

Voorstel aan de gemeenteraad

Herziening legesverordening m.b.t. evenementen en bijschrijving leidinggevenden in horeca

Beleidsveld	Economische Zaken
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Michel Winkelman
Kenmerk	9949458
Vergaderdatum Raad	
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Om ondernemers en culturele instellingen te ondersteunen bij de herstart na beëindiging van de coronamaatregelen de wijziging van de verordening van de leges 2022 vast te stellen, waarbij
 - a. het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor het dit kalenderjaar bijschrijven van de eerste acht leidinggevenden in het aanhangsel bij de horecavergunning als bedoeld in artikel 30a, tweede lid van de alcoholwet en artikel 15 Horecaverordening Utrecht.
 - b. het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in Artikel 5:7a en 5:7b Algemene plaatselijke verordening (voor het houden van een binnen evenement of buitenevenement) met 50% wordt verlaagd.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Met het vaststellen van de nieuwe legesverordening wordt invulling gegeven aan [Motie 13 'Kosteloos leidinggevenden bijschrijven op de horecavergunning](#) en [M19 Herstartsubsidies voor cultuur- en evenementenbranche](#). Zo is in de legesverordening 2022 is het tarief voor het bijschrijven van de eerste 8 leidinggevende aangepast naar 0 euro en zijn de tarieven voor evenementenvergunningen in 2022 50% lager. De bekostiging van M13 vindt plaats vanuit corona maatregelenpakket 3 Werken, Opleiden en Begeleiden. De bekostiging van M19 vanuit coronamaatregelenpakket 1 essentiële voorzieningen. Op deze manier wordt het de ondernemers in de horeca en cultuur- en evenementenbranche mogelijk gemaakt om de (opstart)kosten lager te houden.

Context

Aanleiding

Horecabedrijven – met name in de horecacategorieën D2 (daghoreca met alcohol), D1 (restaurants) en B (cafés) en A (grote feestzalen en clubs, dancings) etc. – hebben zware tijden achter de rug. Alhoewel de horeca inmiddels weer geheel open kan, hebben veel bedrijven uit deze sector nog grote belasting- en betalingsachterstanden die per 1 april weer terugbetaald moeten worden. De Kamer van Koophandel verwacht na [eigen onderzoek](#) dan ook dat het aantal faillissementen fors gaat oplopen.

Datzelfde geldt voor de cultuur- en evenementenbranche die na twee jaar zo goed als stil te hebben gelegen nu te kampen heeft met toenemende kosten en zeer beperkte capaciteit van personeel.

Op 3 februari 2022 is [Motie 13 'Kosteloos leidinggevenden bijschrijven op de horecavergunning'](#) aangenomen. Deze motie roept op om de eerste acht leidinggevenden kosteloos bij te schrijven op de horecavergunning en dit te dekken uit het maatregelenpakket 3 Werken, Opleiden en Begeleiden ten einde de horecaondernemers mogelijk gemaakt om de (opstart)kosten lager te houden.

Tevens is op 3 februari [Motie 19 Herstartsubsidies voor cultuur- en evenementenbranche](#) overgenomen. In de [raadsbrief TONK](#) van 24 maart 2022 is daarop aangevuld dat gemeente met de branche in gesprek gaat over de subsidieregeling culturele evenementen en de subsidieregeling culturele activiteiten. Beide subsidieregelingen lopen op 30 juni 2022 af. Het nu voorliggende besluit geldt voor het gehele kalenderjaar 2022. Dit is gedaan op basis van deze gesprekken met de branche ten einde de beschikbare middelen optimaal te laten bijdragen aan de herstart en behoud van de culturele infrastructuur Utrecht.

Juridische context

Art 216 en 217 van gemeenteraad bepalen dat de raad mag besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting en het tarief daarvan. De hoogte van de leges zijn [op 11 november 2021](#) vastgesteld. Daarom wordt nu deze wijziging van het tarief vastgesteld. Een andere werkwijze is om de leges niet te innen, maar dan kan de gemeenteraad zijn bevoegdheid niet uitoefenen.

Leges

Bij het aanvragen of wijzigen van vergunningen zijn leges verschuldigd. De legesverordening geeft aan dat bij het kwijtschelden van invorderen van leges geen kwijtschelding kan worden verleend. Door het tarief op nul te stellen, worden de leges niet kwijtescholden maar zijn de kosten wel nul.

Terugwerkende kracht

Voorgesteld wordt aan de aanpassingen in verordeningen met terugwerkende kracht te verlenen naar 1 januari 2022. Het verlenen van terugwerkende kracht is bij belastingwetgeving in beginsel niet mogelijk. Een belastingplichtige moet er immers op kunnen vertrouwen dat hij of zij als gevolg van een toekomstig nog niet bekend besluit alsnog belastingplichtig wordt of meer belasting moet betalen. Hierop is echter wel een uitzondering mogelijk als de maatregel een bijzondere omstandigheid betreft, de nieuwe maatregel voorzienbaar was danwel in geval er sprake is van een nieuwe maatregel die de betreffende belastingplichtigen in een gunstigere positie brengt, doordat het verschuldigde bedrag aan belasting lager is dan wat volgens de oorspronkelijke regeling verschuldigd zou zijn.

Bestaande subsidieregelingen lopen af

Op dit moment zijn er geen coronamaatregelen voor evenementen. Er zijn dan ook geen subsidieaanvragen in behandeling bij de regelingen culturele evenementen en activiteiten. Beide regelingen lopen op 30 juni af.

Beoogd effect

Het doel van het besluit is om de ondernemers en culturele instellingen te ondersteunen bij de herstart na beëindiging van de coronamaatregelen.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening

- Vaststelling van de Verordening op de heffing en invordering van leges 2022 op 11 november 2021.
- Aangenomen [Motie 13 'Kosteloos leidinggevenden bijschrijven op de horecavergunning'](#) op 3 februari.
- [Motie 19 Herstartsubsidies voor cultuur- en evenementenbranche.](#)
- De [raadsbrief TONK](#) van 24 maart 2022.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Om ondernemers en culturele instellingen te ondersteunen bij de herstart na beëindiging van de coronamaatregelen de wijziging van de verordening van de leges 2022 vast te stellen, waarbij - het tarief van nul euro wordt vastgesteld voor het dit kalenderjaar bijschrijven van de eerste acht leidinggevenden in het aanhangsel bij de horecavergunning als bedoeld in artikel 30a, tweede lid van de alcoholwet en artikel 15 Horecaverordening Utrecht. - het tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning als bedoeld in Artikel 5:7a en 5:7b Algemene plaatselijke verordening (voor het houden van een binnen evenement of buitenevenement) met 50% wordt verlaagd.
Argumenten	
1.1	<u>Verlaging van de kosten voor bijschrijvingen voor horecaondernemers helpt de ondernemers bij het opnieuw opstarten van de bedrijfsvoering</u> De beperkingen voor de horeca door coronamaatregelen zijn inmiddels verleden tijd. Dit betekent dat bedrijven weer nieuw personeel zoeken, inclusief leidinggevenden (zoals bedoeld in artikel 30a, tweede lid van de alcoholwet en artikel 15 Horecaverordening Utrecht). Deze moeten op het aanhangsel van de vergunning worden bijgeschreven. Voor bijschrijving zijn leges verschuldigd (voor de eerste bijschrijving € 233 en daarna € 155 per bijschrijving). Door de eerste acht bijschrijvingen gratis te verstrekken nemen de (opstart)kosten voor de horecaondernemers af. Dit vergoot de kans op succes om sneller financieel gezond te worden.
2.2	<u>Met het verlagen van leges worden zowel grote als kleine evenementen ondersteund en helpt met het behoud en opstart van de culturele-evenementenbranche.</u> Hierdoor blijven er meer middelen beschikbaar om de toegenomen kosten te dekken of om een extra investering te doen in bijvoorbeeld de aankleding of culturele programmering van een evenement.
2.3	Hiermee wordt aangesloten bij behoefte uit de branche Op basis van gesprekken met de branche is dit voorstel tot stand gekomen.
Kanttekeningen/	

Risico's	
2.1	<u>Er is geen aantrekkende werking voor evenementen voorzien</u>
	Nu de coronamaatregelen (voorlopig) zijn afgeschaft, kunnen er weer evenementen worden georganiseerd. Het aanbod van evenementen is echter nog niet op niveau van voor corona. Het verlagen van de leges zorgt niet voor een toename van het aantal evenementen. Enerzijds omdat het evenementenseizoen reeds over de helft is en anderzijds omdat de evenementenkalender voor 2022 reeds is vastgesteld.

Financiën

De kosten van de maatregelen worden ingeschat op €500.000,- De te verwachten kosten voor het kosteloos bijschrijven van 8 leidinggevenden (€ 250.000,-) wordt gedekt vanuit coronamaatregelenpakket 3 Werken, Opleiden en Begeleiden. De kosten voor het verlagen van de leges evenementenvergunningen is een actualisatie van het onderdeel evenementen uit het bredere Utrechts Herstel & Innovatie pakket voor Cultuur, Erfgoed, Sport & Welzijn (maatregelenpakket 1 essentiële voorzieningen) en wordt volledig gedekt uit de nog beschikbare middelen van het tweede en derde steunpakket van OCW uit 2021. In geval er meer legesderving is dan begroot zal dit ten laste worden gebracht van het betreffende coronamaatregelenpakket.

Vervolg

In lijn met motie 13 worden er op dit moment, in afwachting van het raadsbesluit, geen kosten in rekening gebracht voor het bijschrijven van de eerste 8 leidinggevenden. Evenals het met terugwerkende kracht verlagen van de evenementenleges voor 2022 zorgt dit voor extra belasting van de ambtelijke organisatie, in het bijzonder de afdeling VTH. Ten einde deze belasting aanvaardbaar te houden zullen deze corrigerende taken worden uitgevoerd op het moment dat de grootste drukte (van het evenementenseizoen) voorbij is.

Nadat de raad de wijzigingen op de verordeningen heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd. De nieuwe tarieven worden met terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2022 geheven.

Participatie

Deze herziening van de legesverordening is op verzoek van en afgestemd met Koninklijke Horeca Nederland Midden-Nederland en bedrijven uit de evenementensector.

Niet-Referendabel

Een raadsbesluit over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen (artikel 3 lid 2 onder e Verordening tot raadgevend referendum gemeente Utrecht) is niet referendabel.

Bijlage(n)

Bijlagen besluitvorming

- Besluit tot wijziging verordening leges omgevingsvergunning gemeente Utrecht 2022

Bijlagen informatief

-