordt toegepast.
Gegevens opnemen in vergunning	3:4a lid 9	In de vergunning wordt opgenomen: persoonsgegevens van de exploitant, de persoonsgegevens van de beheerder(s), KvK nummer, aard van de inrichting, alsmede de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen.	
Etaleren vergunning zowel binnen als aan de buitenzijde van de onderneming	3:11 lid 2	Klanten kunnen zien of een inrichting een vergunning heeft. Geldt voor exploitanten van raamprostitutie, bordelen en erotische massagesalons.	

Eisen aan advertenties	3:15a	Klanten kunnen zien of een inrichting een vergunning heeft, er mag geen onveilige seks aangeboden worden, er mag niet gegarandeerd worden dat prostituees vrij zijn van SOA's. Geldt voor exploitanten van raamprostitutie, escort, bordelen en erotische massagesalons.	
Betere hygiënevoorschriften voor exploitanten	3:11 lid 9 3:11a	Betere hygiëne conform landelijke richtlijnen. Verplichting geldt voor exploitanten van raamprostitutie, escort, bordelen en erotische massagesalons.	
Specifieke regels voor escort	3:4 lid 2 en 3 3:10 lid 1 onder d, e en f	Binding van escortbedrijf aan vast adres. Betreft een branche die veelal digitaal opereert. Meer duidelijkheid voor de exploitant en betere mogelijkheden om er op te handhaven. Specifieke weigeringsgronden t.a.v. escort i.v.m. karakter straat/wijk, escortbedrijf in een woning of bij vermenging van escort met andere vormen van exploitatie (o.a. van een seksinrichting).	
Artikel 3 Wet Bibob opgenomen als weigerings- en intrekkingsgrond	3:10 lid 3 onder b 3:15 lid 3 onder f	Deze intrekkings- en weigeringsgrond bestond al op grond van de Wet Bibob en de Beleidsregel voor de toepassing van de wet Bibob. Voor de duidelijkheid nu opgenomen bij de weigerings- en intrekkingsgronden in de APV.	
Correctie maximaal aantal vergunningen voor bordelen	3:6 lid 1	Er stond abusievelijk een aantal van vijf prostitutiebedrijven (bordelen) genoemd in artikel 3:6 lid 1. Dit aantal is gebaseerd op legalisering van de bestaande situatie. En dat zijn er zes.	
Correctie redactie tippelzone	3:17	In de laatste druk van de APV zijn de verschillende leden foutief genummerd. Dit wordt nu hersteld.	
Tekstuele verbeteringen		Meer duidelijkheid (ook voor de exploitant) en betere mogelijkheden om er op te handhaven. O.a.: goed toezicht, verhuurperiode, deugdelijke alarminstallatie, sluitende administratie.	

Overgangsrecht	3:16a	Nieuwe verplichtingen voor exploitanten en beheerders gelden voor reeds vergunde bedrijven pas na afloop van de lopende vergunning. Hogere leeftijdsgrens voor prostituees geldt niet voor prostituees die voor inwerkingtreding van deze bepaling reeds geregistreerd waren als raamprostituee of werkzaam waren in de vergunde sector.	De nieuwe bepalingen gelden voor (aanvragen voor) vergunningen die nog niet zijn verleend voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van deze bepalingen.
-----------------------	-------	--	---