

(plv.) Leden van de Commissie Stad en Ruimte

Behandeld door	L.B. Vissers	Datum	25 maart 2015
Doorkiesnummer	030 – 28 62001	Ons kenmerk	15.503346
E-mail	l.vissers@utrecht.nl	Onderwerp	Bestuursopdracht Maximapark
Bijlage(n)	één		
Uw kenmerk		Verzonden	
Uw brief van			Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte leden van de commissie,

Met deze brief informeren wij u, mede namens de bij de Vrienden van het Máximapark aangesloten organisaties, over de Bestuursopdracht Máximapark “Van Participatie naar Samenwerking”. In deze Bestuursopdracht wordt een publiek private parkorganisatie verkend en worden bouwstenen voor zelfbeheer verder uitgewerkt.

I. Inleiding

In de afgelopen jaren hebben ontwikkelingen op het gebied van participatie nadrukkelijk de aandacht van uw commissie gekregen.

Op 11 juli 2013 is bij de behandeling van de Participatie- en inspraakverordening motie 66 ingediend, waarin ons werd gevraagd een voorstel te doen om goede ideeën van burgers en ondernemers een plek te geven in gemeentelijk beleid en uitvoering. En gemeentelijk beleid en uitvoering te enten op ideeën van burgers en ondernemers c.q. deze te faciliteren, Utrecht maken we immers samen. In deze motie werden de initiatieven voor publiek-private samenwerking (PPS) genoemd, met als voorbeeld de initiatieven van de Vrienden van het Máximapark.

In de brief van 19 november 2013 hebben wij de gemeenteraad geïnformeerd hoe de gemeente tot een betere aansluiting kan komen bij initiatieven in de stad en gebruik kan maken van denkkraft in de stad.

Het coalitieakkoord wil “Ruimte voor eigen initiatief” een belangrijke stimulans geven en op 1 december 2014 is het festival “Utrecht maken we samen” in ons nieuwe Stadskantoor gehouden.

II. Máximapark

Overall in de stad steken Utrechters de handen uit de mouwen. En dit geldt zeker voor het Máximapark. De realisatie van het nieuwe Máximapark nadert haar voltooiing. Het beheer van het stadspark komt meer en meer centraal te staan. Voor de gemeente Utrecht komt de taakopvatting van beheer van het Máximapark in een steeds breder perspectief te staan. Naast het reguliere beheer wordt ook invulling gegeven aan de 'door'-ontwikkeling, de programmering en de communicatie van dit nieuwe stadspark. Dit integrale beheer moet nauw aansluiten bij de parkgebruikers en is geen alledaagse activiteit.

Datum **25 maart 2015**
Ons kenmerk 15.503346

Het gebruik en de sociale en economische betekenis van het park neemt toe. Al vanaf de ontwikkelfase oefent het park een aantrekkingskracht uit op maatschappelijke groeperingen en initiatiefnemers met ideeën voor verdere ontwikkeling en gebruik van het park. Met veel inzet en ambitie presenteren zich in dit verband de Vrienden van het Máximapark als aanspreekpunt namens de private partijen. Zowel met ideeën en voorstellen als met concrete activiteiten dragen zij bij aan de verdere invulling en het gebruik van het park ten behoeve van de gehele Utrechtse bevolking. Initiatief nemende partijen, zoals de Vrienden van het Máximapark, de Vlinderhof en Landschapsbeheer Vleuten De Meern wensen daarbij een verdergaande beheer- en ontwikkelrol voor het park. In de afgelopen jaren is er gewerkt met een overleg – het Beraad – dat bestaat uit vertegenwoordigers van gemeentelijke afdelingen (BNT, SW, VTH, Veiligheid, WSC-VdM) en de net genoemde initiatiefnemende partijen. Het Beraad wordt voorgezeten door de wijkregisseur van Vleuten-De Meern (In de bijlage treft u de samenstelling en taakvelden van het Beraad aan).

Dit Beraad heeft al veel zaken in de ontwikkeling en het beheer in goed overleg onderling afgestemd. Met name de laatste maanden is intensief samengewerkt aan het gezamenlijk formuleren van de ambities. Dit heeft geresulteerd in het opstellen van de in deze brief beschreven bestuursopdracht. De wijkregisseur en een vertegenwoordiging vanuit de Vrienden van het Máximapark hebben tussentijds met de verantwoordelijk wethouder overlegd over de koers en invulling van de bestuursopdracht. De gemeente Utrecht wil de betrokkenheid van maatschappelijke groepen en gebruikers stimuleren. In het kader van de nieuwe verhoudingen tussen overheid en samenleving willen we, mede op verzoek van de gemeenteraad voor het Máximapark een publiek-private parkorganisatie op starten. Het idee is dat deze parkorganisatie zich zal gaan richten op de communicatie, programmering, ontwikkeling (natuur, sport, cultuur en evenementen) en het dagelijkse beheer van het park. Het is belangrijk dat deze op te richten parkorganisatie de missie van het park stimuleert. De missie moet centraal blijven: 'Wij zijn trots op dit park dat de sociale en ecologische spil is van Leidsche Rijn & Vleuten-De Meern als parel van Utrecht met een nationale allure. Daar moeten we goed voor zorgen! Voor nu en later.'

De parkorganisatie zet zich in voor het grootste stadspark van Utrecht ten behoeve van het welbevinden van al haar gebruikers. Met het verenigen van de publieke- en private kwaliteiten kan de slagkracht van de parkorganisatie worden vergroot.

Het is van belang om de organisatie van het Máximapark verder vorm te geven, zodat de maatschappelijke groeperingen en initiatiefnemers, maar ook de gemeentelijke afdelingen een duidelijk kader hebben, waarbinnen zij hun ambities en belangen kunnen ontplooiën en hun activiteiten en werkzaamheden een weg kunnen vinden.

Met onderstaande bestuursopdracht willen wij de organisatie een stap verder brengen en de samenwerking op het gebied van communiceren, programmeren, ontwikkelen en beheren integraal oppakken. Met als motto: "Van Participatie naar Samenwerking".

De wijkregisseur van Vleuten-De Meern gaat samen met de private bij het Máximapark betrokken partijen (waaronder de Vrienden van het Máximapark) deze bestuursopdracht voorbereiden en uitwerken.

III. Bestuursopdracht Máximapark “Van participatie naar samenwerken”

Het ambtelijke en bestuurlijke overleg met de private organisaties heeft geleid tot een bestuursopdracht met twee componenten:

- a. De verkenning van een professionele parkorganisatie met private en publieke partijen in een optimale samenwerkingsvorm. Deze parkorganisatie heeft als doel invulling te geven aan de missie van het park.
- b. Ruimte geven aan bouwstenen voor zelfbeheer en zelforganisatie. Organische doorgroei naar meerdere van dergelijke bouwstenen is het streven.

Ad a. Vanuit de betrokken initiatiefnemers is de doelstelling voorgelegd om de participatie en de samenwerking uit te bouwen tot een publiek-private parkorganisatie en een bezoekerscentrum voor het Máximapark op te zetten. De wijkregisseur krijgt met deze bestuursopdracht de taak om in nauwe samenwerking met de participanten van het bestaande Beraad deze doelstelling te verkennen. Een kwartiermaker van de private organisaties en een ambtelijke kwartiermaker voeren de verkenning uit en rapporteren aan het Beraad. De wijkregisseur zal het gedragen voorstel aan ons voorleggen. Het voorstel voor de parkorganisatie wordt voorzien van een businessplan en een heldere verdeling van rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Daarnaast wordt een voorstel voorbereid voor een publiek-privaat te beheren bezoekerscentrum. Een publieksfunctie bij de entree van het park die tot de verbeelding spreekt, waar het verhaal van het park verteld wordt, waar excursies starten en bezoekers een warm welkom ontvangen. Het bezoekerscentrum is tevens de thuishaven voor de vrijwilligers van het Máximapark.

De private initiatiefnemers en de gemeente financieren elk zelf de inzet van hun kwartiermaker. Het voorstel gaat uit van coproductie. De inzet van beide partijen binnen de parkorganisatie zal in het voorstel worden benoemd. De presentatie van de parkorganisatie zal worden vormgegeven in een boekje.

Beoogd wordt een parkorganisatie, die de verdere ontwikkeling en het beheer van het Máximapark gaat aansturen, zowel intern gemeentelijk als richting externe partijen. Kader hiervoor wordt het beheerplan, ontwikkelagenda, parkactieprogramma en communicatieplan. Deze producten worden door het Beraad opgesteld en door het gemeentebestuur vastgesteld.

In het voorstel zullen organisatorische, ruimtelijke, financiële en juridische aspecten worden belicht. Van de parkorganisatie wordt uitdrukkelijk ook verwacht dat zij de participatie en consultatie van de omringende wijken gaat vorm geven.

De wijkregisseur zal in samenspraak met het Beraad over het voorstel voor de parkorganisatie en het bezoekerscentrum aan ons adviseren. Planning: 2e helft 2015

Ad b. Via het Beraad kunnen zogenoemde bouwstenen voor zelfbeheer en zelforganisatie worden geïntroduceerd. Het initiatief voor de Buitenhof en de Vlinderhof met zelfbeheer op basis van een beheerovereenkomst staan model voor dergelijke bouwstenen. Ook elementen voor verdere ontwikkeling kunnen worden meegenomen. Werkenderwijs kan dit worden uitgebreid: een groeimodel. Een nieuwe bouwsteen zou de Japanse Tuin kunnen worden. Ook zou de Samenloop (Binnenhof-Zuid) een bouwsteen kunnen worden en bieden elementen als de Pergola en Vikingrijn mogelijkheden. Voor de Buitenhof en de Vlinderhof zijn door stichting Vrienden van het Máximapark met de gemeente al overeenkomsten voor zelfbeheer gesloten. Participatieve organisaties zal de ruimte worden geboden om door zelfbeheer budget “in te verdienen” met het doel om extra kwaliteit toe te voegen. In het verlengde van deze gedachte kan vanuit Bureau NegenTien nog beschikbaar budget voor de verdere ontwikkeling van bijvoorbeeld de Japanse Tuin worden ingezet om samen met de betreffende

Datum 25 maart 2015
Ons kenmerk 15.503346

organisatie(s) tot planuitwerking te komen. Ook het uitwerken van het ontwerp voor de Japanse Tuin kan zich hiervoor lenen.

IV. Uitwerking van de bestuursopdracht

De rapportage van de verkenning van een parkorganisatie, op te stellen door de tandem van 2 kwartiermakers, zal in de 2e helft van 2015 aan ons worden voorgelegd.

Het Beraad Máximapark zal het integraal beheerplan, de ontwikkelagenda, het parkactieplan en een communicatieplan gaan voorbereiden.

Financiën:

Private partijen financieren de inzet van private kwartiermaker, eigen capaciteit en onderzoek. Gemeente financiert de inzet van de gemeentelijke kwartiermaker en levert een werkbudget voor het maken van een boekje over de nieuwe parkorganisatie. Het opstellen van het beheerplan en de ontwikkelagenda, parkactieprogramma en het communicatieplan valt binnen het reguliere takenpakket van de gemeente (vergelijk wijkambitiedocumenten/wijkactieprogramma's). De jaarlijkse parkmonitor zal in de verkenning van de parkorganisatie worden meegenomen.

Planning:

- maart 2015: Informeren commissie Stad en Ruimte
- april 2015: Toelichting verkenning parkorganisatie door wijkregisseur en Vertegenwoordigers van de Vrienden van het Máximapark
- 2e helft 2015: Advisering B&W over parkorganisatie en bezoekerscentrum Máximapark en informeren raad

Tot slot

Onder het motto "Van Participatie naar Samenwerking" willen we:

- Met **Communiceren** mensen informeren over het park;
- Met **Programmeren** mensen activeren in het park;
- Met **Ontwikkelen** mensen en geld koppelen aan een nieuwe bouwsteen van het park;
- Met **Beheren** de inzet van mensen committeren met afspraken over het zelfbeheer.

Het initiatief om voor het Máximapark te komen tot een gezamenlijke parkorganisatie wordt nu al intensief gevolgd door andere gemeenten en particuliere organisaties uit het hele land. De gemeente Utrecht en de private partijen zoals hierboven genoemd zijn zich ervan bewust dat het uniek project betreft waar we daadwerkelijk laten zien dat we Utrecht samen maken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Bijlage

Aan het Beraad nemen deel: vertegenwoordigers van de Vrienden van het Máximapark waarin ook verenigd zijn het initiatief Vlinderhof, Landschapsbeheer Vleuten De Meern, de Bosspeeltuin. Vanuit de gemeente nemen Stadswerken, Bureau NegenTien, Vergunningen Toezicht en Handhaving, Veiligheid en de wijkregisseur (voorzitter) en –adviseur (Wijkservicecentrum Vleuten De Meern) deel aan het beraad. Er zal in de toekomst ook ruimte zijn voor nieuwe initiatiefnemers/organisaties om deel te nemen aan het Beraad, we denken hierbij aan de sportverenigingen en cultuurinstellingen. Het Beraad richt zich de komende periode op de volgende vier taakvelden:

Communiceren: Het Beraad zal bewoners, ondernemers en andere betrokkenen uit de wijken Vleuten–De Meern en Leidsche Rijn (bijvoorbeeld via enquêtes en gesprekken) betrekken bij het opstellen van bovengenoemde producten en hen de gelegenheid geven om aan te geven wat zij belangrijk vinden voor het Máximapark. Voor de communicatie wordt gebruik gemaakt van de huidige communicatiekanalen als website, twitter, facebook, timepoints en dergelijke. De PR, marketing en promotie van het park wordt als nieuwe taak opgepakt.

Het Beraad zal een integraal beheerdocument en ontwikkelagenda opstellen, met een looptijd van 4 jaar en een daarop gebaseerd jaarlijks parkactieprogramma en dit ter besluitvorming voorleggen aan het college van Burgemeester en Wethouders. Communicatie en een parkmonitor (om het gebruik van het park te monitoren) vormen hier belangrijke onderdelen van. Met het beheerdocument en de ontwikkelagenda zal aansluiting worden gezocht met de gemeentelijke werkwijze voor wijkambities, die nu lopen voor de periode 2014–2018. Omdat het Máximapark geen woonwijk is, zal de scope van het beheerdocument/ontwikkelagenda en het parkactieprogramma uiteraard hierop zijn afgestemd.

Programmeren: Voor alle gebruik wordt er jaarlijks een parkactieprogramma opgesteld. Alle activiteiten ten aanzien van beheer en ontwikkeling worden benoemd. De toenemende druk met evenementen en activiteiten vraagt om coördinatie en zonering. Wat kan waar en wanneer? Met een activiteitenkalender in de lokale weekbladen wordt eenieder geïnformeerd. Er vindt afstemming plaats met de evenementenkalender van VTH–Vergunningen.

Ontwikkelen: In een ontwikkelagenda worden ambities ten aanzien van het masterplan Máximapark 2002, nieuwe initiatieven en door–ontwikkeling van bestaande parkfuncties opgenomen. Enkele voorbeelden: parkpergola, bezoekerscentrum, doortrekken Vikingrijn, bruggen in de Buitenhof.

Beheren: Van diverse zijden klinkt de roep om een integraal “beheerdocument” voor het Maximapark. In dit document moet op diverse aspecten worden ingegaan, zoals recreatie, sport, groen, evenementen, communicatie, veiligheid en toekomstige ontwikkelingen. De resultaten van de jaarlijkse parkmonitor geven input om bij te sturen waar nodig. De herziening van het bestemmingsplan Máximapark zal in 2015 door Bureau NegenTien met inbreng vanuit het Beraad worden opgepakt. De integrale beheervisie zal met de werkwijze Beter Bestemmen planologisch verankerd worden.

Met deze set aan producten ontstaat er een richtinggevend kader voor de parkorganisatie. Op deze wijze wordt de omliggende wijken de gelegenheid gegeven om mee te praten en te denken over de toekomst van het park. Ook kunnen op deze wijze nieuwe actieve bewoners of initiatieven betrokken worden.