

Voorstel aan de gemeenteraad

Verruiming van de algemene verklaring van geen bedenkingen voor zonne-energieproject Meijewetering

Beleidsveld	Ruimtelijke ontwikkeling
Opgesteld door	Ruimte/VTH
Opsteller	Rob Evelein/Wilfred Matser
Kenmerk	6787289
Vergaderdatum	
Geheim	nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De algemene verklaring van geen bedenkingen van 9 december 2010 en 19 december 2013 uit te breiden met het zonne-energieproject Meijewetering zoals bedoeld in bijlage 1.
2. Onderdeel III onder c van de algemene verklaring van geen bedenkingen van 9 december 2010 niet van toepassing te verklaren op dit zonne-energieproject.
3. Dit besluit in werking te laten treden op het moment van bekendmaking

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris

De burgemeester,

Samenvatting

In 2010 heeft de raad het college de mogelijkheid gegeven om voor een specifiek aantal categorieën afwijkingen van het bestemmingsplan, zonder tussenkomst van de raad, een omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Als een initiatief niet binnen deze categorieën past, is een aanpassing van het bestemmingsplan benodigd. De lijst met categorieën heet de “algemene verklaring van geen bedenkingen”, zie [link](#). Voorgesteld wordt om een viertal projecten op te nemen in de Algemene verklaring van geen bedenkingen zodat de omgevingsvergunningenprocedures sneller kunnen worden behandeld en de energieambities van de gemeente Utrecht sneller kunnen worden gerealiseerd. Het betreft de zonneveld-projecten Rijnenburg, Haarrijnseplas, Meijewetering en geluidwal A12. Dit voorliggende voorstel heeft betrekking op Meijewetering.

Verzoek is de procedure voor onderhavig besluit versneld te doorlopen om mogelijk te maken dat tijdig subsidie aangevraagd kan worden bij het Rijk. Hiermee wordt voorkomen dat het project een half jaar vertraging oploopt en een lagere subsidiebijdrage ontvangt.

Context

Aanleiding

Utrecht heeft de ambitie om het aandeel duurzame energieopwekking in de stad te verhogen. De ruimteclaim die de energietransitie met zich meebrengt wordt verankerd in de RSU en ook in een aantal besluiten die daaraan voorafgaan. Op de volgende pagina worden de achtereenvolgende besluiten op een rij gezet.

De urgentie van de ruimtelijke claim komt voort uit de afspraak uit het Klimaatakkoord om een regionale energiestrategie (RES) op te stellen die ambitieus genoeg moet zijn om invulling te geven aan de nationale doelstelling voor 35TWh duurzame energie in 2030. Dit betekent dat ruimte gemaakt moet worden voor windmolens en zonnevelden (aanvullend op maximale inzet zon op dak).

Deze ambitie is vertaald naar raadsbesluiten over (1) visie en uitnodigingskader energielandschap Rijnenburg en Reijerscop en (2) inzet gemeente in de Regionale Energiestrategie U16. Met deze besluiten heeft de gemeenteraad aangegeven ruimte te willen bieden voor zonnevelden op de volgende locaties: Rijnenburg, Haarrijnseplas, Meijewetering en geluidwal A12.

Toelichting voorgestelde aanpassing

Voorstel is de Algemene verklaring van geen bedenking (hierna: “avvgb-lijst”) aan te passen door het toevoegen van het volgende zonneveld-project: Meijewetering. Voor dit zonneveldproject zal daardoor planologische besluitvorming kunnen plaatsvinden via de procedure voor een omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan (ook bekend als projectbesluit/afwijkingbesluit). De strekking van deze wijziging zal zijn dat de raad het college toestemming geeft om onder bepaalde voorwaarden te besluiten over omgevingsvergunningen voor zonnevelden in de stad. De voorwaarden worden bepaald door vigerend beleid voor stedenbouwkundige ontwikkelingen. Concreet betekent dit dat het genoemde energieproject Meijewetering moeten worden aangewezen als project die in overeenstemming is met het door de gemeenteraad aanvaard beleid en door de raad is goedgekeurd als basis voor de algemene verklaring op grond van paragraaf II onder a. Participatie voor de omgeving blijft onveranderd en mogelijk via de zienswijzenprocedure van de omgevingsvergunning zoals wettelijk is vastgelegd in de Wabo.

Toelichting Meijewetering

Naast de rioolwaterzuivering aan de Meijewetering ligt een perceel van de gemeente van circa 1 ha. Onder dit perceel lopen diverse kabels en leidingen, waaronder een hoofdaardgasleiding en een hoofdwaterleiding. Omdat deze infrastructuur toegankelijk moet blijven, kan dit perceel niet benut worden voor permanente bebouwing en zullen boven en rondom deze leidingen ook geen tijdelijke zonnepanelen geplaatst worden. Het zonnepark zal uit 1440 zonnepanelen bestaan met een totaal vermogen van circa 0,44 MWp. Bewonersorganisatie Energie-U is de initiatiefnemer en met het waterschap HDSR als partner in de ontwikkeling en exploitatie. Voor het kunnen realiseren van een zonneveld bij de Meijewetering wordt een drietal aspecten nader uitgewerkt: (1) de ontwikkelovereenkomst. (2) de privaatrechtelijke uitgifte van gemeentelijke grond aan Energie U en (3) de omgevingsvergunning. Voor het verkrijgen van de SDE subsidie moet de omgevingsvergunning zijn verleend en onherroepelijk verklaard.

Beoogd effect

Het zonnepark Meijewetering draagt met circa 42 MWh bij aan de nationale doelstelling uit het Klimaatakkoord van 35TWh duurzame energie in 2030.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening

- [9 december 2010](#) en [19 december 2013](#): raadsbesluit Vaststelling algemene verklaring van geen bedenkingen

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De algemene verklaring van geen bedenkingen van 9 december 2010 en 19 december 2013 uit te breiden met het zonne-energieproject Meijewetering zoals bedoeld in bijlage 1.
Argumenten	
1.1	<u>Hierdoor kunnen de doelstellingen uit het Klimaatakkoord sneller worden behaald</u> Een gebruikelijke besluitvormingsprocedure voor het realiseren van een zonnenveld is met een uitgebreide Omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan voor twintig jaar. De gemeenteraad besluit over dergelijke afwijkingen van het bestemmingsplan door het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Dit houdt in dat de gemeenteraad per zonnenveld-project 2 keer een besluit neemt (1 x in de ontwerpfasen en 1 x als er zienswijzen inkomen bij de definitieve beslissing). Met de gewijzigde avvbg-lijst kan de procedure voor deze projecten versneld worden doorlopen en wordt voorkomen dat de raad voor meerdere zonnenveld-projecten (mogelijk meerdere keren) een besluit hoeft te nemen. Op deze manier hoeft de raad maar twee besluiten te nemen voor deze projecten: eerst in het besluit over de Regionale energiestrategie (RSU16) en vervolgens dit besluit over de avvbg. Meer zekerheid over een bestuurlijk akkoord op realisatie vergroot de kans dat initiatiefnemers in de ontwikkeling van zonnenvelden willen investeren en de gemeente deze ontwikkelkosten niet voor eigen rekening hoeft te nemen.
1.2	<u>Door het concrete project te benoemen, is het goed te overzien wat de ruimtelijke effecten zijn</u> Het is mogelijk om algemene criteria te formuleren voor zonnenvelden. Het nadeel hiervan is, is dat moeilijk is te overzien wat de ruimtelijke impact is van deze projecten. Door een concreet project te benoemen is de ruimtelijke impact juist wel vooraf al verkend en bekend. Het is dan ook niet bezwaarlijk dat dit project deel uitmaakt van een gebiedsontwikkeling.
Kanttekening	
1.1	<u>Eventuele andere zonnenveldprojecten kunnen niet op dit voordeel meeliften</u> Door de uitbreiding te beperken tot het bovengenoemde project in dit raadsvoorstel en de 3 genoemde projecten in raadsvoorstel 'Verruiming van de algemene verklaring van geen bedenkingen voor 3 zonne-energieprojecten', heeft dit als nadeel dat eventuele andere projecten niet op dit voordeel kunnen meeliften en hiervoor een langere procedure moet worden doorlopen. Dat nadeel moet echter worden gerelativeerd omdat naar verwachting per 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking zal treden. Vanaf die datum kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor het college advies moet vragen aan de raad. Dat advies is bindend. De gemeenteraad zal moeten nagaan op welke wijze het bindend advies wordt vormgegeven.
Beslispunt	

2	Onderdeel III onder c van de algemene verklaring van geen bedenkingen van 9 december 2010 niet van toepassing is te verklaren op dit zonne-energieproject.
Argumenten	
2.1	<u>Om te zorgen dat Meijewetering in de praktijk niet gezien kan worden als gebiedsontwikkeling is het wenselijk om dit artikel-lid niet van toepassing te verklaren op dit zonneveld.</u>
	Het artikel is in 2010 opgenomen om expliciet te maken dat de raad beslist over gebiedsontwikkelingen (dit om te voorkomen dat majeure afwijkingen van het bestemmingsplan mogelijk zouden zijn op grond van de avvgb-lijst). Het realiseren van zonnenvelden zou vanwege de grote oppervlakte daarvan uitgelegd kunnen worden als “gebiedsontwikkeling”. Hierdoor zou de uitbreiding van de avvgb-lijst op grond van dit artikel-lid onbruikbaar zijn (en vergunningverlening op grond hiervan juridisch kwetsbaar). Om de hierboven genoemde redenen is dat onwenselijk. In dit specifieke geval wordt de raad daarom verzocht om dit artikel niet van toepassing te verklaren op dit zonneveldproject.
Beslispunt	
3	Dit besluit in werking te laten treden op het moment van bekendmaking
3.1	<u>De inwerkingtreding van dit raadsbesluit kan geen uitstel lijden omdat voor het verkrijgen van SDEsubsidie voor het zonneveldproject Meijewetering de omgevingsvergunning tijdig moet zijn verleend en onherroepelijk verklaard (artikel 5 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).</u>
	Zonnenvelden kunnen alleen gerealiseerd worden met subsidie van het Rijk (SDE++). Hiervoor worden twee keer per jaar indieningsrondes opengesteld. Elke dag na de openstelling wordt bepaald of het totaal van de aangevraagde subsidies het subsidieplafond overschrijdt. De verwachting is dat de eerstvolgende subsidieronde zwaar overtekend wordt. Het is dus van belang om op de eerste dag van openstelling in te dienen: 24 november 2020. Als dat niet lukt, dan is de kans aanwezig dat het project deze indieningsronde niet wordt gehonoreerd, een half jaar vertraging oploopt en een minder hoge subsidie krijgt. Voorwaarde voor een subsidieaanvraag is een definitieve wabo-vergunning. De raad geeft het college mandaat voor het verlenen van deze omgevingsvergunning op basis van dit voorstel, dat dient tijdig in werking te treden.

Financiën

De plankosten vanaf het moment van ondertekening van een overeenkomst met de initiatiefnemer, worden verhaald op de initiatiefnemers. Voor Meijewetering zal dit een combinatie zijn van een harvo-overeenkomst (huurafhankelijk recht van opstal), aangevuld met ontwikkelovereenkomsten of IPOK's (intentie- en plankostenovereenkomst).

Vervolg

Bij de projectbeschrijving is beschreven wat de te verwachten procedures nog zijn. Dit kan mogelijk nog iets wijzigen.

Participatie

Voor dit project is of wordt een participatieplan opgesteld. Voor Meijewetering start deze participatie met het collegebesluit om deze locatie beschikbaar te stellen. De participatie heeft betrekking op welke wijze de omwonenden kunnen meeprofiteren van de opbrengsten van de energieproductie. Er wordt gestreefd naar minimaal 50% lokaal eigendom.

Communicatie

Geen specifieke communicatie voorzien.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Verruiming van de Algemene verklaring van geen bedenkingen gemeente Utrecht (raadsbesluiten van 9 december 2010 en 19 december 2013);
- Verbeelding zoekgebied zonne-energieproject Meijewetering

Bijlagen informatief

-