

voorstel aan de raad

Opgesteld door Stadswerken
Gebruik Openbare Ruimte

Kenmerk DSW06.035600

Vergadering Raad

Vergaderdatum 8 februari 2007

Jaargang en nummer 2007 - 25



Technische aanpassing Havenverordening.

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 de Verordening tot wijziging van de Havenverordening Utrecht 2006 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Conclusie commissie Verkeer en Beheer:

De commissie stemt in met het raadsvoorstel; Leefbaar Utrecht zal een stemverklaring afleggen.

datum: 23 jan 2007

status: **A**

samenvatting

Opgesteld door	Stadswerken Gebruik Openbare Ruimte
Kenmerk	DSW06.035600
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	8 februari 2007
Jaargang en nummer	2007 - 25



Technische aanpassing Havenverordening.

Raadsvoorstel:

- 1 de Verordening tot wijziging van de Havenverordening Utrecht 2006 vast te stellen.
-

Argumenten

- 1.1 De technische wijziging van artikel 2.4.2 van de Havenverordening is nodig om de vergunningplicht niet te kunnen ontduiken.
- 1.2 De technische wijziging van artikel 4.4.1 van de Havenverordening is nodig om mogelijk te maken dat een ondernemer meer dan één passagiersschip exploiteert.

Kanttekeningen

- 1.1 Het verder reguleren van de exploitatievergunningen voor passagiersschepen is in tegenspraak met minder regels.
- 1.2 Voor vaartuigen die minder dan 12 passagiers vervoeren is niets geregeld en biedt de gemeente geen aparte voorzieningen.

toelichting

Opgesteld door	Stadswerken Gebruik Openbare Ruimte
Kenmerk	DSW06.035600
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	8 februari 2007
Jaargang en nummer	2007 - 25



Technische aanpassing Havenverordening.

Context

Per jaar bezoeken ongeveer 8.000 passanten met een vaartuig de Utrechtse wateren. Daarnaast zijn er 400 vaste vergunninghouders die met een recreatievaartuig ligplaats in Utrecht innemen. Los hiervan zijn er jaarlijks vele (dag)toeristen die, al dan niet tijdens evenementen, Utrecht vanaf de waterkant willen bezichtigen en die zijn aangewezen op de rondvaart.

De Oudegracht, vast onderdeel van een rondvaart, heeft als vaarweg fysieke beperkingen. Het is namelijk een doorgaande vaarroute die onderdeel uitmaakt van het recreatietoernavnet. De Commissie VaarwegBeheer (CVB) van het ministerie van Verkeer en Waterstaat heeft richtlijnen opgesteld voor onder andere de te hanteren 'bevaarbare breedtes'. De minimale bevaarbare breedte die voor de recreatievaart geldt is 14 meter. Deze richtlijn leidt tot een afmeerverbod in de Oudegracht.

Van oudsher zijn er in Utrecht twee rondvaartbedrijven actief, die varen met vaartuigen tot 17 meter lengte. Het gebruik van het water is de afgelopen jaren echter op alle fronten toegenomen. Ook met het aanbod van rondvaartactiviteiten is dit het geval. Volgens de Utrechtse Havenverordening is voor het vervoeren van meer dan twaalf passagiers een exploitatievergunning nodig, onafhankelijk van met welk vaartuig dit gebeurt. Al in het seizoen 2005 hebben zowel de Havendienst als de bestaande rederijen geconstateerd dat de nieuwe initiatieven op het water niet aan deze voorwaarde voldoen. Er zijn open rondvaartboten die meer dan twaalf personen kunnen vervoeren. Deze boten zijn kleiner dan de rondvaartboten van de bestaande rederijen. In het seizoen 2006 heeft de Havendienst varende ondernemers aangesproken op het bezit van een exploitatievergunning. In de meeste gevallen hebben de ondernemers naar aanleiding hiervan hun groepsgrootte verkleind tot maximaal twaalf personen. Deze varende ondernemers hebben in 2006 de Werkgroep Veilig Varen in Utrecht opgericht. Duidelijk mag zijn dat er aanbod is van rondvaarten door een kleiner, open type boot. Bovendien is er ook een vraag naar dit soort rondvaarten. Echter, zoals hiervoor al aangegeven is de ruimte op het water echter wel beperkt, en de veiligheid op het water dient wel gewaarborgd te zijn. Dat kan door te zorgen dat het aantal grote boten niet verder toeneemt dan het huidige aantal.

Op basis van de (bestaande) Havenverordening zijn wij bevoegd een maximum te stellen

aan het aantal vaartuigen gericht op exploitatie van de Utrechtse wateren. Deze limiet geldt per soort vaartuig, in dit geval de passagiersschepen. Uit oogpunt van vaarveiligheid is het wenselijk om een onderscheid te maken tussen type A passagiersvaartuigen (met een lengte van 10 meter tot maximaal 17 meter) en type B passagiersvaartuigen (met een maximale lengte van 10 meter, een maximale breedte van 3 meter en een maximale hoogte van 1,50 meter).

De ondernemers van de nieuwe open boten hadden twee manieren om de vergunningplicht uit de Havenverordening te omzeilen. De eerste was door het aantal passagiers te beperken tot minder dan twaalf personen. De andere kon op basis van de huidige Havenverordening, die namelijk stelt dat voor een exploitatievergunning de exploitatie van een boot gericht moet zijn op de Utrechtse wateren, en dat een ligplaats in die wateren moet worden ingenomen. Doordat ondernemers stelden buiten Utrecht een ligplaats te hebben, was een exploitatievergunning niet verplicht. Dit kan voorkomen worden door de vergunningplicht te beperken tot het exploiteren van een boot op Utrechts water.

Bij het formuleren van deze denkrichting zijn zowel de bestaande rederijen als de ondernemers in de Werkgroep Veilig Varen in Utrecht geconsulteerd.

Argumenten

1.1 *De technische wijziging van artikel 2.4.2 van de Havenverordening is nodig om de vergunningplicht niet te kunnen ontduiken.*

In de tekst van artikel 2.4.2 van de Havenverordening is per abuis opgenomen dat een exploitatievergunning nodig is als sprake is van het exploiteren van (onder andere) een passagiersschip en het innemen van een ligplaats in de Utrechtse wateren. Omdat de eerste voorwaarde voldoende is om een exploitatievergunning nodig te hebben, wordt daarmee volstaan. Het innemen van een ligplaats is elders in de havenverordening geregeld (artikel 2.1.1).

1.2 *De technische wijziging van artikel 4.4.1 van de Havenverordening is nodig om mogelijk te maken dat een ondernemer meer dan één passagiersschip exploiteert.*

Een persoonsgebonden vergunning betekent dat een ondernemer die een passagiersschip exploiteert maar één vaartuig tegelijk kan laten varen, omdat de houder van de vergunning bij de exploitatie aanwezig (= aan boord) moet zijn. Door het persoonsgebonden karakter van deze vergunning te laten vervallen kan een ondernemer verschillende schippers (mits voorzien van de benodigde vaarbewijzen) op meerdere passagiersschepen laten varen.

Kanttekeningen

1.1 *Het verder reguleren van de exploitatievergunningen voor passagiersschepen is in tegenspraak met minder regels.*

Dit is niet waar. De mogelijkheid om aan het aantal vaartuigen een limiet te stellen was al voorzien in de bestaande verordening en het maken van onderscheid naar typen passagiersschepen is geen regelgeving als zodanig, maar een beleidsregel bij het verlenen van exploitatievergunningen. Bovendien, het varen met minder dan twaalf passagiers aan boord wordt welbewust ongeregeld gelaten.

1.2 *Voor vaartuigen die minder dan 12 passagiers vervoeren is niets geregeld en biedt de gemeente geen aparte voorzieningen.*

Een vaartuig met minder dan twaalf passagiers is volgens landelijke wetgeving en de Utrechtse Havenverordening geen passagiersschip en hoeft ook niet te voldoen aan de (landelijke) veiligheidseisen. Het verstrekken van exploitatievergunningen op basis van de Havenverordening is dus überhaupt niet mogelijk.

De risico's voor de veiligheid binnen deze groep zijn klein. Daarom is het niet nodig dit te reguleren. Het bieden van aparte voorzieningen aan deze groep is niet nodig, omdat zij gebruik mogen maken van de zones voor recreatievaart (mits voorzien van ligplaatsvergunning).

Uitvoering

- Na vaststelling van deze limieten zal het college exploitatievergunningen verlenen tot de limiet voor type A en type B passagiersschepen is bereikt. Van essentieel belang bij het toestaan van (meer) rondvaartactiviteit op het Utrechtse water is handhaving van het bezit van een exploitatievergunning. Om een exploitatievergunning te kunnen krijgen, moeten exploitanten voldoen aan veiligheidseisen. Is hier niet aan voldaan dan is er sprake van een veiligheidsrisico en is het onacceptabel dat een exploitant blijft varen met meer dan 12 passagiers.

- Financieel gezien zijn de kosten van dit voorstel beperkt. De extra investering om voorzieningen bij de stallingsplek aan te brengen is zeer beperkt -enkele duizenden euro's- en past binnen de toch al geplande reguliere aanpassingen door Stadswerken. Het havengeld dat de nieuwe exploitanten gaan betalen dekt het onderhoud van deze voorzieningen. Voor passagiersschepen is het havengeld EURO 5,85 per jaar per passagiersplaats voor 2007.

- Er zijn op dit moment (openbare) op- en afstapplaatsen in de Oudegracht bij de Gaardbrug, in de Stadsbuitengracht achter het Centraal Museum en in de Stadsbuitengracht bij het Spoorwegmuseum. Zeker als het gebruik van deze plaatsen toeneemt is dit beperkt. Daarom zal het college de mogelijkheden voor een extra op- en afstapplaats laten onderzoeken. De grootste behoefte aan nieuwe op- en afstapplaatsen is in de Oudegracht, maar omdat hier een afmeerverbod geldt vanwege de minimale doorvaarbare breedte, is dit niet mogelijk. In de Stadsbuitengracht zijn de mogelijkheden iets ruimer, maar is ook de behoefte kleiner. De inschatting is dat een op- en afstapplaats in de Stadsbuitengracht in de buurt van de Biltse Grift een toegevoegde waarde heeft.

- Het handhaven op het bezit van deze vergunningen en op de voorwaarden in de vergunning is een voornemen dat zeker tot uitvoering gebracht zal worden. Na het constateren van het rondvaren met meer dan 12 passagiers zonder exploitatievergunning zal de bewuste ondernemer na de vereiste waarschuwingen een dwangsom opgelegd worden. Bij overtredingen van de voorwaarden in de vergunning kan als uiterste maatregel de vergunning ingetrokken worden.

Bijlagen voor de raad en/of raadscommissie

- - Wijzigingsverordening Havenverordening

Eerdere besluitvorming

- Havenverordening 2006 (in werking getreden op 9 maart 2006, Gemeenteblad van Utrecht 2006, nr. 13)
- Havenatlas (in werking getreden op 18 mei 2006, Gemeenteblad van Utrecht 2006 nr. 18)

raadsbesluit

Opgesteld door	Stadswerken Gebruik Openbare Ruimte
Kenmerk	DSW06.035600
Vergadering	Raad
Vergaderdatum	8 februari 2007
Jaargang en nummer	2007 - 25



Technische aanpassing Havenverordening.

Besluit

- 1 de Verordening tot wijziging van de Havenverordening Utrecht 2006 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op

De griffier,

De burgemeester,