

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Maatschappelijke Ontwikkeling
Kenmerk	Kooij, M.H. (Rien) 5974707
Vergadering	
Vergaderdatum	
Geheim	Nee
Beleidsveld	Financiën

Vaststelling Algemene Subsidieverordening (ASV)

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 In de Algemene Subsidieverordening de regels beter te laten aansluiten op de wijze van sturen met het Utrechtse sturingsmodel en het college de bevoegdheid te geven om maatwerk mogelijk te maken.
- 2 In te stemmen met een technische aanpassing en met juridisch noodzakelijke wijzigingen van de Algemene Subsidieverordening.
- 3 De Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. G.G.H.M. Haanen

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Bijlages

Voorstel: Voorstel_11468

Bijlage: Algemene subsidieverordening gemeente Utrecht

Bijlage: Tabel wijzigingen Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Bijlage: Toelichting Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht

Bijlage: Algemene Wet bestuursrecht Titel 4.2 Subsidies

Bijlage: Nadere toelichting Aansluiting op het raadsonderzoek Een kwestie van vertrouwen

Bijlage: Verantwoordingsprotocol Subsidies gemeente Utrecht 2019

Bijlage: Accountantsprotocol Subsidies gemeente Utrecht 2019

Bijlage: Nadere toelichting op de herziening van het Verantwoordingsprotocol en het Accountantsprotocol

Bijlage: Besluitenhistorie Actualisatie regelgeving subsidies

Eerdere besluitvorming

Algemene Subsidieverordening 2014

Verantwoordings- en accountantsprotocol gemeente Utrecht 2018

Uitvoering

Publicatie op Overheid.nl

Publicatie op www.utrecht.nl/subsidie

Context

De actualisatie van de Algemene Subsidieverordening (ASV) past in het geheel van de gewenste ontwikkelingen in het coalitieakkoord. Wij willen een responsieve gemeente zijn, die ruimte geeft voor participatie en initiatieven, waarbij de instrumenten van sturing en verantwoording zich richten op opgaven en maatschappelijke waarden.

De Algemene Subsidieverordening 2014 (ASV 2014) beperkt de mogelijkheden om bij de subsidieverstreking te sturen op basis van onze leidende principes. Binnen de ASV 2014 is maatwerk nauwelijks mogelijk. Wij stellen daarom voor om de ASV grondig te herzien.

Aansluitend op het nu voorliggende raadsvoorstel tot vaststelling van de herziene Algemene Subsidieverordening (ASV) hebben wij regels vastgesteld voor de wijze van verantwoorden van subsidies en de bijbehorende accountantscontrole: het herziene Verantwoordingsprotocol subsidies en Accountantsprotocol subsidies. Dit onder voorbehoud van vaststelling van de herziene ASV door de raad. Het herziene Verantwoordingsprotocol en Accountantsprotocol zijn ter informatie bijgevoegd. In de bijlage 'Nadere toelichting op de herziening van het Verantwoordingsprotocol en het Accountantsprotocol' worden de wijzigingen nader toegelicht.

In aansluiting op de raadsbrief van 26 september 2018 met kenmerk 5596406 (voortgang van het initiatiefvoorstel gelijke behandeling payrollers) wordt in het nu voorliggende voorstel voor de aangepaste ASV geen zogenaamde kan-bepaling opgenomen voor de gelijke behandeling van payrollers bij subsidieontvangers. Hiervoor is gekozen omdat het opnemen van een kan-bepaling alleen zinvol is als dit daadwerkelijk kan worden toegepast voor specifieke subsidieregelingen. In de praktijk is dat niet mogelijk omdat het voor geen enkele subsidieregeling juridisch voldoende te onderbouwen is dat de verplichting nodig is voor een goede uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten. Hierover is tevens gesproken in de commissiebehandeling van 11 oktober 2018 en in de RIB van 29 november 2018.

Beslispunt

- 1 In de Algemene Subsidieverordening de regels beter te laten aansluiten op de wijze van sturen met het Utrechtse sturingsmodel en het college de bevoegdheid te geven om maatwerk mogelijk te maken.

Argumenten

1.1 De gemeente Utrecht wil sturen op maatschappelijke waarden aan de hand van leidende principes.

Het Utrechtse sturingsmodel gaat uit van sturen op leidende principes gebaseerd op het model Simons (concreet wordt dit toegepast op het beleidsterrein van Jeugd en Wet maatschappelijke ondersteuning) Dit model is opgenomen in het Uitvoeringskader subsidieverstreking gemeente Utrecht 2018-2020 en ter informatie als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. De Algemene Subsidieverordening 2014 (ASV 2014) beperkt de mogelijkheden om bij de subsidieverstreking de subsidie te verlenen op basis van deze sturingsprincipes en binnen de ASV 2014 is maatwerk nauwelijks mogelijk. Om daar invulling aan te geven is het nodig om de regelgeving voor subsidies actualiseren.

1.2 Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de ambitie in het coalitieakkoord om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.

De gemeente wil ruimte bieden aan initiatieven en de regels laten aansluiten op de opgaven van en met de stad. In de nieuwe ASV wordt met maatwerk in nadere regels meer ruimte geboden voor nieuwe initiatieven, juist ook bij subsidieregelingen voor bewonersinitiatieven, die daarmee worden gestimuleerd. Ook wordt het mogelijk om subsidie te verlenen op basis van samenwerking met partners.

Een samenvatting van de inhoudelijke aanpassingen:

De eisen die worden gesteld aan een aanvraag worden aangepast aan het type aanvraag. De herziene ASV gaat uit van de basis met een eenvoudiger opzet voor het activiteitenplan en begroting. De aanvraagtermijn wordt flexibeler en kan verschillen per regeling. We geven meer ruimte om te sturen op maatschappelijke waarde, waarbij het mogelijk is om het subsidiebedrag te verlenen en vast te stellen op de gewenste basis voor de uitvoering van de activiteiten. Voor de verantwoording wordt in het Verantwoordingsprotocol invulling gegeven aan de algemene regels in de ASV. De subsidies kunnen beter worden gekoppeld aan de beoogde resultaten of de inzet van personeel waardoor het doel van de subsidie voorop blijft staan.

1.3 De herziene ASV blijft aansluiten op eerdere maatregelen voor een rechtmatige inzet van subsidies.

Met de aanpassingen blijft de ASV aansluiten bij de aanbevelingen uit het rapport Een kwestie van vertrouwen, zoals in een bijlage is aangegeven. De aanpassingen hebben geen effect op de toezeggingen in de raadsbrief van 23 januari 2018 over de moties 235 en 236 aangaande Social Impact Factory (SIF). Dit betrof de aanpassing van de Utrechtse voorwaarden voor goed bestuur en de aanpassing van de ambtelijke instructies in het Uitvoeringskader Subsidieverstreking. Naar aanleiding van de casus 'Heerlijk Wonen' wordt momenteel een audit naar het accounthouderschap van subsidieverstreking uitgevoerd. Mogelijk leidt dit tot nadere maatregelen in de uitvoering van de ASV.

1.4 Er wordt invulling beleidsmatig invulling gegeven aan de juridische regels in de ASV met nadere regels.

De gemeenteraad bepaalt met beleidsnota's het gewenste beleid. Het college geeft invulling aan de uitvoering van dit beleid met nadere regels. De ASV zorgt voor de juridische basis, waarbij de nadere regels beleidsmatig aangeven waar de subsidie beschikbaar voor is en daarmee maatwerk geven voor het invullen van de normen uit de ASV.

1.5 De aanpassing is afgestemd met een aantal subsidieontvangers.

We hebben alle subsidieontvangers, die meer € 50.000 subsidie per jaar van de gemeente ontvangen, uitgenodigd om mee te denken over de aanpassing van de regels. In twee bijeenkomsten hebben we samen met de subsidieontvangers gesproken over de door de gemeente beoogde aanpassingen. Daarbij is ook de wijze van aanvragen en verantwoorden nadrukkelijk betrokken. In deze bijeenkomsten bleek, dat de voorgenomen herziening aansluit bij de behoeften van de subsidieontvangers. Meerdere door hen genoemde knelpunten worden met de aanpassing opgelost.

1.6 De aanpassing is door een extern expert juridisch getoetst.

Een extern expert van Pels Rijcken Advocaten en notarissen heeft de voorgenomen aanpassingen juridisch getoetst. Het advies heeft geleid tot enkele beperkte aanpassingen, met name in de juiste formulering.

Kanttelingen

1.1 Meer maatwerk eisen betekent meer regelen in nadere regels die door het college vastgesteld worden.

In de ASV wordt ruimte gegeven voor maatwerk. Dat betekent dat we in de nadere regels per subsidieregeling verder invulling gaan geven met meer specifieke eisen. De kwaliteit daarvan wordt geborgd met formats, checklists en heldere instructies.

1.2 Bij maatwerk vereist het extra aandacht om te voorkomen dat in gelijke situaties ongelijke behandeling plaatsvindt.

Meer maatwerk is erg belangrijk om de administratieve lasten te beperken. We zijn alert om te voorkomen dat dit leidt tot een ongelijke behandeling van subsidieontvangers in een gelijke situatie wat bewaakt wordt bij het toepassen van de specifieke nadere regeling.

Beslispunt

- 2 In te stemmen met een technische aanpassing en met juridisch noodzakelijke wijzigingen van de Algemene Subsidieverordening.

Argumenten

- 2.1 Dit zorgt voor een betere juridische opbouw en beter begrijpelijke formuleringen.
In navolging van het juridische advies wordt in de ASV overal "beleidsregel" vervangen door "nadere regel". Alle beleidsregels die betrekking hebben op de subsidieverlening worden omgezet in nadere regels. Juridisch is het begrip beleidsregel te beperkend in de mogelijkheden om een wettelijke grondslag voor subsidie te bieden. Door het om te zetten naar een nadere regel is de wettelijke grondslag beter geborgd.
De verwijzingen naar de Algemene Wet Bestuursrecht en het waar nodig van toepassing verklaren of het van toepassing kunnen verklaren zijn verbeterd. De weigeringsgronden zijn aangevuld met Europese regelgeving voor staatsteun. Bij de bevoorschotting is de mogelijkheid om te verrekenen ruimer gemaakt.
- 2.2 Dit zorgt voor een logischer indeling en betere leesbaarheid van de ASV.
Het anders indelen van artikelen en de tekstuele aanpassingen zorgen voor een betere leesbaarheid van de ASV. Bij de eisen aan de aanvrager en de weigeringsgronden is de opzet logischer gemaakt en zijn dubbelingen eruit gehaald. De verplichtingen van de subsidieontvanger in artikelen 11 tot en met 15 zijn logischer ingedeeld, waarmee tegelijk de artikelen beknopter zijn geworden. In de gehele ASV zijn de teksten aangepast en beter leesbaar gemaakt.

Beslispunt

- 3 De Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht vast te stellen.

Opgesteld door Maatschappelijke Ontwikkeling
Kenmerk Kooij, M.H. (Rien)
Vergadering 5974707
Vergaderdatum
Jaargang en nummer
Beleidsveld Financiën

Vaststelling Algemene Subsidieverordening (ASV)

besluit

- 1 In de Algemene Subsidieverordening de regels beter te laten aansluiten op de wijze van sturen met het Utrechtse sturingsmodel en het college de bevoegdheid te geven om maatwerk mogelijk te maken.
- 2 In te stemmen met een technische aanpassing en met juridisch noodzakelijke wijzigingen van de Algemene Subsidieverordening.
- 3 De Algemene Subsidieverordening gemeente Utrecht vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op

De griffier
mr. M. van Hall

De voorzitter gemeenteraad
mr. J.H.C. van Zanen