

Bespreeknotitie dekking bij financiële voorstellen

Opgesteld door Jantine Zwinkels, Danielle Rijnders en Rein-Aart van Vugt.

Inleiding

De raad worstelt al enige tijd om voorstellen in te dienen (moties en amendementen) die een financiële consequentie hebben. Gezien de informatieachterstand van de raad ten opzichte van het college is het voor de raad lastig om een goede financiële dekking te vinden bij het indienen van voorstellen. Hierdoor is er tijdens de raadsbehandeling vaak discussie over de dekking van een voorstel en minder discussie over de inhoud van het voorstel. Dit leidt dikwijls tot frustratie bij de raadsleden.

Dit probleem kwam ook veelvuldig aan bod tijdens het introductieprogramma (sessie met de accountant, Rein-Aart van Vugt). Hij gaf hierbij aan dat andere gemeenten dit anders aanpakken.

Het voorliggende probleem is nadien opgenomen in het coalitieakkoord: *We vragen het college een voorstel te doen ter verbetering van de afweging van financiële wensen bij moties en amendementen, dat recht doet aan ieders verantwoordelijkheid voor een zorgvuldige verdeling van de middelen en hierover met de raad in gesprek te gaan. Daartoe maken we in de begroting per doelstelling inzichtelijk in hoeverre bedragen beïnvloedbaar zijn.*

De adviescommissie C&F heeft dit onderwerp geagendeerd voor de zomersessie op 26 augustus om vooruitlopend op het voorstel van college met elkaar van gedachten te wisselen. Hierbij is ook de accountant aanwezig die voorbeelden zal aandragen van andere gemeenten zoals uiteengezet tijdens het introductieprogramma.

Uiteraard dienen afspraken te voldoen aan de spelregels vanuit het financieel toezicht door de provincie, het BBV (sluitende begroting) en de interne spelregels van de Gemeente Utrecht. Volgens de accountant is dit echter geen belemmering om spelregels hiervoor op te stellen.

Deze notitie zet de verschillende mogelijkheden uiteen voor deze problematiek.

Proces

Dit onderwerp wordt op 26 augustus behandeld op de Zomersessie van de adviescommissie C&F. Het voorstel van het college kan vervolgens worden voorzien van een advies namens de adviescommissie C&F o.b.v. de opgehaalde input. We kunnen dit proces dan na een jaarcyclus evalueren en indien nodig aanpassen.

Probleemstelling

De werkwijze voor het dekken van financiële vereisten van moties en amendementen is niet vastgelegd. Moet er een dekking aangeleverd worden en zo ja, hoe ziet die dekking er uit? In de huidige werkwijze raadt het college vanwege (onduidelijkheid

over) de dekking vaak uit formele overwegingen moties en amendementen af. Hoewel politiek ook gaat om verdeling van geld, leidt de (procedurele) dekkingsdiscussie vaak af van de inhoudelijke discussie in de raad.

Waarom is het lastig om financiële dekkingen te vinden voor raadsleden?

Voor raadsleden is het lastig een dekking te vinden om te volgende redenen:

- De technische systematiek van dekkingen is complex en is ambtelijk nauw afgestemd. Het is voor raadsleden, als onderdeel van een lekenbestuur, lastig om op hoog ambtelijk-technisch niveau dekkingen te vinden.
- Het autorisatieniveau waarop raadsleden dekkingen vaststellen ligt op programmaniveau, terwijl de dekkingen van een veel kleinere orde zijn (meestal enkele tienduizenden euro's).
- Raadsleden willen het college in positie houden om de raad te informeren over dekkingen en de ambtenaren te laten adviseren over de financiële systematiek.
- Raadsleden vinden principieel niet dat zij dekkingen zouden moeten vinden/schrijven omdat zij gaan over de (politieke) inhoud en geld de inhoud moet volgen, niet andersom.

Keuzemenu-voor het opstellen van voorstellen met een financieel component (zijn dus naast elkaar mogelijk).

1. **Voorstellen met dekking.** De recht-toe-recht-aan optie. Dit voorstel beschrijft duidelijk het voorstel dat wordt gedaan en de bijbehorende dekking (binnen of buiten een programma). Als het voorstel een meerderheid krijgt, maakt de raad een heldere keuze, waar het college mee aan de slag moet. Maar dit is in praktijk dus erg lastig.
2. **Voorstel met verzoek tot dekking.** Raadsleden kunnen een voorstel indienen, waarbij de dekking niet (expliciet) wordt omschreven, maar die wel het college verzoekt om met een dekkingsvoorstel te komen voor het aangenomen voorstel. Bij deze voorstellen krijgt het college de opdracht om zelf op zoek te gaan naar dekking en geeft de raad ruimte aan het college. Raadsleden zullen het dekkingsvoorstel moeten controleren op de wenselijkheid ervan. Dit dekkingsvoorstel kan bijvoorbeeld worden aangeboden als onderdeel van het raadsvoorstel bij de Voorjaarsnota (integrale afweging, structurele middelen) of bijvoorbeeld bij de bestuursrapportage (incidentele middelen uit lopend begroting).
3. **Voorstellen met onderzoek naar dekking.** Raadsleden kunnen een motie indienen, waarbij je de opdracht geeft om uit te zoeken wat het zou gaan kosten / of het financieel uitvoerbaar zou zijn. Daarmee verzoek je nog niet tot een dekking, maar wil je het eerst nog verkennen om daarmee ook de wenselijkheid te kunnen bepalen. Middels een raadsbrief kan het college hier dan op terugkomen, waarop het aan de raadsleden is te brief te agenderen en een definitieve uitspraak te doen.