

*ontwerpvoorstel aan de raad*

**Opgesteld door** Mobiliteit en Milieu  
Expertise Milieu

**Kenmerk** 13.061907

**Vergadering** Commissie

**Vergaderdatum** 26 november 2013

**Gemeente Utrecht****Structuurvisie windmolens Lage Weide**

**Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:**

- 1 in te stemmen met de Inspraaknota, bestaand uit de verwerking van de inspraakreacties op de ontwerp structuurvisie en zienswijzen op de bijbehorende milieueffectrapportage en maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- 2 de Structuurvisie Windmolens Lage Weide vast te stellen, inclusief wijzigingen ten opzichte van de ontwerp structuurvisie die op grond van de verwerking van de reacties als vastgesteld in beslispunt 1 zijn aangebracht;
- 3 Conform artikel 3.30 Wro de gemeentelijke coördinatie-regeling toe te passen op het project windmolens Lage Weide, waarmee gecoördineerde besluitvorming over bestemmingsplan en omgevingsvergunning plaatsvindt.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

**Burgemeester en wethouders van Utrecht,**

De secretaris,

De burgemeester,

**Conclusie commissie Stad en Ruimte:**

datum: 26 nov 2013

status:

*samenvatting*

|                       |                                          |
|-----------------------|------------------------------------------|
| <b>Opgesteld door</b> | Mobiliteit en Milieu<br>Expertise Milieu |
| <b>Kenmerk</b>        | 13.061907                                |
| <b>Vergadering</b>    | Commissie                                |
| <b>Vergaderdatum</b>  | 26 november 2013                         |



## Structuurvisie windmolens Lage Weide

### Raadsvoorstel:

- 1 in te stemmen met de Inspraaknota, bestaand uit de verwerking van de inspraakreacties op de ontwerp structuurvisie en zienswijzen op de bijbehorende milieueffectrapportage en maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- 2 de Structuurvisie Windmolens Lage Weide vast te stellen, inclusief wijzigingen ten opzichte van de ontwerp structuurvisie die op grond van de verwerking van de reacties als vastgesteld in beslispunt 1 zijn aangebracht;
- 3 Conform artikel 3.30 Wro de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen op het project windmolens Lage Weide, waarmee gecoördineerde besluitvorming over bestemmingsplan en omgevingsvergunning plaatsvindt.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

### Argumenten

- 1.1 In de inspraaknota zijn alle reacties opgenomen en van een antwoord voorzien
- 2.1 De structuurvisie is van belang voor het behalen van de door de raad vastgestelde energie- en klimaatdoelstellingen om in 2020 20% duurzame energie op te wekken.
- 2.2 De structuurvisie sluit aan bij de landelijke doelstellingen voor windenergie, past binnen de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en is van belang voor realisatie van de provinciale taakstelling.
- 2.3 Aan de structuurvisie liggen een milieueffectrapportage en maatschappelijke kosten-batenanalyse ten grondslag. Aan de aspecten geluid en slagschaduw zijn in de structuurvisie -bovenop de wettelijke normen- strenge aanvullende randvoorwaarden gesteld.
- 2.4 Uit de maatschappelijke kosten-batenanalyse blijkt dat windmolens op Lage Weide een positief maatschappelijk saldo opleveren, de te verwachten effecten op de woningwaarde op termijn nihil zijn.
- 2.5 De aanvullende onderzoeken die zijn uitgevoerd naar aanleiding van het advies van de klankbordgroep ondersteunen de eerdere keuze voor het voorkeursalternatief van zes windmolens geclusterd in het centrum van Lage Weide.
- 2.6 De structuurvisie is naar aanleiding van de inspraakreacties gewijzigd.

- 3.1 De coördinatieregeling maakt de inhoudelijke samenhang en afstemming tussen de besluiten voor belanghebbenden beter zichtbaar.

### **Kanttekeningen**

- 1.1 De inspraakreacties laten zien dat de zorgen van omwonenden over deze nieuwe ontwikkeling in hun leefomgeving in het participatieproces niet zijn weggenomen, ondanks de uitkomsten van het verrichte onderzoek.
- 2.1 Op basis van het groenstructuurplan dient voor de realisering van windmolens langs de plas Lage Weide elders groen gecompenseerd te worden.
- 2.2 De provincie kan er in het uiterste geval toe besluiten -buiten de gemeente om- windmolens op Lage Weide toe te staan.
- 2.3 Alleen als planproces wordt voortgezet kunnen de plankosten à € 200.000,- op de initiatiefnemer worden verhaald.
- 2.4 De bedrijvenkoepels vrezen negatieve effecten op hun ontwikkelmogelijkheden, ondanks het feit dat aanvullend onderzoek aantoont dat deze effecten zeer beperkt zijn.
- 2.5 De planschaderisicoanalyse voor bedrijven is bepaald op basis van het vigerende bestemmingsplan dat momenteel wordt herzien; de verwachting is dat door de herziening van het bestemmingsplan het planschaderisico niet wezenlijk verandert.
- 2.6 De hoogte van de windmolens maakt ze vanuit verschillende plekken zichtbaar.
- 3.1 In geval van vertraging of bezwaar op één van de onderdelen heeft dit invloed op de voortgang van het gehele gecoördineerde besluit.



|                       |                                          |
|-----------------------|------------------------------------------|
| <b>Opgesteld door</b> | Mobiliteit en Milieu<br>Expertise Milieu |
| <b>Kenmerk</b>        | 13.061907                                |
| <b>Vergadering</b>    | Commissie                                |
| <b>Vergaderdatum</b>  | 26 november 2013                         |

## Structuurvisie windmolens Lage Weide

### Context

Op 26 mei 2011 heeft de gemeenteraad het Programma Utrechtse Energie 2011-2014 vastgesteld. De gemeenteraad sprak de ambitie uit om in 2020 30% minder CO<sub>2</sub> uit te stoten en 20% duurzame energie op te wekken. Uit onderzoek vanuit het Programma Utrechtse Energie blijkt dat alle duurzame energiebronnen nodig zijn om de ambitie te bereiken. Windenergie is de meest efficiënte vorm van duurzame energieopwekking. Eerder verzocht de raad middels Motie Duurzame Windenergie (2007/M129) de mogelijkheden van windenergie voor Utrecht te onderzoeken. Op basis van een haalbaarheidstudie uit 2010 zijn Lage Weide en Rijnenburg als meest kansrijke locaties aangemerkt. In oktober 2011 heeft het college besloten initiatiefnemer Energie-U te faciliteren door het opstarten van een ruimtelijke planprocedure. Het college heeft in oktober 2012 ingestemd met een startdocument voor het opstellen van een structuurvisie en het te volgen participatieproces om zo een zorgvuldig besluit over windmolens op Lage Weide te kunnen nemen. Er is een Milieueffectrapportage (MER) opgesteld voor de milieu- en landschappelijke effecten. Met de MER is -naast de wettelijke eisen- ook getoetst welke aanvullende voorwaarden bovenop de wettelijke normen mogelijk zijn om de effecten op de omgeving te beperken. De commissie voor de m.e.r. is van oordeel dat deze MER van afdoende kwaliteit is en de essentiële informatie bevat om een besluit te kunnen nemen over de structuurvisie. In een Maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA) zijn alle huidige en toekomstige maatschappelijke effecten - waar mogelijk in geld uitgedrukt- tegen elkaar afgewogen. Met de MER en MKBA zijn de effecten van het plaatsen van windmolens op Lage Weide -in verschillende opstellingen- in beeld gebracht. De twee onderzoeken vormen de basis voor de structuurvisie. De structuurvisie bepaalt als wettelijke instrument de kaders waarbinnen ruimtelijke inpassing van windmolens op Lage Weide mogelijk is. Zowel bij het begin als het eind van het ruimtelijk planproces is een inspraakronde georganiseerd. Tijdens de twee inspraakperiodes zijn informatiebijeenkomsten in de omliggende wijken georganiseerd. Een klankbordgroep van omwonenden en belangenpartijen heeft op niveau 3 geparticipeerd ('adviseren'). De klankbordgroep is gestart in juni 2012 en heeft in juni 2013 haar definitieve advies uitgebracht. Op basis van de concept rapporten voor de MER en de MKBA bracht de klankbordgroep advies uit over haar voorkeuralternatief. De klankbordgroep heeft aangegeven met welke aspecten bij de keuze voor een voorkeuralternatief en bij de verdere uitwerking rekening moet worden gehouden. Het advies van de klankbordgroep is deels overgenomen in de ontwerp structuurvisie die in de periode juli - september 2013 ter inzage heeft gelegen. Gedurende de inspraakperiode vond

een open stadsgesprek plaats en werden informatiebijeenkomsten georganiseerd in de wijken Zuilen en Terwijde. De wijkraden van Leidsche Rijn, Noordwest en West hebben wij advies gevraagd (op participatieniveau 3). De wijkraden van Leidsche Rijn en Noordwest brachten advies uit. Verder hebben wij met de gemeente Stichtse Vecht ambtelijk en bestuurlijk overleg gepleegd. Er heeft regelmatig bestuurlijk overleg plaatsgevonden met het bewonersplatform Buren van Lage Weide en de Milieugroep Zuilen.

## Argumenten

### 1.1 *In de inspraaknota zijn alle reacties opgenomen en van een antwoord voorzien*

Op de ontwerp structuurvisie met achterliggende onderzoeken (MER en MKBA) zijn veel zienswijzen ingediend. Uit de hele stad zijn inspraakreacties ontvangen. De volgende onderwerpen komen terug in de inspraakreacties:

Nut en noodzaak, proces en draagvlak, geluid, gezondheid, slagschaduw, externe veiligheid, ecologie, landschap, MKBA. Per onderwerp worden de inspraakreacties in de samenvatting van de Inspraaknota kernachtig beschreven.

Vervolgstappen naar aanleiding van de inspraak zijn cursief in de samenvatting weergegeven. In aanvulling op de reguliere inspraakprocedure zijn er in dezelfde periode inloopavonden georganiseerd in de omliggende wijken Terwijde en Zuilen.

Bovendien heeft een open stadsgesprek plaatsgevonden waarin betrokkenen (zowel voor- als tegenstanders) inhoudelijke argumenten met elkaar uit hebben gewisseld en discussie over het plan is gevoerd. De toen genoemde argumenten zijn ook in de inspraak(nota) veelvuldig genoemd en van een antwoord voorzien. Omdat op basis van de participatie en het advies van de klankbordgroep en de GG&GD in de ontwerpstructuurvisie al vergaande randvoorwaarden aan de ontwikkeling worden gesteld door de gemeente, geven de inspraakreacties geen aanleiding tot majeure wijzigingen van de structuurvisie.

### 2.1 *De structuurvisie is van belang voor het behalen van de door de raad vastgestelde energie- en klimaatdoelstellingen om in 2020 20% duurzame energie op te wekken.*

De gemeenteraad heeft met het Programma 'Utrechtse Energie!' de ambitie uitgesproken in 2020 30% minder CO<sub>2</sub> uit te stoten en 20% duurzame energie op te wekken. Windmolens op Lage Weide leveren een bijdrage aan de klimaatdoelstelling voor de periode tot 2020 die niet op een andere manier te realiseren is. Dit blijkt uit het rapport 'Potentieel energiebesparing en duurzame energie Utrecht', CE Delft, oktober 2012. Windmolens leveren zowel financieel als in reductie van CO<sub>2</sub> het hoogste rendement.

### 2.2 *De structuurvisie sluit aan bij de landelijke doelstellingen voor windenergie, past binnen de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie en is van belang voor realisatie van de provinciale taakstelling.*

De Provincie Utrecht heeft een inspanningsverplichting vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 voor 60 MW. Lage Weide is als locatie voor windenergie opgenomen. De provincie geeft in haar zienswijze aan dat de invulling van de windmolenlocatie Lage Weide met zes windmolens vanuit dat oogpunt van groot belang is en dat de gemeentelijke structuurvisie in overeenstemming is met provinciaal beleid. Na vaststelling door de gemeenteraad is de structuurvisie bindend voor de gemeente Utrecht. De in de structuurvisie voorgestane ontwikkeling past binnen de landelijke doelstelling voor hernieuwbare energie van 16%, zoals recent is

opgenomen in het Energieakkoord voor duurzame groei.

**2.3** *Aan de structuurvisie liggen een milieueffectrapportage en maatschappelijke kosten-batenanalyse ten grondslag. Aan de aspecten geluid en slagschaduw zijn in de structuurvisie -bovenop de wettelijke normen- strenge aanvullende randvoorwaarden gesteld.*

De uitkomsten van MER en MKBA ondersteunen de keuze voor het voorkeursalternatief van zes windmolens geclusterd in het centrum van Lage Weide. Uit de MER blijkt dat het voorkeursalternatief kan voldoen aan de wettelijke normen en ook aan de aanvullende randvoorwaarden die de gemeente in de structuurvisie stelt. Deze randvoorwaarden voorkomen dat de leefkwaliteit van de omliggende woonwijken wordt aangetast en waarborgen dat de mogelijke effecten op werknemers en de ontwikkelmogelijkheden van bedrijven op Lage Weide tot een minimum worden beperkt. Uit het MKBA blijkt dat het voorkeursalternatief zowel vanuit lokaal als nationaal perspectief een positief maatschappelijk saldo kent. De belangrijkste effecten die windmolens kunnen hebben op de kwaliteit van de leefomgeving zijn geluidhinder en slagschaduw. Door de geluidmeting en de berekeningen van de geluidemissies in het kader van de MER is vastgesteld dat de windmolens gedurende de dag in omliggende wijken praktisch nooit hoorbaar zijn. Daarvoor zijn in de structuurvisie de volgende aanvullende randvoorwaarden gesteld:

- in de avond, nacht en tijdens gevoelige momenten in de dag, mag ter plaatse van de woningen in de omliggende woonwijken en bij woningen op Lage Weide het geluid van windmolens het achtergrondniveau (L95) niet overschrijden;
- ter plaatse van gevoelige bestemmingen buiten het gezoneerde bedrijventerrein moet voldaan worden aan de "Deense" norm voor laagfrequent geluid (in Nederland zijn er geen wettelijke normen voor laagfrequent geluid en daarom worden de in Denemarken geldende normen voor laagfrequent geluid van windturbines gehanteerd);
- tijdens bijzondere atmosferische omstandigheden in de zomer, gemiddeld zo'n 20 à 30 avonden in de periode tussen mei en oktober, wordt het toerental van de windmolens teruggeregeld om de geluidhinder weg te nemen die ontstaat als de wind op de grond wegvalt, terwijl er op hoogte van de windmolens wel veel wind is;
- voor bedrijfswoningen op Lage Weide geldt dat de gehanteerde richtwaarde voor geluid, zoals die op een gezoneerd bedrijventerrein geldt, niet wordt overschreden;
- Met strenge randvoorwaarden in de vergunningverlening, adequate klachtenafhandeling, handhaving en monitoring door bewonersgroep kan de gemeente zorgen dat overlast voor bewoners tot een minimum beperkt blijft;
- De hinder van slagschaduw wordt voorkomen door de eis op te nemen dat windmolens voorzien zijn van een automatische stilstandvoorziening die in werking treedt als er slagschaduw op woningen in de omliggende wijken valt (= 0 uur slagschaduw op woningen; de wettelijke norm is 5,7 uur/jaar).

Het advies ten aanzien van gezondheid van de GG&GD wordt in de structuurvisie overgenomen. Dit advies stelt dat:

- voldaan moet worden aan de voorwaarden uit de structuurvisie;
- bedrijven en bewoners bij het monitoren en inregelen van maatregelen moeten worden betrokken;

- ook op stille momenten overdag (zondagochtend) en 's avonds het geluid van windmolens onder het achtergrondniveau van het geluid moet blijven;
- in een volgende fase onderzocht moet worden of de windmolens synchroon kunnen draaien en of gefaseerde bouw mogelijk is.

Ook effecten voor werknemers zijn belicht in het GG&GD advies. Hieruit blijkt dat geluid alleen voor werknemers die buiten werken (of recreëren) hinderlijk kan zijn, terwijl voor werknemers binnen met name slagschaduw hinderlijk kan zijn. Voor de dichtst bij gelegen kantoren op Lage Weide is een slagschaduwcontour gemaakt. Voor het meest kritische kantoor blijkt dat de duur van slagschaduw gering is. Met maatregelen (zoals planten van bomen of aanleg van zonwering) kan hinder van slagschaduw worden weggenomen. De initiatiefnemer is bereid om hierover waar nodig met bedrijven afspraken te maken.

Landschappelijk ontstaat er met het voorkeursalternatief een opstelling met voldoende ruimtelijke samenhang.

**2.4** *Uit de maatschappelijke kosten-batenanalyse blijkt dat windmolens op Lage Weide een positief maatschappelijk saldo opleveren, de te verwachten effecten op de woningwaarde op termijn nihil zijn.*

Uit de MKBA blijkt dat alle alternatieven zowel vanuit lokaal als nationaal perspectief een positief maatschappelijk saldo hebben. Dat komt met name door een combinatie van opbrengsten uit elektriciteit en SDE-subsidie (die samen zorgen voor een rendabele businesscase). Alternatieve maatregelen om dezelfde hoeveelheid CO<sub>2</sub>-emissie te beperken (de zogenaamde preventiekosten) zijn veel duurder dan bij windmolens. Grootschalige opwekking van zonne-energie is volgens de MKBA onrendabel. Het onderzoek naar woningwaardeontwikkeling behorend bij de MKBA toont aan dat het effect van windmolens op de woningwaarde op termijn naar verwachting nihil is. Totdat de windmolens daadwerkelijk gerealiseerd zijn kan enige waardedaling als gevolg van het bouwen van windmolens optreden. De verwachting op basis van dit onderzoek is dat dit effect op termijn grotendeels verdwijnt. De hinder voor omwonenden -uitgedrukt in een woningwaarde-effect op middellange termijn - blijft daarmee beperkt en heeft een relatief klein aandeel in het totale saldo.

**2.5** *De aanvullende onderzoeken die zijn uitgevoerd naar aanleiding van het advies van de klankbordgroep ondersteunen de eerdere keuze voor het voorkeursalternatief van zes windmolens geclusterd in het centrum van Lage Weide.*

Op advies van de klankbordgroep is aanvullend onderzoek verricht of informatie openbaar gemaakt. Aanvullende onderzoek gaat in op de volgende aspecten:

- 1) berekenen van het aantal gehinderden, 2) vragen over externe veiligheid, 3) vergelijking tussen huidig hinderniveau in omliggende wijken op basis van belevingsonderzoek, 4) geluidscontouren voorkeursalternatief, 5) aanpassing woningwaardeonderzoek aan WOZ-waarden voor gemeente Stichtse Vecht, 6) effecten voor bedrijven en werknemers en 7) betrouwbaarheid scheepsradar Amsterdam-Rijnkanaal. Daarnaast is de volgende informatie beschikbaar gesteld: eindrapportages nulmeting geluid 8), toelichting op methodiek vermeden kosten klimaatmaatregelen en voorzieningszekerheid (9). Uit dit aanvullend onderzoek en de extra beschikbaar gestelde informatie blijkt het volgende:

1. Dat er, uitgaande van de voorkeursvariant uit de MER ( 6 x 3MW), door dit plan 30 tot 40 mensen gehinderd zullen worden, bovenop het aantal mensen dat reeds gehinderd wordt in de huidige situatie (1640 tot 2390). Bij de variant van 6 x 2,5 MW is dat iets meer (50 tot 70 mensen). Deze hinder heeft, in tegenstelling tot "ernstige hinder", geen directe, bijkomende gezondheidseffecten.
2. Wat betreft externe veiligheid: voor werknemers wordt ruimschoots aan de veiligheidsnormen voldaan. Er treden verder geen noemenswaardige risico's op.
3. Uit het belevingsonderzoek blijkt dat de milieubelasting in Zuilen en Terwijde De Wetering nauwelijks afwijkt van de rest van Utrecht. Het beeld dat Zuilen een bovenmate door geluid geplaagde wijk is binnen Utrecht, wordt door de verschillende onderzoeken ontkracht.
4. Geluidscontour: De geluidemissie van een windmolens is niet alleen afhankelijk van het bronvermogen (in MW), maar ook van het type windturbine. Dit blijkt uit de aanvullend berekende contour van 6x 2,5MW. Om te borgen dat effecten beperkt blijven zijn voor geluid drie belangrijke toetsingskaders van kracht: 1 voldoen aan de wettelijk eis van 47 dB Lden en 41 dB Lnight; 2 in nacht en avond niet hoger dan het gemeten achtergrondniveau; 3 voldoet aan de Deense norm voor laagfrequent geluid. In de volgende fase wordt nagegaan of het wenselijk is in de omgevingsvergunning aanvullende randvoorwaarden op te nemen.
5. Toepassing van de voor Stichtse Vecht nauwkeuriger WOZ-waarden voor de raming van woningwaarde-effecten voor de wijken in Stichtse Vecht zorgt ervoor dat de netto contante waarde voor verwachte toekomstige verandering van het woongenot is aangepast in een range van € 0,4 mln. (bij een tijdelijk effect van 3 jaar) tot €1,8 mln. (bij een effect gedurende 20 jaar). Het resultaat van de MKBA valt ook bij deze getallen voor de woningwaarde positief uit voor het plan met windmolens.
6. Werknemers: conclusie van de verschillende onderzoeken is dat er geen tot nauwelijks effecten voor bedrijven verwacht worden. De planschaderisicoanalyse voor bedrijven wijst uit dat het plan de ontwikkelingsmogelijkheden van de bestaande bedrijven op Lage Weide niet tot nauwelijks beperkt. Slagschaduw kan voor werknemers van kantoren wel hinderlijk zijn, maar daartegen zijn maatregelen te treffen. Wel leidt slagschaduw tot planschade. Dit schadeaspect valt te beperken door het nemen van maatregelen.
7. Betrouwbaarheid scheepsradar: als gevolg van de ligging van de scheepsradar ten opzichte van de windmolens is het uitermate onwaarschijnlijk dat de scheepsradar verstoord wordt.
8. De vergelijking tussen de geluidmetingen en de berekeningen van het laagfrequent geluid van windmolens laat zien dat de windmolens geen relevante toename van het laagfrequent geluid met zich meebrengen.
9. Onderbouwing vermeden kosten klimaatmaatregelen: de gehanteerde rekenmethode is toegelicht.

Deze bevindingen ondersteunen de keuze voor het voorkeursalternatief. De uitgebreide conclusies van het aanvullend onderzoek en de extra aangeleverde informatie is te vinden in de bijlage.

## 2.6 *De structuurvisie is naar aanleiding van de inspraakreacties gewijzigd.*

De inspraak resulteert in drie aanvullende randvoorwaarden in par. 4.3 van de structuurvisie: Met betrekking tot 'veiligheid' wordt toegevoegd aan welke wettelijke

voorschriften met betrekking tot de defensieradar het plan moet voldoen: 'de windmolens passen qua locatie en hoogte binnen de regels van het Besluit algemene regels omgevingsrecht omtrent radarverstoring.' Aan de vigerende regels is in de MER getoetst. De aanpassing van de structuurvisie is gewenst om te voorkomen dat windmolens in de toekomst mogelijk radarverstoring veroorzaken. In dezelfde par. 4.3. is toegevoegd dat bij plaatsing van windturbines binnen de boringsvrije zone van het drinkwatergebied moet worden voldaan aan de voorwaarden van de provincie. Tenslotte zijn randvoorwaarden toegevoegd voor primaire en tertiaire watergangen.

**3.1 *De coördinatieregeling maakt de inhoudelijke samenhang en afstemming tussen de besluiten voor belanghebbenden beter zichtbaar.***

Conform artikel 3.30 Wro heeft de gemeenteraad de mogelijkheid de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen. Gecoördineerde besluitvorming houdt in dat de met elkaar samenhangende besluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan en het verlenen van een omgevingsvergunning, gebundeld worden, dat ze vervolgens dezelfde procedure doorlopen en in beroep worden behandeld als één besluit. In dit geval liggen beide besluiten inhoudelijk dicht bij elkaar. Door de coördinatieregeling toe te passen is de inhoudelijke samenhang en afstemming tussen beide besluiten beter te waarborgen. Ook kunnen insprekers in één keer over het gehele besluit hun zienswijze indienen. Dit resulteert in een efficiëntere procedure, wat de overzichtelijkheid en samenhang van de besluiten ten goede komt. Op grond van artikel 14.4b van de Wet milieubeheer moet in dit geval voor het bestemmingsplan en de vergunning één MER gemaakt worden. De aanvraag, het ontwerpbestemmingsplan, ontwerpbesluit en MER moeten tegelijkertijd ter inzage worden gelegd. Deze MER is reeds in de planfase opgesteld. Dit sluit goed aan bij een coördinatie in het kader van de Wro. Op grond van de Wet ruimtelijke ordening moet de Raad van State beroepszaken over gecoördineerde besluiten versneld afhandelen.

## **Kanttekeningen**

**1.1 *De inspraakreacties laten zien dat de zorgen van omwonenden over deze nieuwe ontwikkeling in hun leefomgeving in het participatieproces niet zijn weggenomen, ondanks de uitkomsten van het verrichte onderzoek.***

Hoewel uit onderzoeken het beeld naar voren komt dat het probleem van slagschaduw oplosbaar is, de waardedaling van woningen op termijn nihil is en de geluidstoename aanwezig maar gering is, blijkt uit de inspraakreacties dat de bezorgdheid daarmee niet is weggenomen. Een goede informatievoorziening en zo mogelijk grotere betrokkenheid van omwonenden vormen daarmee belangrijke aandachtspunten voor de volgende fases.

**2.1 *Op basis van het groenstructuurplan dient voor de realisering van windmolens langs de plas Lage Weide elders groen gecompenseerd te worden.***

In hoofdstuk 2 van de Structuurvisie is aangegeven dat de plas Lage Weide wordt gezien als stadspark en daarmee deel uitmaakt van de groenstructuur. Verharding in de groenstructuur moet gecompenseerd worden.

**2.2 *De provincie kan er in het uiterste geval toe besluiten -buiten de gemeente om- windmolens op Lage Weide toe te staan.***

In geval van uitblijvende gemeentelijke besluitvorming is de provincie conform de Elektriciteitswet verplicht een ruimtelijke afweging te maken op het moment dat een initiatiefnemer de provincie verzoekt een inpassingsplan voor windmolens op Lage Weide op te stellen. De provincie kan dan besluiten windmolens op Lage Weide toe te staan.

**2.3** *Alleen als planproces wordt voortgezet kunnen de plankosten à € 200.000,- op de initiatiefnemer worden verhaald.*

De gemeente is met de initiatiefnemer overeengekomen dat bij realisatie van de windmolens de plankosten -tot een maximum van € 200.000 - op de initiatiefnemer verhaald worden. Wanneer het planproces niet resulteert in realisatie van de windmolens op Lage Weide zijn deze kosten voor rekening van de gemeente.

**2.4** *De bedrijvenkoepels vrezen negatieve effecten op hun ontwikkelmogelijkheden, ondanks het feit dat aanvullend onderzoek aantoont dat deze effecten zeer beperkt zijn.*

Met de Industriereuniging Lage Weide en Vereniging van Eigenaren Lage Weide vindt overleg plaats over effecten van het plan op omliggende bedrijven. Uit de planschaderisicoanalyse en het advies van de GG&GD over gezondheid van werknemers komt naar voren dat de effecten op de ontwikkelmogelijkheden zeer beperkt zijn. Desondanks vrezen bedrijvenkoepels negatieve effecten.

**2.5** *De planschaderisicoanalyse voor bedrijven is bepaald op basis van het vigerende bestemmingsplan dat momenteel wordt herzien; de verwachting is dat door de herziening van het bestemmingsplan het planschaderisico niet wezenlijk verandert.*

De bedrijvenkoepels stellen dat de inschatting van het planschaderisico door herziening van het vigerende bestemmingsplan nog verandert. De gemeente verwacht dat de wijzigingen niet dusdanig zijn dat binnen de invloedssfeer van de windturbines de wijzigingen resulteren in een gewijzigd planschaderisico.

**2.6** *De hoogte van de windmolens maakt ze vanuit verschillende plekken zichtbaar.*

Uit de visualisaties die voor de MER zijn gemaakt blijkt dat met name vanuit open plekken in en om de stad windmolens zichtbaar zijn. Vanuit veel plekken in omliggende wijken zullen windmolens niet zichtbaar zijn. Tevens blijkt uit het MER dat een slimme aanplant van groen het zicht op windmolens vanuit de wijken deels weg kan nemen.

**3.1** *In geval van vertraging of bezwaar op één van de onderdelen heeft dit invloed op de voortgang van het gehele gecoördineerde besluit.*

Indien bij de gecoördineerde procedure op één van beide onderdelen vertraging optreedt of bezwaar wordt aangetekend, heeft dit effect op het gehele besluit.

## **Uitvoering**

Als dit besluit van kracht wordt zal de Commissie Stad en Ruimte op de hoogte gesteld worden middels een brief en zal er een persbericht uitgaan. Na het raadsbesluit zal een begin gemaakt kunnen worden met het ontwerp bestemmingsplan en de omgevingsvergunning.

### **Bijlagen voor de raad en/of raadscommissie**

- - Structuurvisie Windmolens Lage Weide
- - Samenvatting Inspraaknota
- - Conclusies aanvullende informatie.

### **Eerdere besluitvorming**

- 8 november 2007, Motie Duurzame Windenergie, tijdens begrotingsbespreking, overgenomen;
- April 2010: haalbaarheidsonderzoek Windenergie
- December 2010: keuze voor windenergie als een van de middelen voor het verduurzamen van de energievoorziening en aan te sluiten bij initiatieven van derden.
- Oktober 2011: vaststelling dat het voorstel van Energie-U aan de gemeentelijke criteria voldoet en besluit Energie U in beginsel te faciliteren via een ruimtelijk planproces
- 2 oktober 2012: college stemt in met een startdocument voor het opstellen van een Structuurvisie.
- 12 februari 2013: college stemt in met de inspraakresultaten over de startnotities m.e.r en MKBA.
- juni 2013: college stemt in met het ontwerp structuurvisie met het voorkeursalternatief van zes windmolens geclusterd in het centrum van Lage Weide.

*raadsbesluit*

|                       |                                          |
|-----------------------|------------------------------------------|
| <b>Opgesteld door</b> | Mobiliteit en Milieu<br>Expertise Milieu |
| <b>Kenmerk</b>        | 13.061907                                |
| <b>Vergadering</b>    | Commissie                                |
| <b>Vergaderdatum</b>  | 26 november 2013                         |



## Structuurvisie windmolens Lage Weide

### Besluit

- 1 in te stemmen met de Inspraaknota, bestaand uit de verwerking van de inspraakreacties op de ontwerp structuurvisie en zienswijzen op de bijbehorende milieueffectrapportage en maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- 2 de Structuurvisie Windmolens Lage Weide vast te stellen, inclusief wijzigingen ten opzichte van de ontwerp structuurvisie die op grond van de verwerking van de reacties als vastgesteld in beslispunt 1 zijn aangebracht;
- 3 Conform artikel 3.30 Wro de gemeentelijke coördinatieregeling toe te passen op het project windmolens Lage Weide, waarmee gecoördineerde besluitvorming over bestemmingsplan en omgevingsvergunning plaatsvindt.

N.B. Besluitpunten 1,2 en 3 zijn referendabel.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op .....

De griffier,

De burgemeester,