

Aan de raden

Kenmerk : UIT-2021/10038/JD/IvdH
Doorkiesnr. : 030-6086031
Datum : 15 april 2021
Onderwerp : Ontwerpbegroting 2022 GGD regio Utrecht

Geachte raad,

Hierbij bied ik u de Ontwerpbegroting 2022 namens het dagelijks bestuur van GGDrU aan. Van 25 van uw raden ontvingen wij hun zienswijze op de kaderbrief 2022. Het algemeen bestuur besprak deze zienswijzen bij de vaststelling van de kaderbrief in de vergadering van 31 maart jl. De uitgangspunten in de kaderbrief en deze zienswijzen hebben wij verwerkt in de ontwerpbegroting 2022, die wij u nu, zoals vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling, voor zienswijze voorleggen. Bijgevoegd treft u een samenvattend overzicht van de zienswijzen vergezeld van een bestuurlijke reactie. Het bestuur spreekt zijn dank uit aan alle raden voor de vele suggesties en het meedenken, juist in deze tijd van Covid-19. Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 31 maart jl. eveneens het voorstel voor de invulling van privacy en informatiebeveiliging bij GGDrU besproken. Een korte toelichting hierop vindt u verderop in deze brief. In deze begroting laten we zien hoe we in 2022 werken aan de vijf maatschappelijke effecten. We benoemen onze ambities, de resultaten die we eind 2022 verwachten te behalen en we laten zien hoeveel het kost. Vanaf dit begrotingsjaar nemen we het ombuigingsplan structureel op in de reguliere P&C documenten.

Impact Covid-19 (Corona-virus)

Ten tijde van het opmaken van de begroting 2022 heeft het Corona-virus (COVID-19) Nederland nog altijd in zijn greep. Sinds eind februari 2020 heeft GGDrU vanuit haar wettelijke taak (Wet publieke gezondheid) op het gebied van Infectieziektebestrijding een grote rol in de bestrijding van het Corona-virus.

De structurele impact van het coronavirus is lastig in te schatten en te onzeker om te vertalen in de cijfers. Wat de precieze impact is van de corona crisis, zal meer en meer duidelijk worden. Dat het coronavirus impact heeft op mensen, staat buiten kijf. Dit gaat veel verder dan besmet zijn met het virus. Publieke gezondheid is meer dan niet ziek zijn. Herstelde patiënten kunnen blijven kampen met langdurige gezondheidsschade, zowel fysiek als psychisch. Ook de maatschappij als geheel heeft een forse impact te verwerken, niet alleen door de ziekte zelf en door uitgestelde niet-corona zorg, maar ook door de psychische druk van alle inperkende maatregelen en door de enorme economische impact.

GGDrU is zich bewust van de financiële positie van gemeenten. Gemeenten die om deze reden keuzes moeten maken in de uitvoering van taken doen dit bij de afspraken over het maatwerk. Deze vinden gesprekken vinden in het najaar plaats. Trends en ontwikkelingen die we noemen in de kaderbrief werken we het komende jaar verder uit en komen als concrete voorstellen terug bij het algemeen bestuur.

Tegelijkertijd bevestigt corona het belang van preventie en van een gezonde leefstijl. En dat het nodig is dat publieke gezondheid, zowel het beschermen van de gezondheid als het bevorderen hiervan, duurzaam overeind en op het juiste niveau is en blijft.

In het belang van het welzijn van onze inwoners vraagt dit om een gezamenlijke versterking. Samen met gemeenten, ketenpartners op lokaal en regionaal niveau maar ook met het Rijk en zorgverzekeraars. Dit naast de gesprekken die we reeds voeren met het Rijk over seksuele gezondheid. De publieke gezondheid zal door het nieuwe kabinet opnieuw geijkt moeten worden in wat minimaal nodig is om burgers tegen risico's en bedreigingen te beschermen en veerkracht te stimuleren. De maatschappelijke ontwikkelingen en uitdagingen vragen om een duurzaam integraal preventieve aanpak en een stevige positionering van GGD'en. We willen dat ons werk aansluit bij wat inwoners zelf kunnen én nodig hebben voor een gezond leven. Niet alleen in het hier en nu, juist ook met oog op de toekomst. Sommige inwoners verdienen meer aandacht om dezelfde kansen te krijgen.

Naast de bestrijding van het coronavirus en preventie van infectie, is ook de ervaren gezondheid van mensen van wezenlijk belang en van grote betekenis voor de gezondheid van de samenleving als geheel. Denk daarbij aan zaken als gezonde voeding, voldoende beweging, voldoende slaap, ontspanning en sociale contacten. Gezondheid en preventie zijn de sleutelwoorden in alles wat GGD regio Utrecht (GGDrU) doet. Vanuit onze brede (sociaal medische) ervaring en deskundigheid bevorderen én beschermen we de gezondheid van alle inwoners in de regio Utrecht. Vanuit de gedachte van positieve gezondheid richt GGDrU publieke gezondheidsinterventies en -acties op het zoveel mogelijk laten meedoen van mensen. Het bereiken van situaties waarbij mensen kunnen meedoen, ook als (en misschien wel juist omdat) ze bijzonder zijn. Daarbij is de inspanning niet alleen op het individu gericht, maar ook op de groep als geheel. GGDrU wil het verschil in gezondheid verkleinen en het vermogen van mensen om mee te kunnen doen aan de samenleving vergroten. Op deze manier dragen we bij aan het realiseren van gelijke kansen in het leven.

Invulling privacy en informatiebeveiliging

GGDrU werkt dagelijks met persoonlijke, gevoelige en/of vertrouwelijke (medische) gegevens, vastgelegd in vele honderdduizenden dossiers zowel in de corona- als de reguliere organisatie. De inwoner moet zekerheid hebben dat GGDrU een continue beheersing en planmatige verbetering op het gebied van informatiebeveiliging organiseert. GGDrU moet zich, net als elke andere (overheids)organisatie, daarbij houden aan de bepalingen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Informatieveiligheid binnen GGDrU moet verder ontwikkeld en geborgd worden en daarom is een degelijke en structurele invulling van informatiebeveiliging en bescherming van persoonsgegevens in de reguliere organisatie nodig. Het niet verder invullen van informatiebeveiliging brengt risico's met zich mee. De coronabestrijding heeft naar aanleiding van de datadifstal bij de landelijke organisaties nog eens extra laten zien hoe actueel het thema van informatiebeveiliging is. En hoe snel het vertrouwen in de overheid geschaad wordt bij onvoldoende aandacht voor informatiebeveiliging.

In 2014 is middels het ombuigingsplan afgesproken dat de totale ombuigingen die nodig zijn om de basis te versterken binnen de bestaande middelen van GGDrU kan plaatsvinden. De inwonerbijdrage is de afgelopen jaren alleen met de reguliere indexering (conform loon- en prijsontwikkelingen) is verhoogd. Echter, dit betekent ook dat GGDrU (al jaren) zeer 'scherp aan de wind' vaart en dit ook de komende jaren zal moeten doen.

Investeringsen als gevolg van exogene factoren waarbij geen aanvullend budget vanuit het Rijk meekomt, zoals de invoering van de AVG, kunnen dan ook niet meer gedaan worden uit de bestaande budgetten.

Het algemeen bestuur besloot recent in de vergadering van 31 maart om de invulling voor privacy en informatiebeveiliging voor 2021 te bekostigen uit het resultaat over 2020 en daarmee tot tijdelijke dekking van de kosten.

GGDrU herkent de moeizame financiële positie voor gemeenten. Tegelijk constateren wij dat het bestuur in het najaar van 2020 besloot om GGDrU nu geen taakstelling op te leggen en dat de huidige begroting, met daarin verwerkt de inspanningen uit het ombuigingsplan, geen ruimte biedt voor de invulling van deze functies. Gezien de niet uit te sluiten majeure risico's die GGDrU loopt (en daarmee feitelijk de gemeenten) op het vlak van informatiebeveiliging zien wij het als plicht om structurele dekking van de benodigde versterking van de AVG-maatregelen en nemen het gewogen besluit deze op te nemen in de voorliggende ontwerp-begroting. Het is een verplichting om informatiebeveiliging op een degelijke manier in te vullen.

Tot slot

Het algemeen bestuur is voornemens om de begroting 2022 vast te stellen in de vergadering van 23 juni 2021. Graag ontvangen wij uw eventuele zienswijze voor deze vergadering.

Met hartelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van GGD regio Utrecht



Jaap Donker
Directeur Publieke Gezondheid a.i.
GGD regio Utrecht
T 030-6086086