

# voorstel aan de raad



Opgesteld door      Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling  
Ontwikkeling  
Sport

Kenmerk              11.082655

Vergadering         Raad

Vergaderdatum      24 november 2011

Jaargang en nummer   2011 – 152

---

## Vechtsebanen – structurele subsidie

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1      ten behoeve van de openstelling van de ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen voor de periode 2011–2020 structureel een subsidie beschikbaar te stellen aan stichting De Vechtsebanen tot een maximum van EUR 200.000,00 per seizoen;
- 2      het college op te dragen deze subsidie te regelen in een beschikking die bepaalt dat stichting De Vechtsebanen in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet voldoen:
  - de subsidie betreft alleen onrendabele activiteiten binnen de ijsbaan en de ijshal en geen andere onderdelen van De Vechtsebanen;
  - voor de start en na beëindiging van ieder seizoen volledige inzage in de begroting en resultaten van de exploitatie van de ijsbaan en de ijshal en
  - het garanderen van toegankelijkheid van de ijsbaan en de ijshal voor gebruikers in de zin van termen van maatschappelijk aanvaardbare openingstijden en tarieven en
- 3      de door het college opgelegde geheimhouding van de bijlagen 2 en 3 conform artikel 25, derde lid Gemeentewet te bekrachtigen.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.R. Schurink

Mr. A. Wolfsen

---

### Conclusie commissie Mens en Samenleving:

- Gaat als B-punt naar de raad van 24 november.
- Alle fracties zijn voorstander van het openhouden van de schaatsvoorziening.
- De SP pleit voor cofinanciering door buurgemeenten en de provincie en overweegt hiertoe een motie.
- De fracties van VVD, D66 en Groep Kuiper missen in het voorstel de context van het financiële totaalplaatje, dus ook van de commerciële activiteiten op de rest van

# *voorstel aan de raad*



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

het complex.

– De VVD, D66 en de Groep Kuiper nemen het stuk nog mee terug naar de fracties voor nader overleg.

Toezeggingen wethouder:

– De wethouder gaat nog na of de 'U-pas korting' voor 'losse' kaartjes in stand blijft en informeert de commissie hierover vóór de raadsbehandeling.

– De wethouder gaat nog vóór de raadsbehandeling nadere informatie verstrekken over de rol van het stichtingsbestuur t.o.v. de ondernemer.

datum: 08 nov 2011

---

status: B

---

## samenvatting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

## Vechtsebanen – structurele subsidie

### Raadsvoorstel:

- 1 ten behoeve van de openstelling van de ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen voor de periode 2011–2020 structureel een subsidie beschikbaar te stellen aan stichting De Vechtsebanen tot een maximum van EUR 200.000,00 per seizoen;
- 2 het college op te dragen deze subsidie te regelen in een beschikking die bepaalt dat stichting De Vechtsebanen in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet voldoen:
  - de subsidie betreft alleen onrendabele activiteiten binnen de ijsbaan en de ijshal en geen andere onderdelen van De Vechtsebanen;
  - voor de start en na beëindiging van ieder seizoen volledige inzage in de begroting en resultaten van de exploitatie van de ijsbaan en de ijshal en
  - het garanderen van toegankelijkheid van de ijsbaan en de ijshal voor gebruikers in de zin van termen van maatschappelijk aanvaardbare openingstijden en tarieven en
- 3 de door het college opgelegde geheimhouding van de bijlagen 2 en 3 conform artikel 25, derde lid Gemeentewet te bekrachtigen.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

---

### Argumenten

- 1.1 De openstelling van de ijsbaan De Vechtsebanen dient een stedelijk en regionaal belang.
- 1.2 De ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen zijn structureel verliesgevend.
- 1.3 De andere mogelijkheden om de financiële situatie van De Vechtsebanen te verbeteren zijn op dit ogenblik niet haalbaar.
- 2.1 Door de koppeling aan structureel onrendabele activiteiten kan worden voorkomen dat de structurele subsidie wordt aangemerkt als ongeloorloofde staatssteun.
- 2.2 De subsidievoorwaarden zien op het maatschappelijk belang van de ijsbaan en de ijshal.
- 3.1 In de bijlagen 2 en 3 zijn bedrijfsgegevens opgenomen die door stichting De Vechtsebanen vertrouwelijk aan de gemeente Utrecht ter beschikking zijn

# *samenvatting*



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

gesteld.

## Kanttekeningen

- 1.1 Met de structurele subsidie is de financiële situatie na 2020 nog niet opgelost.

# toelichting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

## Vechtsebanen – structurele subsidie

### Context

Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2011 op 30 juni 2011 is motie 2011/M034 ingediend, waarin ons college wordt opgedragen noodzaak en omvang van de in de Voorjaarsnota 2011 voorgestelde structurele subsidie voor De Vechtsebanen nader te onderbouwen. Wij hebben toegezegd deze motie uit te voeren en daarop is de motie ingetrokken.

### Argumenten

#### *1.1 De openstelling van de ijsbaan De Vechtsebanen dient een stedelijk en regionaal belang.*

De ijsbaan op De Vechtsebanen wordt door grote aantallen schaatser bezocht, jong en oud, wedstrijdschaatser en recreanten, individueel of als lid van een van de talrijke schaatsverenigingen. De ijshal op De Vechtsebanen is de thuisbasis voor sporten zoals

- ijshockey – IJCU Dragons en USIJV The Buccaneers;
- kunstrijden – KVM en UKC en
- curling – CCU.

Het totaal aantal bezoekers ligt tussen 300.000 en 350.000 per jaar. Deze gebruikersgroepen beperken zich niet tot de stad Utrecht, maar komen ook voor een aanzienlijk deel uit de omliggende regio. De concurrerende banen –400 m–banen in Amsterdam, Breda, Den Haag en Haarlem en kleinere banen in Leiden, Nijmegen en Zoetermeer– zijn zodanig gesitueerd dat voor de gebruikers uit onze stad en regio aanzienlijk langere reistijden aan de orde zijn en het risico dat deze sporters besluiten om met hun sport te stoppen.

#### *1.2 De ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen zijn structureel verliesgevend.*

Uit onderzoek van de NOS (zie bijlage 1) is gebleken dat nagenoeg alle ijsbanen in Nederland verliesgevend zijn en met subsidies of andere financiële faciliteiten op de been worden gehouden.

De eigenaar van De Vechtsebanen, Nedstede, heeft op 18 augustus 2010 vertrouwelijk inzage gegeven in de exploitatieresultaten van De Vechtsebanen in het seizoen 2009–2010 en de prognose voor het seizoen 2010–2011 (zie bijlage 2). Beide seizoenen resulteren in een fors negatief resultaat. Nedstede

# toelichting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

ziet reële mogelijkheden de omzet van De Vechtsebanen te verhogen en de kosten voor onder andere personeel, energie en onderhoud te beheersen. De beoogde maatregelen moeten en kunnen er toe leiden dat het tekort op de exploitatie structureel wordt gereduceerd (zie bijlage 3). Het is goed op te merken dat Nedstede er door een aantal gerichte investeringen in is geslaagd de verbetering in de exploitatieresultaten samen te laten gaan met een aanzienlijke verbetering van de kwaliteit van de ijsbaan, de ijshal en de daaraan verbonden voorzieningen.

De financiële situatie van De Vechtsebanen wordt daarnaast bepaald door de erfpachtovereenkomst met de gemeente Utrecht (toelichting op hoofdlijnen in bijlage 4). De erfpachtcanon is tot 2020 ineens afgekocht, maar met ingang van 2020 zal de Vechtsebanen jaarlijks erfpachtcanon moeten gaan betalen.

## *1.3 De andere mogelijkheden om de financiële situatie van De Vechtsebanen te verbeteren zijn op dit ogenblik niet haalbaar.*

De financiële situatie van De Vechtsebanen kan in beginsel worden verbeterd door ruimte te bieden aan meer functies en andere functies die het onrendabele deel van de exploitatie kunnen compenseren. Nedstede heeft mede met dat doel in juni 2010 een initiatief ingediend voor de ontwikkeling van een sportcampus. Zoals toegezegd in de vergadering van de commissie Mens en Samenleving op 28 september 2010 is het initiatief van Nedstede door middel van een aantal ontwikkelingsscenario's nader onderzocht. Uit dat onderzoek is gebleken dat de netto-opbrengsten van aanvullende functies niet moeten worden overschat. Het huidige terrein van De Vechtsebanen biedt slechts beperkt ruimte om aanvullende functies te realiseren en daarnaast zal over aanvullende functies ook aanvullend erfpachtcanon –economische meerwaarde– moet worden betaald. De inschatting is dat met de opbrengsten uit aanvullende functies wellicht het huidige tekort op de exploitatie kan worden opgelost. Nog niet duidelijk is of deze opbrengsten genoeg zijn om ook de erfpachtcanon te kunnen betalen die met ingang van 2020 in rekening kan worden gebracht.

In het kader van de ontwikkelingsscenario's is ook gekeken naar de mogelijkheden om het verdienend vermogen buiten de grenzen van het huidige terrein te zoeken, aan de westzijde is dat het groengebied langs de Vecht en aan de oostzijde het bedrijventerrein Overvecht met een aantal stadsrandfuncties.

# toelichting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

Uitsluitend financieel gezien is het groengebied langs de Vecht door de huidige lage grondwaarde het meest aantrekkelijk. In de vergadering van de commissie Mens en Samenleving op 28 september 2010 is echter duidelijk gebleken dat college en raad, om redenen van cultuurhistorie, landschap en natuurwaarde, bijzonder kritisch zijn over mogelijke functies in dit groengebied. De herstructurering van het bedrijventerrein Overvecht tot een werklandschap biedt in beginsel goede kansen daar aanvullende functies te realiseren en daarbij de verbinding tussen het recreatiecentrum en het bedrijventerrein te versterken. Het financiële effect van deze functies zal echter gering zijn, doordat de huidige grondwaarde als bedrijventerrein al behoorlijk hoog ligt.

De resultaten van het onderzoek naar ontwikkelingsscenario's zijn voor Nedstede aanleiding geweest te concluderen dat het geen zin heeft door te gaan met ruimtelijke en functionele planvorming zolang een financieel gezonde toekomst van De Vechtsebanen op korte en lange termijn nog zeer onzeker is. Nedstede heeft om deze reden in maart 2011 besloten het initiatief voor de ontwikkeling van een sportcampus tot nader aankondiging in te trekken en de gesprekken met de gemeente Utrecht uitsluitend nog te richten op zodanige financiële zekerheid dat met een gerust hart investeringen kunnen worden gedaan zoals in het moderniseren van verouderde installaties.

Nedstede heeft bij de overname van De Vechtsebanen in de pers aangegeven dat het noodzakelijk is dat de gemeente Utrecht afziet van de hoge erfpachtcanon die met ingang van 2020 in rekening wordt gebracht. Binnen het grondbeleid, zoals vastgelegd in de Grondprijzenbrief 2010, kan van het afzien van erfpacht echter geen sprake zijn. Het overleg met Nedstede over vaststelling van de hoogte van de erfpachtcanon is nog gaande. De commissie Mens en Samenleving heeft op 18 mei 2010 aangegeven dat zij in de discussies over herontwikkeling en erfpacht eerst wil worden gehoord en dat is door ons college toegezegd.

## *2.1 Door de koppeling aan structureel onrendabele activiteiten kan worden voorkomen dat de structurele subsidie wordt aangemerkt als ongeloorloofde staatssteun.*

Bij de structurele subsidie voor stichting De Vechtsebanen mag geen sprake zijn van ongeoorloofde staatssteun. Het is overheden in beginsel niet

# toelichting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

toegestaan om concurrentieposities te beïnvloeden, daarnaast kunnen ook andere manieren van 'economisch voordeel' als ongeoorloofde staatssteun worden aangemerkt.

Zoals bij argument 1.2 aangegeven zijn de ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen structureel verliesgevend, maar dat geldt niet voor alle activiteiten afzonderlijk. In de beschikking moet daarom heel precies worden omschreven welke activiteiten worden ondersteund. Het ligt in de rede om de structurele subsidie te koppelen aan het schoolschaatsen en het gebruik door de onder argument 1.1 genoemde verenigingen

- het gaat om structureel onrendabele activiteiten;
- het gaat om activiteiten die primair publieke doelen dienen en buiten de commerciële sfeer vallen en
- er is geen sprake van beïnvloeding van concurrentieverhoudingen.

Bovenstaande argumenten zijn niet of aanzienlijk minder van toepassing op zaken als de verkoop van toegangskaarten aan niet georganiseerde gebruikers en het organiseren van wedstrijden.

## *2.2 De subsidievoorwaarden zien op het maatschappelijk belang van de ijsbaan en de ijshal.*

De structurele subsidie is op dit ogenblik de meest doeltreffende maatregel om in Utrecht een goed functionerende ijsbaan en ijshal in stand te houden en ruimte te bieden aan activiteiten zoals schoolschaatsen en het gebruik door verenigingen. De voorwaarden die aan het inzetten van deze subsidie worden gesteld hebben eveneens betrekking op dat maatschappelijk belang. Het is geen bijdrage om willekeurige tegenvallers in de exploitatie van een groter geheel op te vangen. In de beschikking zullen voor de genoemde activiteiten nadrukkelijk voorwaarden worden gesteld aan:

- acceptabele tariefstelling en tariefstijging;
- in relatie met de ontwikkeling van de prijsindex en
- acceptabele openingstijden.

## *3.1 In de bijlagen 2 en 3 zijn bedrijfsgegevens opgenomen die door stichting De Vechtsebanen vertrouwelijk aan de gemeente Utrecht ter beschikking zijn gesteld.*

In artikel 10, eerste lid, onder c WOB is aangegeven dat het verstrekken van informatie ingevolge de WOB achterwege blijft, indien het gaat om

# toelichting



|                    |                                                               |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| Opgesteld door     | Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling<br>Ontwikkeling<br>Sport |
| Kenmerk            | 11.082655                                                     |
| Vergadering        | Raad                                                          |
| Vergaderdatum      | 24 november 2011                                              |
| Jaargang en nummer | 2011 – 152                                                    |

---

bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

## Kanttekeningen

### 1.1 *Met de structurele subsidie is de financiële situatie na 2020 nog niet opgelost.*

De financiële situatie na 2020 is met het structureel inzetten van een subsidie nog niet opgelost en dat is op dit moment ook niet mogelijk. Zoals bij argument 1.3 aangegeven kan van het volledig afzien van erfpacht binnen de vastgestelde beleidskaders geen sprake zijn en is het overleg met Nedstede over vaststelling van de hoogte van de erfpachtcanon nog gaande.

## Uitvoering

Nadat de voorgestelde besluiten zijn genomen zal de structurele subsidie worden geregeld in een beschikking.

## Bijlagen voor de raad en/of raadscommissie

- Onderzoek NOS;
- De Vechtsebanen – exploitatieresultaten 2009–2010 en prognose 2010–2011;
- De Vechtsebanen – prognose tot 2020;
- Toelichting op erfpachtovereenkomst met stichting De Vechtsebanen

## Eerdere besluitvorming

wijziging statuten stichting De Vechtse Banen – college 20 april 2010 en raadscommissie Mens en Samenleving 18 mei 2010  
garantstelling seizoen 2010–2011 – college 24 augustus 2010 en raadscommissie Mens en Samenleving 28 september 2010  
startdocument – college 24 augustus 2010 en raadscommissie Mens en Samenleving 28 september 2010  
voorjaarsnota 2011 – raad 30 juni 2011

# raadsbesluit



Opgesteld door      Dienst Maatschappelijke Ontwikkeling  
Ontwikkeling  
Sport

Kenmerk              11.082655

Vergadering         Raad

Vergaderdatum      24 november 2011

Jaargang en nummer   2011 – 152

---

## Vechtsebanen – structurele subsidie

### Besluit

- 1 ten behoeve van de openstelling van de ijsbaan en de ijshal op De Vechtsebanen voor de periode 2011–2020 structureel een subsidie beschikbaar te stellen aan stichting De Vechtsebanen tot een maximum van EUR 200.000,00 per seizoen;
- 2 het college op te dragen deze subsidie te regelen in een beschikking die bepaalt dat stichting De Vechtsebanen in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet voldoen:
  - de subsidie betreft alleen onrendabele activiteiten binnen de ijsbaan en de ijshal en geen andere onderdelen van De Vechtsebanen;
  - voor de start en na beëindiging van ieder seizoen volledige inzage in de begroting en resultaten van de exploitatie van de ijsbaan en de ijshal en
  - het garanderen van toegankelijkheid van de ijsbaan en de ijshal voor gebruikers in de zin van termen van maatschappelijk aanvaardbare openingstijden en tarieven en
- 3 de door het college opgelegde geheimhouding van de bijlagen 2 en 3 conform artikel 25, derde lid Gemeentewet te bekrachtigen.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 24 november 2011.

De griffier,

De burgemeester,