

Voorstel aan de gemeenteraad

Statutenwijziging bij fusie NUOVO scholengroep en Anna van Rijn College Nieuwegein

Beleidsveld	Onderwijs
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	Birgit Haberland
Kenmerk	8297323
Vergaderdatum Raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. In te stemmen met de statutenwijziging van NUOVO scholengroep, bestaande uit de toevoeging van de gemeente Nieuwegein en de mogelijkheid om bij een meerhoofdig college van bestuur een taakverdeling af te spreken.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

NUOVO scholengroep is het schoolbestuur voor openbaar voortgezet onderwijs met scholen in de gemeenten Utrecht, Zeist en Utrechtse Heuvelrug. Om de continuïteit van het openbare Anna van Rijn college in Nieuwegein te borgen verzoekt NUOVO scholengroep om instemming van het college op het toetreden van Anna van Rijn college tot NUOVO scholen. Voor deze toetreding is een statutenwijziging van NUOVO scholengroep vereist. Het nu voorliggende voorstel is om in te stemmen met deze statutenwijziging.

Context

Aanleiding

NUOVO scholengroep vraagt in hun brief van 12 november 2020 om advies van het college van B&W van de gemeente Utrecht bij de voorgenomen fusie van NUOVO scholengroep met Stichting Anna van Rijn college in Nieuwegein.

NUOVO voorziet sinds 2018 in de administratie van het openbare Anna van Rijn college in Nieuwegein. In 2019 heeft de stichting Anna van Rijn college (Anna Mavo en Anna Lyceum, samen ruim 1200 leerlingen) aangegeven een bestuurlijke fusie te willen overwegen.

NUOVO Scholengroep heeft tien vestigingen in de gemeente Utrecht en vier vestigingen in de gemeenten Zeist en Utrechtse Heuvelrug met samen ruim 8500 leerlingen.

De scholengroep zal in de nieuwe samenstelling verder gaan onder de naam NUOVO Scholen.

Het verzoek aan de colleges van Burgemeester en wethouders en aan de gemeenteraden wordt in alle vier de betrokken gemeenteraden gelijktijdig voorgelegd.

Juridisch kader

Bij een fusie tussen twee schoolbesturen is een fusietoets door het Ministerie van Onderwijs verplicht. Schoolbesturen die willen fuseren moeten daarvoor een fusie-effect-rapportage sturen aan het ministerie. Deze is als bijlage toegevoegd. Verplicht onderdeel van deze fusie-effect-rapportage is een advies van B&W van de vestigingsgemeente(n) aan het schoolbestuur over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie (Wet op het Voortgezet Onderwijs artikel 53.g.3.i). Het ministerie neemt een besluit over de fusie op basis van de fusie-effect-rapportage. Het ministerie voert daarbij een lichte procedurele toets uit

De gemeente heeft bij bestuurlijke fusies in het openbaar onderwijs twee verschillende rollen:

1. Rol in het kader van lokaal onderwijsbeleid. In deze rol moet het college van burgemeester en wethouders een oordeel geven over de wenselijkheid van de voorgenomen fusie (artikel 53.g.3.1 Wet op het voortgezet Onderwijs)).
2. Rol vanwege de verantwoordelijkheid voor het in stand houden van het openbaar onderwijs. In deze rol moet de gemeenteraad de statuten van de nieuwe rechtspersoon voor openbaar voortgezet onderwijs vaststellen (artikel 42b lid 7 Wet op het voortgezet onderwijs), en de leden van de Raad van Toezicht benoemen.

Het afwegingskader van de raad kan zijn dat de statuten een transparant kader bieden voor goed onderwijsbestuur.

Afweging op basis van Leidraad VNG

De VNG en de Commissie Fusietoets Onderwijs hebben een leidraad voor gemeenten opgesteld. Op basis van de fusie-effectrapportage en de leidraad van de VNG heeft het college positief geadviseerd over de voorgenomen fusie. De afweging die het college op grond van de leidraad heeft gemaakt is als volgt:

1. De fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en bereikbaarheid van voorzieningen.
2. De gemeente Nieuwegein blijft verantwoordelijk voor huisvesting van het Anna van Rijn college.
3. NUOVO blijft als Utrechtse onderwijspartner op dezelfde manier betrokken bij de Utrechtse Onderwijs Agenda.
4. Het effect op de werkgelegenheid kan gunstig zijn omdat NUOVO een breed palet aan scholen, opleidingsplaatsen en ontwikkelmogelijkheden kan bieden aan onderwijsprofessionals.
5. De fusie heeft geen gevolgen voor de keuzevrijheid van het onderwijs.
6. De verantwoordelijkheid van de gemeente om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden in de eigen gemeente blijft ongewijzigd. De kwaliteit van alle betrokken scholen is voldoende. De

financiële positie van de fusiepartners is voldoende sterk.

7. Regionale planvorming; er zijn geen voornemens om onderwijslocaties samen te voegen als gevolg van de fusie. Regionale planvorming met betrekking tot onderwijshuisvesting vindt ook nu al plaats. De gemeente werkt daarin samen met omringende gemeenten en hun schoolbesturen.
8. Bestuurlijke verhoudingen tussen onderwijsaanbieders in de gemeente of relevant groter voedingsgebied; In de gemeente Utrecht zijn naast de twee grote schoolbesturen in het voortgezet onderwijs met een vergelijkbare omvang, drie schoolbesturen met één vestiging voor voortgezet onderwijs.
9. Bestuurlijke verhoudingen tussen de betrokken gemeenten; De gemeente Nieuwegein zal toetreden tot het convenant dat NUOVO heeft afgesloten met de gemeente Utrecht, Zeist en Utrechtse Heuvelrug. De inhoud van het convenant wijzigt niet. De verdeling van verantwoordelijkheden tussen de gemeenten blijft onveranderd. De toetreding van de gemeente Nieuwegein is daarmee een uitvoeringsbesluit van het college.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- 17 september 2020: [Benoeming lid van de Raad van Toezicht van NUOVO](#)
- 18 juli 2019: [Bestuurlijke fusie NUOVO Scholengroep \(Utrecht\) en OSG Schoonoord \(Zeist en Utrechtse Heuvelrug\)](#)

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	In te stemmen met de statutenwijziging van NUOVO scholengroep, bestaande uit de toevoeging van de gemeente Nieuwegein en de mogelijkheid om bij een meerhoofdig college van bestuur een taakverdeling af te spreken.
Argumenten	
1.1	<u>Om de fusie te kunnen effectueren moet de gemeente Nieuwegein worden vermeld in de statuten.</u> In de oude statuten is de gemeente Nieuwegein niet vermeld.
1.2	<u>In de nieuwe statuten wordt het afbreukrisico in het bestuur verlaagd door de mogelijkheid op te nemen om indien een tweekoppig bestuur door omstandigheden niet in staat is het bestuur naar behoren uit te oefenen, een derde persoon bestuurlijke bevoegdheden te geven.</u> In intentie heeft NUOVO een schoolbestuur bestaande uit twee personen. Er zijn omstandigheden mogelijk waar in een van deze twee personen, of zelfs allebei, tijdelijk niet in staat is om de werkzaamheden volledig uit te voeren. De oude statuten voorzien niet in de mogelijkheid om in dat geval een derde persoon bestuurlijke bevoegdheden te geven om de continuïteit van het bestuur te borgen. In de nieuwe statuten is deze mogelijkheid wel opgenomen.

Financiën

Aan dit voorstel zijn voor de gemeente geen kosten verbonden. De kosten voor huisvesting van de scholen in Nieuwegein vallen wettelijk onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Nieuwegein. Scholen buiten de gemeente Utrecht kunnen geen aanspraak maken op gemeentelijke subsidies van de gemeente Utrecht.

Vervolg

In de 3 andere betrokken gemeenten vindt gelijktijdig besluitvorming plaats over de statutenwijziging, toetreding tot het convenant en voorgenomen fusie. Als alle betrokken colleges over de voorgenomen fusie hebben geadviseerd wordt de fusie-effect-rapportage naar OCW gezonden en neemt OCW een besluit over de fusie.

NUOVO scholen zal bij beslissingen die op grond van de wet moeten worden voorgelegd aan het college van B&W of aan de gemeenteraad, de gemeenten Utrecht, Zeist, Utrechtse Heuvelrug en Nieuwegein moeten raadplegen.

Participatie

De medezeggenschap binnen NUOVO en Anna van Rijn college is betrokken en stemt in met de voorgenomen fusie.

De Raad van Toezicht van NUOVO, tevens Raad van Toezicht van Anna van Rijn college, stemt in met de fusie.

Communicatie

NUOVO scholen is zelf verantwoordelijk voor de communicatie over de fusie.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Concept statuten

Bijlagen informatief

- Brief advies B&W gemeente Utrecht bij voorgenomen fusie NUOVO scholengroep en Anna van Rijn college
- Concept fusie effect rapportage
- Convenant NUOVO scholengroep en gemeenten Utrecht, Zeist en Utrechtse Heuvelrug
- Aanbiedingsbrief NUOVO