

BEANTWOORDING SCHRIFTELIJKE RAADSVRAGEN 2025, NUMMER 90

Datum	24 juni 2025
Van	College B&W
Behandeld door	Schelte van Meerveld
E-mailadres	schelte.van.meerveld@utrecht.nl
Kenmerk	30374992
Beleidsveld	Inkoop

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u de beantwoording van de schriftelijke raadsragen jaargang 2025 nummer 90 van Cees Bos (Stadsbelang Utrecht) van 22 mei 2025 over Evaluatie nota Inkoop en contractmanagement.

De gestelde vragen zijn onderaan bijgevoegd.

Vraag 1

In de evaluatie staat dat het beleid goed aansluit op de ambities, maar de toepassing in de praktijk verbetering behoeft. Hoe wordt concreet geborgd dat alle diensten het beleid daadwerkelijk naleven?

Antwoord 1

In de voorbereidingsfase van een aanbesteding wordt onder de verantwoordelijkheid van de directeur van een organisatieonderdeel (OO) een aanbestedingsaanpak opgesteld. Deze aanpak bevat alle beleidselementen die essentieel worden geacht voor die aanbesteding, waaronder de aspecten rondom Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen ([MVOI](#)). Als de opdracht een waarde kent van meer dan € 100.000 (diensten en leveringen) of € 500.000 (werken), dan wordt de aanbestedingsaanpak beoordeeld door de tactische tenderboard (leden directie OO's). De tactische tenderboard controleert daarbij of het beleid wordt nageleefd. De strategische tenderboard (bestaande uit de concerndirectie) geldt hierbij als hoger escalatieniveau.

Vraag 2

Welke interne controles en verantwoordingsstructuren zijn er om afwijkingen van het beleid vroegtijdig te signaleren en bij te sturen?

Antwoord 2

De tactische tenderboard is een overleg van de directeuren van het voor een aanbesteding betreffende domein (fysiek, sociaal, bedrijfsvoering), waarin de aanbestedingsaanpak ter bespreking en goedkeuring wordt voorgelegd. Indien met de aan te besteden opdracht het mandaat van de betreffende OO-directeur wordt overschreden, of als er specifieke risico's (financieel, politiek of anderszins) gelden, dan wordt de aanbestedingsaanpak voorgelegd aan de concerndirectie in haar rol al strategische tenderboard. De strategische tenderboard kan ook fungeren als hoger escalatieniveau.

Vraag 3

De evaluatie meldt dat het overzicht van lopende contracten nog niet optimaal is. Wat is de deadline waarop dit overzicht volledig en actueel beschikbaar moet zijn?

Antwoord 3

De gemeente werkt op dit moment aan het selecteren van een contractmanagementsysteem. Dit systeem, waarin inkoopcontracten en hun metadata worden geregistreerd ten behoeve van contractbeheer en contractmanagement, genereert rapportages en dashboarding om overzicht van en inzicht in alle geregistreerde en lopende gemeentelijke inkoopcontracten te verkrijgen. Het doel is om in 2025 te starten met de implementatie van het contractmanagementsysteem.

Vraag 4

Welke risico's zijn er nu als gevolg van gebrekkig contractbeheer en hoe worden deze tijdelijk gemitigeerd?

Antwoord 4

Gebrekkig contractbeheer betekent risico's ten aanzien van het tijdig verlengen, opzeggen en/of opnieuw aanbesteden van inkoopcontracten. Ook wordt correct financieel beheer bemoeilijkt. In aanloop naar de selectie van het contractmanagementsysteem worden als mitigerende maatregelen de verschillende rapportages uit de bestaande systemen met elkaar vergeleken en worden er Excel-overzichten gegenereerd.

Vraag 5

Op welke wijze gaat het college sturen op meer maatschappelijke impact bij kleinere opdrachten onder de aanbestedingsgrens?

Antwoord 5

Het in 2024 door ons college vastgestelde [uitvoeringprogramma Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkoop \(MVOI\)](#) bevat kaders die ook zien op opdrachten onder de aanbestedingsgrens. Daarbij worden formats en werkinstructies aangepast om het maken van maatschappelijke impact bij opdrachten onder de Europese aanbestedingsgrens (€ 221.000 voor leveringen en diensten, € 5.538.000 voor werken en € 750.000 voor sociale en andere specifieke diensten) te faciliteren. Ook wordt binnen het opleidingsprogramma van inkoop ruimte gemaakt om het inkopers gemakkelijker te maken om hun aanbestedingen toegankelijker te maken voor onder andere (lokale) impact ondernemers. Sturing op meer maatschappelijke impact bij kleinere opdrachten onder de aanbestedingsgrens is een decentrale verantwoordelijkheid van elk individueel organisatieonderdeel. Er geldt voor deze opdrachten geen centrale sturing. De reductie van MVOI-inkoopadvies-capaciteit, naar aanleiding van de hervormingsbezuiniging, staat dat ook niet toe.

Vraag 6

Worden inkopers actief ondersteund en beoordeeld op het realiseren van sociale, duurzame of innovatieve doelen bij deze kleinere inkopen?

Antwoord 6

Naast de sturingselementen in het antwoord op vraag 5 is voor het realiseren van sociale, duurzame of innovatieve doelen bij kleinere inkopen een MVOI toolbox beschikbaar. In deze toolbox vinden inkopers praktisch toepasbare MVOI handvatten die zij rechtstreeks kunnen toepassen in de betreffende aanbesteding. Inkopers krijgen daarbij instructie over het gebruik van de toolbox. Inkopers worden niet beoordeeld op de realisatie.

Vraag 7

Hoeveel procent van de aanbestedingen in 2024 is uitgevoerd met innovatieve inkoopmethoden zoals prijsvragen of innovatiecompetities?

Antwoord 7

Deze informatie is op dit moment niet bekend, omdat deze niet wordt geregistreerd/gemeten.

Wel zijn er vele projecten in beeld waarin innovatieve oplossingen en resultaten zijn gerealiseerd. Een paar voorbeelden daarvan zijn:

- *De herinrichting van de Bernadottelaan en een aantal omliggende straten, waarin ontwerpkeuzes en andere maatregelen hebben geleid tot:*
 - *een reductie van de CO2 uitstoot van 42%; dat is een reductie van 766 ton CO2 Dat komt overeen met ruim 500 jaar elektriciteitsverbruik door een gemiddeld Nederlands huishouden;*
 - *85% minder primair materiaalgebruik; dat is een reductie van 31.892 ton primair materiaal*
 - *een verlaging van de milieueffecten (MKI) met 49% ten opzichte van een reguliere werkwijze;*
- *De aanleg van kunstgrasvelden met herbruikbare top laag en wateropslagsysteem op sportpark Nieuw Welgelegen en sportpark De Vryheit:*
 - *opslag van tot 1.000.000 liter regenwater zorgt voor minder wateroverlast in natte tijden en koeling van het veld in warme tijden;*
 - *de top laag van de velden is gemaakt van één soort materiaal, dat te zijner tijd gemakkelijk hergebruikt/recycled kan worden;*
 - *de afgegraven grond is ten behoeve van hergebruik (vergroenen Bernadottelaan) tijdelijk opgeslagen in het circulair grondstoffendepot.*
- *Zie voor meer voorbeelden het [duurzaamheidsverslag 2024](#).*

Vraag 8

Wat is de concrete ambitie voor 2025 op het gebied van lokaal en innovatief inkopen, en hoe wordt dit gemeten?

Antwoord 8

De ambities voor 2025 op het gebied van lokaal en innovatief inkopen staan beschreven in de nota inkoop en contractmanagement en het uitvoeringsprogramma MVOI. Deze ambities behoeven nog een vertaling naar concrete en meetbare doelen. Van meting is op dit moment nog geen sprake.

Vraag 9

Is het college bereid om de komende jaren periodiek een externe onafhankelijke audit te laten uitvoeren op het functioneren van het inkoop- en contractmanagementbeleid?

Antwoord 9

Dit jaar wordt in het kader van 'meten en monitoren' MVOI, volgend uit het uitvoeringsprogramma MVOI, een set nader te bepalen KPI's geïmplementeerd die het mogelijk maakt om het functioneren van het inkoop- en contractmanagementbeleid voor wat betreft de vijf Utrechtse MVOI-thema's te beoordelen. Deze thema's maken deel uit van het uitvoeringsprogramma MVOI. Mocht dat niet effectief genoeg blijken, dan kunnen later aanvullende maatregelen worden genomen.

Vraag 10

Hoe wordt de raad betrokken bij het vaststellen van verbeteracties naar aanleiding van deze audit of toekomstige evaluaties?

Antwoord 10

U bent over deze evaluatie geïnformeerd in de [raadsbrief](#) 'Evaluatie nota inkoop en contractmanagement'. Uw raad zal na eventuele toekomstige audits of evaluaties wederom worden geïnformeerd middels een raadsbrief.

Vraag 11

Is het college het met ons eens dat deze evaluatie lijkt op WC eend adviseert WC eend

rapport?

Antwoord 11

We menen met deze evaluatie voldoende kritisch te zijn geweest op het functioneren van de nota inkoop en contractmanagement, hetgeen onder andere blijkt uit de negen actie/verbeterpunten naar aanleiding van de evaluatie. Daarbij geldt dat een belangrijk deel van de evaluatie is uitgevoerd door een extern adviesbureau.

Vraag 12

Is het college bereid om jaarlijks de raad te informeren over de voortgang van verbeteracties uit de evaluatie, inclusief meetbare indicatoren over toepassing van beleid, maatschappelijke impact van inkopen en het functioneren van contractbeheer?

Antwoord 12

Uw raad wordt over de maatschappelijke impact van inkopen jaarlijks geïnformeerd door middel van het duurzaamheidsverslag, dat deel uitmaakt van de gemeentelijke P&C-cyclus. Ook over de voortgang op de andere onderwerpen wordt gerapporteerd via de reguliere P&C-cyclus.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Schriftelijke vragen:	Evaluatie nota Inkoop en contractmanagement
Datum indiening vraag:	22 mei 2025

Gesteld door:
1. Cees Bos Stadsbelang Utrecht 2. Robert Biever Stadsbelang Utrecht 3. Etc.

Aan het college van burgemeester en wethouders,

De fractie van Stadsbelang Utrecht heeft kennisgenomen van de raadsbrief van 15 april 2025 inzake de evaluatie van de nota Inkoop en Contractmanagement. Hoewel wij waarderen dat de gemeente werkt aan een toekomstgericht inkoopbeleid, roept de evaluatie ook zorgen op over de feitelijke uitvoering, het contractbeheer, en het benutten van kansen voor lokale en maatschappelijke impact. Wij verzoeken u daarom om beantwoording van de volgende vragen:

Toepassing van het beleid in de praktijk

- In de evaluatie staat dat het beleid goed aansluit op de ambities, maar de toepassing in de praktijk verbetering behoeft. Hoe wordt concreet geborgd dat alle diensten het beleid daadwerkelijk naleven?
- Welke interne controles en verantwoordingsstructuren zijn er om afwijkingen van het beleid vroegtijdig te signaleren en bij te sturen?

Contractbeheer en risico's

- De evaluatie meldt dat het overzicht van lopende contracten nog niet optimaal is. Wat is de deadline waarop dit overzicht volledig en actueel beschikbaar moet zijn?
- Welke risico's zijn er nu als gevolg van gebrekkig contractbeheer en hoe worden deze tijdelijk gemitigeerd?

Kleine opdrachten en maatschappelijke impact

- Op welke wijze gaat het college sturen op meer maatschappelijke impact bij kleinere opdrachten onder de aanbestedingsgrens?
- Worden inkopers actief ondersteund en beoordeeld op het realiseren van sociale, duurzame of innovatieve doelen bij deze kleinere inkopen?

Innovatief en lokaal inkopen

- Hoeveel procent van de aanbestedingen in 2024 is uitgevoerd met innovatieve inkoopmethoden zoals prijsvragen of innovatiecompetities?
- Wat is de concrete ambitie voor 2025 op het gebied van lokaal en innovatief inkopen, en hoe wordt dit gemeten?

Monitoring en externe toetsing

- Is het college bereid om de komende jaren periodiek een externe onafhankelijke audit te laten uitvoeren op het functioneren van het inkoop- en contractmanagementbeleid?
- Hoe wordt de raad betrokken bij het vaststellen van verbeteracties naar aanleiding van deze audit of toekomstige evaluaties?
- Is het college het met ons eens dat deze evaluatie lijkt op WC eend adviseert WC eend rapport?

Tot slot: is het college bereid om jaarlijks de raad te informeren over de voortgang van verbeteracties uit de evaluatie, inclusief meetbare indicatoren over toepassing van beleid, maatschappelijke impact van inkopen en het functioneren van contractbeheer?

Met vriendelijke groet,

Robert Biever
Fractie Stadsbelang Utrecht
22-05-2025