

Bespreeknotitie dekking bij financiële voorstellen

Ter bespreking op de Heidag subcommissie Controle & Financiën 7 december 2018

Inleiding

Met het aantreden van de raad is niet vastgelegd hoe de raad om gaat met voorstellen (moties en amendementen) die een financiële consequentie hebben. Gezien de informatieachterstand die raadsleden hebben ten opzichte van het college is het ook lastig om goede dekking te vinden.

Daarnaast zijn er spelregels vanuit het BBV (sluitende begroting), de coalitie/het college (1x per jaar een integrale afweging bij de VJN) en interne spelregels van de ambtelijke organisatie. De raad heeft verder het budgetrecht.

Dhr. Roodenburg heeft daarom verzocht op te herijken hoe raad wenst om te gaan met voorstellen die het zelf indient die een financiële consequentie hebben. Deze nota zet de verschillende mogelijkheden uiteen. U wordt gevraagd uw mening te geven en aan te geven of u kunt instemmen met de drie soorten/ varianten voor het indienen van moties en amendementen.

Proces

Dit voorstel wordt op 7 december as. behandeld op de Heidag van de subcommissie C&F. Het voorstel wordt namens de subcommissie C&F voorgelegd aan de raad. De raad kan kennisnemen van het voorstel en kan dan eventueel opmerkingen doorgeven aan de subcommissie. Na de verwerking hiervan zal het voorstel tot een ongeschreven kwaliteitsmaatstaf worden.

Probleemstelling

De werkwijze voor het indienen van moties is niet helder gedefinieerd. Het is onduidelijk of in alle moties dekking moet worden opgenomen. De huidige werkwijze roept de vragen op zoals:

- Met een amendement schuif je budgetten (en is dekking dus noodzakelijk), maar is het noodzakelijk om in een motie de dekking te benoemen? Het is immers een oproep aan het college om iets te gaan doen. Of kan ook tijdens de vergadering aan het college worden gevraagd om de mogelijke dekking aan te geven, of kan de dekking aan het college worden overgelaten? En welk verschil maakt het of de dekking binnen een programma wordt gevraagd, of over alle programma's / over programma's heen? (timing: direct of integrale afweging bij Voorjaarsnota of Programmabegroting?).
- In het geval dat een door de raad aangedragen dekking ondeugdelijke of ongewenst is, kan het college dan met een tegenvoorstel komen?

Keuzemenu's voor het opstellen van moties

Het maken van afspraken voor het opstellen van moties, is een politieke keuze die de raad zelf onderling maakt.

Het voorstel is om te komen tot een keuzemenu met drie verschillende moties met bijbehorende werkwijzen. Hieronder worden drie te onderscheiden moties beschreven met de bijbehorende implicaties:

- **Moties zonder financiële consequenties.** Voor deze moties hoeft geen dekking gevonden te worden, omdat er geen financiële consequenties zijn.
- **Moties met dekking.** De recht-toe-recht-aan optie. De motie beschrijft duidelijk het voorstel dat wordt gedaan en de bijbehorende dekking. Als de motie een meerderheid krijgt, maakt de raad een heldere keuze, waar het college mee aan de slag moet.
- **Richtinggevende moties.** Raadsleden kunnen een motie indienen, waarbij de dekking niet (expliciet) wordt omschreven, maar die wel het college verzoekt om met een dekkingsvoorstel te komen voor de aangenomen motie. Dit dekkingsvoorstel kan eventueel opgenomen worden in de Voorjaarsnota of de Programmabegroting, of er kan een separaat raadsvoorstel opgesteld worden. Dergelijk moties kunnen worden ingediend in het geval dat raadsleden een voorstel willen doen, maar:
 - Het complex is om dekking te vinden,
 - Raadsleden niet weten waar dekking gevonden kan worden,
 - Raadsleden het vinden van dekking aan het college willen laten.

Bij deze moties krijgt het college het mandaat om zelf op zoek te gaan naar dekking en geeft de raad deze beleidsruimte aan het college. Raadsleden zullen het dekkingsvoorstel moeten controleren op de wenselijkheid ervan.

Aandachtspunten voor het opstellen van moties

Het op een effectieve wijze opstellen van moties vraagt dat aan een aantal aandachtspunten in ogenschouw genomen worden:

- Om zelf dekking te kunnen vinden als raadslid, is het noodzakelijk dat in de P+C documenten het voldoende inzichtelijk is waar raadsleden dekking kunnen vinden voor alternatieve voorstellen.
- Op het moment dat het college wordt gevraagd om zelf een dekkingsvoorstel op te stellen, moeten raadsleden wel in staat worden gesteld om dit dekkingsvoorstel te kunnen beoordelen. Dat vraagt dat het college overzichtelijk in de financiële stukken weergeeft hoe diverse moties worden verwerkt per Voorjaarsnota of Programmabegroting.
- Op het moment dat een motie zonder dekking wordt ingediend, geeft de raad het college de opdracht om naar eigen goeddunken dekking te vinden voor een motie. Dit kan per Voorjaarsnota of Programmabegroting. Hiermee geeft de raad beleidsruimte aan het college. Raadsleden zullen zelf actief de gekozen dekking moeten controleren om te beoordelen of het ook hun goedkeuring kan krijgen. Mocht dit niet het geval zijn, dan zal de raad bij de behandeling van de Voorjaarsnota of Programmabegroting

alsnog actie moeten ondernemen en zich moeten uitspreken ten opzichte van het college.