

Voorstel aan de gemeenteraad

Technische actualisering Verordening horeca gemeente Utrecht

Beleidsveld	Economische Zaken en Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Opsteller	Timon Ruis
Kenmerk	8871265
Vergaderdatum raad	volgt
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening horeca gemeente Utrecht vast te stellen, met als belangrijkste aanpassingen ten opzichte van de Horecaverordening 2018:
 - wijziging van de regels over de aanwezigheid van een leidinggevende in een logiesbedrijf, met inachtneming van het Beleid tijdelijk verblijf;
 - wijziging van de regels aan de kwaliteit van regelgeving;
 - actualisering van de regels naar werkwijzen in de praktijk; en
 - wijziging van de schrijfwijze van regels vanwege de ambitie van duidelijke taal.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Voorgesteld wordt om de regels over de aanwezigheid van een leidinggevende in een horecabedrijf voor logies aan te passen in de [Horecaverordening gemeente Utrecht 2018](#) (hierna: Horecaverordening 2018), vanwege de vaststelling van het [Beleid tijdelijk verblijf \(short stay\)](#) en bijstelling hotels en daarmee de nieuwe Verordening horeca gemeente Utrecht vast te stellen. Met de aanpassing van de Horecaverordening 2018 aan het reeds vastgestelde beleid zijn gelijk de horecaregels geactualiseerd: de regels zijn meer opgesteld in duidelijke taal, aangepast vanwege de kwaliteit van regelgeving, geactualiseerd naar werkwijzen in de praktijk en waar mogelijk zijn regels geschrapt (deregulering). Naast dit voorstel tot vaststelling van de Verordening horeca heeft de burgemeester het [Terrassenreglement gemeente Utrecht 2018](#) (hierna: het Terrassenreglement) omgevormd tot een beleidsregel, wat het juridisch juiste instrument is. De burgemeester heeft ook de bestaande [beleidsregel 25 graden plus](#) in de Beleidsregel terrassen opgenomen en de motie, [M 423 25 graden plus regeling](#) daarin verwerkt.

Context

Aanleiding

De raad heeft op 19 december 2019 het [Beleid tijdelijk verblijf \(short stay\) en bijstelling hotels](#) (hierna: [Beleid tijdelijk verblijf](#)) vastgesteld. In dit beleid is bepaald dat het onder voorwaarden niet meer nodig is dat een leidinggevende aanwezig is in horecabedrijven voor logies, zoals hotels en short stay bedrijven. Om dit raadsbesluit uit te kunnen voeren moeten de regels over de aanwezigheid van een leidinggevende in een horecabedrijf, zoals bepaald in de [Horecaverordening 2018](#) worden aangepast. Met deze aanpassing hebben we gelijk de (nieuwe) Verordening horeca gemeente Utrecht (hierna: de Verordening horeca) geactualiseerd.

In de voorgestelde aanpassing heeft het college de ambitie van de duidelijke taal in regelgeving doorgevoerd, worden regels aangepast vanwege de kwaliteit van regelgeving (technische wijziging) en zijn regels geschrapt (deregulering). Ook heeft het college regels en de toelichting daarop verduidelijkt aan zaken waar in de praktijk tegenaan gelopen wordt en zijn regels aangepast aan de gewijzigde praktijk van digitalisering en professionalisering. In de informatieve bijlage staat een overzicht van de wijzigingen.

Vanwege de kwaliteit van regelgeving heeft de burgemeester het [Terrassenreglement gemeente Utrecht 2018](#) (hierna: Terrassenreglement) omgevormd tot een Beleidsregel terrassen gemeente Utrecht (hierna: Beleidsregel terrassen) en daarin gelijk de bestaande [beleidsregel 25 graden plus](#) verwerkt, mede vanwege de motie [M 423 25 graden plus regeling voor terrassen buiten de binnenstad](#).

In eerste instantie zou de Verordening horeca kort na de vaststelling van het [Beleid tijdelijk verblijf](#) geactualiseerd worden. Vanwege Covid-19 en het feit dat veel horecabedrijven de deuren moesten sluiten vanwege de maatregelen is hiermee gewacht. Aangezien de situatie rondom Covid-19 al enige tijd aanhoudt en de feitelijke situatie vraagt om actualisering van de regels worden nu de Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen aangepast.

In de Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen wordt bewust niet verwezen naar Covid-19, tijdelijke aanpassingen of verruiming, omdat voorliggende regels gaan over de 'normale/reguliere' situatie. Alle afwijkingen van de regels vanwege Covid-19 worden op een andere wijze geregeld, zoals een vergunning voor tijdelijke uitbreiding van terrassen.

Juridische context

De raad is op grond van artikel 149 Gemeentewet, artikel 108, tweede lid, Gemeentewet en artikel 4 van de Alcoholwet (treedt in juli 2021 in werking) bevoegd om de Verordening horeca vast te stellen. De burgemeester is het bevoegde bestuursorgaan om de Beleidsregel terrassen vast te stellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht – artikel 4:81 e.v.- en de artikelen 4, 5 en 13 van de Verordening horeca. Vanwege de huidige samenhang tussen de Horecaverordening en het Terrassenreglement als bijlage bij de Horecaverordening wordt de nieuwe Beleidsregel terrassen in dit voorstel genoemd, u neemt alleen een besluit over de aanpassing naar de Verordening horeca.

Beoogd effect

Met de actualisering van de horecaregels worden de regels aangepast naar de huidige praktijk. We maken de regels overzichtelijker (duidelijke taal) en duidelijker (meer toelichting) voor zowel horecaondernemers als omwonenden. Zo weten deze partijen beter waar een horecaondernemer aan moet voldoen, wat wel en niet mag rondom horecabedrijven en waar de gemeente toezicht op houdt en zo nodig handhavend tegen optreedt.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

De raad heeft op 19 december 2019 het [Beleid tijdelijk verblijf](#) vastgesteld. De aanpassing in de Verordening horeca is hier de uitkomst van, waarbij de horecaregels gelijk geactualiseerd zijn. In de Beleidsregel terrassen wordt de motie [M 423 25 graden plus regeling voor terrassen buiten de binnenstad](#) meegenomen.

Het college heeft in februari 2021 de (concept) [Omgevingsvisie Binnenstad 2040](#) (hierna: Omgevingsvisie) vastgesteld. De Omgevingsvisie raakt aan de Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen, maar is daar niet direct op van invloed omdat de visie gaat over ambitie op de langere termijn en de horecaregels betrekking hebben op de korte termijn; de horecaregels zien op de uitvoering.

De Omgevingsvisie is een tussenstap voor een besluit over horecaontwikkelingen in de binnenstad die bij de vaststelling van het [Ontwikkelingskader Horeca Utrecht 2018](#) (hierna: Ontwikkelingskader) uit de besluitvorming zijn gehouden. Horecaontwikkeling in de binnenstad is gekoppeld aan het aan de raad aangeboden plan van aanpak overlast voor de hele binnenstad, 'Levendigheid en Rust in de Binnenstad - aanpak voor een centrum in balans'. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan [motie 38, 2018: aanpak overlast binnenstad](#). In die motie is gevraagd om overlast in de binnenstad in kaart te brengen en een plan van aanpak te ontwikkelen, als voorwaarde voor aanwijzen van nieuwe horeca ontwikkellocaties. De visie en de aanpak overlast zijn een opmaat voor aanpassing van het Ontwikkelingskader Horeca Utrecht.

De nu voorliggende aanpassing van de Verordening horeca raakt wel aan de Omgevingsvisie vanwege overlap met horecabedrijven en het gebruik van de openbare ruimte, en in het bijzonder terrassen bij horecabedrijven, maar daar kan nog geen rekening mee gehouden worden; eerst moet beleid opgesteld worden. Met de projectleider van de Omgevingsvisie is afgesteld dat dit twee separate processen zijn. De voorliggende actualisering van de horecaregels is een technische aanpassing die noodzakelijk is op grond van eerdere besluiten, de Omgevingsvisie zal eerst nog vertaald moeten worden naar beleid, waarna dit beleid zo nodig kan leiden tot (aanpassing van) uitvoeringsregels.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Besispunt	
1	De Verordening horeca gemeente Utrecht vast te stellen, met als belangrijkste aanpassingen ten opzichte van de Horecaverordening 2018: - wijziging van de regels over de aanwezigheid van een leidinggevende in een logiesbedrijf, met inachtneming van het Beleid tijdelijk verblijf; - wijziging van de regels aan de kwaliteit van regelgeving; - actualisering van de regels naar werkwijzen in de praktijk; en - wijziging van de schrijfwijze van regels vanwege de ambitie van duidelijke taal.
Argumenten	
1.1	<u>De Horecaverordening 2018 wordt hiermee geactualiseerd naar aanleiding van de vaststelling van het Beleid tijdelijk verblijf.</u> De vaststelling van het Beleid tijdelijk verblijf maakt dat in horecabedrijven voor logies met niet meer dan 10 kamers geen leidinggevende meer aanwezig hoeft te zijn. Nu geldt die plicht nog als dat bedrijf geopend is voor bezoekers. Hierdoor zijn

	horecaondernemers in overtreding van de Horecaverordening 2018, wat vraagt om aanpassing van de regels. Dit is aangepast in de Verordening horeca.
1.2	<u>De Verordening horeca voldoet meer aan de ambitie van duidelijke taal dan de Horecaverordening 2018</u>
	De gemeente heeft een ambitie van duidelijke taal. De Horecaverordening 2018 en het Terrassenreglement zijn daar niet mee in lijn. In de Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen komt deze ambitie een stuk meer naar voren, waarbij een balans is gezocht tussen duidelijke taal en juridisch juiste regelgeving.
1.3	<u>De aanpassingen van de Horecaverordening 2018 en het Terrassenreglement voldoen hiermee aan de actuele eisen van (juridische) kwaliteit van regelgeving</u>
	De basis van de Horecaverordening 2018 is al vele jaren geleden opgesteld, evenals het Terrassenreglement. In de loop der tijd is deze opzet achterhaald geraakt, gelet op de kwaliteit van regelgeving en de afspraken binnen Utrecht om volgens een model van regelgeving te werken. De Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen voldoen aan het huidige model, wat de eenduidigheid van regels ten goede komt. Ook zijn de regels verduidelijkt en is de toelichting aangepast zodat horecaondernemers en omwonenden beter weten waar een horecaondernemer aan moet voldoen, wat wel en niet mag rondom horecabedrijven en waar toezicht op wordt gehouden en zo nodig handhavend tegen wordt optreden.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

Vervolg

Na vaststelling door de raad wordt de Verordening horeca bekend gemaakt. De Verordening horeca treedt vijf weken daarna in werking, gelet op de [Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht 2017](#).

De vaststelling en bekendmaking van de Beleidsregel terrassen volgt gelijk nadat de termijn van vijf weken is verstreken, vanwege de samenhang van deze regelingen met de Verordening horeca.

Participatie

Vanwege het technische karakter heeft geen participatie of inspraak plaatsgevonden over dit voorstel.

Communicatie

De vaststelling van de Verordening horeca wordt bekend gemaakt door publicatie in het gemeenteblad. Tegen de verordening en de beleidsregel staan geen rechtsmiddelen open.

De vaststelling van de Beleidsregel terrassen wordt bekend gemaakt door publicatie in het gemeenteblad. Tegen de beleidsregel staan geen rechtsmiddelen open.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming raad:

- Verordening horeca gemeente Utrecht

Bijlagen informatief:

- Overzicht op hoofdlijnen van de wijziging in de Verordening horeca en de Beleidsregel terrassen.
- Beleidsregel terrassen (besluitvorming door burgemeester).