

Toelichting op Beheer– Privacyverordening basisregistratie personen en gemeentelijke bevolkingsadministratie Utrecht

Algemeen

Sinds van 6 januari 2014 is de Wet basisregistratie personen (Wet BRP) van kracht. Deze wet vervangt de Wet GBA. Naast de basisregistratie voert de gemeente tevens een gegevensmagazijn van persoonsgegevens. Daarvoor geldt deze beheer– en privacyverordening.

De aanpassingen betreffen de verwijzingen naar de AVG.

Als verantwoordelijke is bij wet het college van burgemeester en wethouders aangewezen.

Omdat het hier een regeling betreft die de gehele bevolkingsadministratie bevat en voorts, vanwege het feit dat de Wet BRP in artikel 3.9, eerste lid spreekt van verordening, is hier gekozen voor het neerleggen van de regels over het beheer en de privacybescherming in een verordening.

Artikelsgewijze toelichting:

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal begripsomschrijvingen die met enige regelmaat in de verordening voorkomen. De onderdelen f en g definiëren respectievelijk het begrip bevolkingsadministratie en het begrip basisregistratie.

De bevolkingsadministratie is de verzamelterm voor de geautomatiseerde administratie, die bestaat uit de gegevens uit basisregistratie personen als bedoeld in de Wet BRP en de (persoons)gegevens die de gemeente Utrecht aan de basisregistratie heeft aangehaakt in een afzonderlijke administratie, ook wel gegevensmagazijn genoemd.

Burgemeester en wethouders zijn aangewezen als verantwoordelijke van de bevolkingsadministratie. Dit geldt echter niet voor de aangehaakte gegevens die zijn opgenomen ten dienste van taken van de burgemeester. Dat betreft onder meer de rijbewijsgegevens. Daarvoor is alleen de burgemeester als aangewezen bestuursorgaan, verantwoordelijk.

Het begrip organen van de gemeente is niet beperkt tot gemeentelijke onderdelen. Onder dat begrip vallen ook geprivatiseerde gemeentelijke diensten en bijvoorbeeld stichtingen die zijn belast met de uitvoering van taken die door de overheid zijn opgelegd. Hierbij valt te denken aan de bibliotheek Utrecht of woningbouwcorporaties die persoonsgegevens nodig hebben voor het tegengaan van zogenaamde "spookbewoning". Met "spookbewoning" wordt de inschrijving in de BRP van personen op een bepaald adres bedoeld, die niet overeenstemt met de feitelijke bewoning van de betrokkene.

Artikel 2

De IRM van Publiekszaken is belast met de dagelijkse zorg voor de bevolkingsadministratie en is vanuit dien hoofde de beheerder van de administratie.

Met verwerker wordt degene bedoeld die ten behoeve van de verantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt, zonder aan zijn rechtstreeks gezag te zijn onderworpen.

Artikel 3

Dit artikel heeft betrekking op de koppeling en samenvoeging van bestanden vanuit de basisregistratie. Nieuwe voorstellen met betrekking tot koppeling en samenvoeging van bestanden vindt plaats met inachtneming van de wet en de gemeentelijke privacyregels.

Artikel 4

In dit artikel wordt uitvoering gegeven aan hetgeen is gesteld in artikel 3.8 van de wet.

Artikel 5

In bepaalde gevallen is het noodzakelijk om gegevens ter beschikking te stellen of te gebruiken wanneer er bijvoorbeeld sprake is van een ramp. Daarbij kan worden gedacht aan gegevensverstrekking ter bescherming van de veiligheid of beheersing van de crisis. Hier zij tevens verwezen naar artikel 6 lid 1 AVG. In deze wettelijke regeling wordt naast het "vitale belang" de noodzakelijkheid ten aanzien van de uitvoering van een overeenkomst, de publiekrechtelijke taak en de behartiging van een gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke aangegeven als legitieme basis om te komen tot gegevensverwerking.

Artikel 6 en ~~131~~

In de hier bedoelde artikelen is aangegeven wie rechtstreeks toegang hebben tot de bevolkingsadministratie.

Artikel 7

In dit artikel wordt bepaald aan welke organen van de gemeente systematisch gegevens worden verstrekt. Daarbij is bovendien aangegeven welke gegevens kunnen worden verstrekt.

Artikel 8

Dit artikel geeft de mogelijkheid om zogenaamde "derden" aan te wijzen die gegevens kunnen verkrijgen anders dan omschreven in de artikelen 3.3. en 3.6 van de Wet BRP.

De Wet BRP geeft de gemeente een begrensde beleidsvrijheid aangaande de aanwijzing van derden die de gemeente van gegevens kan voorzien. Ook de categorie van gegevens die mogen worden verstrekt is door de wet beperkt. Ten aanzien van derden wordt gesteld dat de door hen verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente kunnen worden aangewezen, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. De verordening bepaalt tevens de categorieën van derden die voor de verstrekking in aanmerking komen. De verordening staat voorts slechts verstrekking toe voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan. Tot slot kan aan een overheidsorgaan van – dan wel een persoon of organisatie gevestigd in een land buiten – de Europese Unie slechts gegevens worden verstrekt overeenkomstig het eerste lid, ~~onderdeel b~~, indien een verdrag of een besluit van een volkenrechtelijke organisatie in de verstrekking van die gegevens voorziet.

Artikel ~~119~~ en ~~1012~~

In de Wet BRP is het doel van de basisregistratie personen omschreven. Daarom is het niet vereist om deze doelbepaling ook in de verordening te omschrijven. Dit is wel vereist voor de door de gemeente aangehaakte gegevens. Deze doelomschrijving is vastgelegd in artikel 1 ~~29~~.

Artikel ~~153~~

Dit artikel voorziet in de verstrekking van aangehaakte gegevens. Hierbij staat de publiekrechtelijke taak van het overheidsorgaan of derde als criterium centraal.

Artikel ~~175~~

Dit artikel verplicht de beheerder de verstrekking van aangehaakte gegevens te protocolleren. Deze plicht is beperkt tot situaties waarin aannemelijk is dat het achterwege laten daarvan het belang van de geregistreerde niet onevenredig schaadt. De protocolplicht vervalt ten aanzien van de verstrekking van aangehaakte gegevens indien verstrekking plaats vindt in het belang van de veiligheid van de staat of in het kader van de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Overige verstrekkingen zijn terug te voeren aan de hand van een autorisatiebesluit of gemeentelijke regeling. Daarmee kan een dergelijke verstrekking worden gereconstrueerd. De reconstructie van de

verstrekking geeft met name aan, aan wie is verstrekt, wat is verstrekt, wanneer is verstrekt en ten dienste van welk doel.