



Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Besluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, partiële herziening 2023

Beleidsveld	Openbare Orde en Veiligheid
Organisatieonderdeel	Openbare Orde en Veiligheid
Opsteller	Fabienne Wind
Kenmerk	11039153
Vergaderdatum Raad	volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, partiële herziening 2023 vast te stellen, met de volgende wijzigingen:
 - a. Opheffen van het verbod op enkel het bezit van lachgas en omzetten van het verbod op hinderlijk lachgasgebruik in aangewezen gebieden naar de gehele gemeente (schrappen van artikel 2:28a APV en toevoegen van artikel 2:45b APV);
 - b. Opnemen van een verbod om op door het college aangewezen plaatsen
 - i. fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan;
 - ii. ter voorkoming of beëindiging van hinder overlast of gevaar fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde fietsvoorzieningen te laten staan (artikel 2:32 APV);
 - ~~e.~~ ~~Toevoeging van een verbod op openlijk harddruggebruik (artikel 2:45a APV);~~
 - ~~d.~~ ~~c.~~ Actualisering van een verwijzing naar het terrassenreglement (artikel 2:9 APV);
 - ~~e.~~ ~~d.~~ In het artikel Gedragseisen exploitant en beheerder een onjuiste verwijzing te schrappen (artikel 3:5 APV).

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester

Samenvatting

De beslispunten betreffen inhoudelijke en redactionele wijzigingen.

Inhoudelijk

Er wordt een artikel inhoudelijk gewijzigd:

- Het college wordt de mogelijkheid geboden gebieden aan te wijzen waar zij fietsparkeren kunnen reguleren (punt 1b).

Er wordt een artikel geschrapt:

- Het artikel voor een verbod op hinderlijk lachgasgebruik wordt geschrapt in verband met het toevoegen van lachgas aan lijst II van de Opiumwet, waardoor het een verboden (soft)drug is en de huidige bepaling, die ook het bezit verbiedt, niet in stand kan blijven (punt 1a).

Er worden ~~twee artikelen~~ een artikel toegevoegd:

- Een verbod op hinderlijk lachgasgebruik in de gehele gemeente (punt 1a).
- ~~Een verbod op openlijk harddruggebruik ten behoeve van de zorgaanpak (punt 1c).~~

Redactioneel

- Een aantal verwijzingen worden geactualiseerd door naar geldende wet- en regelgeving te verwijzen, (punt ~~1e~~ 1c).
- In een artikel wordt een foutieve verwijzing gecorrigeerd (punt 1d).

Context

Aanleiding

De Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010 moet op onderdelen geactualiseerd en gewijzigd worden in verband met ontwikkelingen en regulier onderhoud. Bij deze aanpassing is rekening gehouden met:

- de model APV van de VNG
- de 100 ideeën voor de regelgeving
- de gewijzigde regelgeving en ontwikkelingen
- de lokale situatie en praktijk.

Een nadere toelichting van de aanleiding pervoor de voorgestelde wijziging ten aanzien van de lachgasbepaling staat in de bijgevoegde raadsbrief.

Juridische context

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd om verordeningen vast te stellen, waaronder ook het wijzigen van verordeningen valt.

Beoogd effect

Het doel van deze partiële herziening is om weer een actuele APV te hebben:

- die aansluit bij de model APV van de VNG en de 100 ideeën voor de regelgeving;
- die in lijn is huidige wetgeving (omzetten van het verbod op hinderlijk lachgasgebruik);
- ~~die aansluit bij de noodzaak om kwetsbare harddruggebruikers naar opvang en zorg toe te geleiden en waarmee kan worden opgetreden tegen groeiende en aanhoudende overlast die ondernemers, omwonenden en studenten ervaren (verbod op openlijk harddruggebruik);~~
- die aansluit bij de lokale behoefte (reguleren van geparkeerde fietsen en bromfietsen);
- waarin wordt verwezen naar geldende regelgeving.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

Onderstaand overzicht van eerdere besluitvorming of informatievoorziening aan de gemeenteraad is gerangschikt per onderwerp in volgorde van het voorstel.

Omzetten van het verbod op hinderlijk lachgasgebruik in aangewezen gebieden naar de gehele gemeente (punt 1a)

[13-12-2022](#): Schriftelijke vragen (SV 2022, nr. 200) Landelijk verbod lachgas (met antwoord).

[01-07-2022](#): Raadsbrief Nadere beoordeling lachgasverbod.

[02-12-2020](#): Raadsbrief Uitbreiding verbodsgebied lachgas.

[05-12-2019](#): Raadsbrief Antwoorden op vragen lachgas verbodsgebieden.
[28-11-2019](#): Raadsvoorstel Verordening tot wijziging van de APV Utrecht 2010, Gemeente Utrecht, hinderlijk lachgasgebruik (agendapunt 13).
[03-10-2019](#): Raadsbrief Verbodsgebieden lachgas.
[18-07-2019](#): Amendement 51 Pak lachgasoverlast aan met gebiedsaanpak.
[18-07-2019](#): Motie 262 Wijs gebieden aan voor aanpak lachgas.
[18-07-2019](#): Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2019, Gemeente Utrecht, partiële herziening 2019' vastgesteld (agendapunt 18).
[11-07-2019](#): Motie 167 Lachgas – lokale problematiek vraagt landelijke aanpak.
[11-07-2019](#): Motie 160 Veilig omgaan met lachgas op evenementen.
[21-05-2019](#): Schriftelijke vragen (SV 2019. Nr. 95) Pak verkoop en vervuiling van lachgas aan! (met antwoord)
[01-02-2018](#): Schriftelijke vragen (SV 2017, nr. 139) Lachgasgebruik is niet zonder risico's (met antwoord).
[19-01-2018](#): Memo Uitstel beantwoording SV 2017/ nr. 139 (over lachgas).
[14-09-2017](#): Motie 144 Lachgas is niet om te lachen - ingetrokken.
[29-06-2017](#): Motie 94 Zwerfvuil – lachgasampullen helemaal niet grappig.

Fietsparkeren (punt 1b)

[07-03-2023](#): Raadsbrief Handhaving fietsparkeren Stationsgebied
[16-09-2022](#): Raadsbesluit module Fietsparkeren

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	<p>De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, partiële herziening 20222023 vast te stellen, met de volgende wijzigingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Opheffen van het verbod op enkel het bezit van lachgas en omzetten van het verbod op hinderlijk lachgasgebruik in aangewezen gebieden naar de gehele gemeente (schrappen van artikel 2:28a APV en toevoegen van artikel 2:45b APV); b. Opnemen van een verbod om op door het college aangewezen plaatsen <ul style="list-style-type: none"> i. fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan; ii. ter voorkoming of beëindiging van hinder overlast of gevaar fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde fietsvoorzieningen te laten staan (artikel 2:32 APV); c. Toevoeging van een verbod op openlijk harddrugsgebruik (artikel 2:45a APV); d.c. Actualisering van een verwijzing naar het terrassenreglement (artikel 2:9 APV); e.d. In het artikel Gedragseisen exploitant en beheerder een onjuiste verwijzing te schrappen (artikel 3:5 APV).
Argumenten	
1.1	<p><u>Het omzetten van het verbod op hinderlijk lachgasgebruik voor de gehele gemeente. Met wijzigingen in het lachgasverbod blijft het mogelijk om effectief te handhaven op lachgasgebruik dat overlast en hinder kan veroorzaken.</u></p> <p>Door het landelijke verbod is lachgas sinds 1 januari 2023 een verboden middel. Lachgas kan nu worden geschaard onder softdrugs en er dient dan ook als zodanig mee om te worden gegaan. Dit betekent dat de huidige APV-bepaling, die ook het bezit van o.a. lachgastanks verbiedt, niet in stand kan blijven. De Opiumwet verbiedt niet het gebruik van lachgas, daarvoor is de APV-bepaling noodzakelijk. De APV-bepaling kan het gebruik van lachgas in de openbare ruimte in de gehele gemeente</p>

	<p>verbieden. Er hoeft niet langer te worden gewerkt met het aanwijzen van gebieden waar het verbod van toepassing is. Met deze wijzigingen blijft het mogelijk voor zowel opsporingsambtenaren, als buitengewoon opsporingsambtenaren, effectief (middels een feitcode) te handhaven op lachgasgebruik dat overlast en hinder kan veroorzaken. Wanneer er geen verbod op hinderlijk lachgasgebruik wordt opgenomen in de APV is handhaven op het gebruik zelf niet mogelijk.</p>
1.2	<p><u>Het toevoegen van de verbodsbepalingen over (brom-)fietsparkeren maakt het toegankelijk houden van de openbare ruimte eenvoudiger.</u></p> <p>De openbare ruimte moet toegankelijk blijven. Voetgangers en fietsers moeten comfortabel en veilig gebruik kunnen maken van de openbare ruimte. Ook moet in het geval van calamiteit veilig geëvacueerd kunnen worden. Voor locaties waar de stallingscapaciteit op orde is en de druk op de openbare ruimte groot is, is het wenselijk gebruik te kunnen maken van een verbod op het plaatsen van fietsen buiten de daarvoor bestemde fietsvoorzieningen. De beleidsregel Handhaving fietsparkeren Stationsgebied die het college op 7 maart jl. heeft vastgesteld heeft met deze wijziging een duidelijke grondslag in de APV.</p>
1.3	<p>Een verbod op openlijk harddruggebruik biedt bescherming voor de kwetsbare harddruggebruikers.</p> <p>Er is sprake van een toenemend aantal kwetsbare harddruggebruikers, die met de huidige intensieve zorgaanpak onvoldoende worden bereikt. Zorginstellingen pleiten voor een verbod op openlijk harddruggebruik, zodat deze doelgroep beter naar zorg en opvang kan worden begeleid. Een verbod op het gebruik van harddrug in de openbare ruimte moet ertoe leiden dat kwetsbare harddruggebruikers zich verplaatsen naar de daarvoor bestemde binnen locaties bij maatschappelijke instellingen. Het verbod is daarmee onderdeel van een bredere aanpak vanuit zorg en veiligheid voor verslaafde harddruggebruikers.</p>
1.4.	<p>Een verbod op openlijk harddruggebruik maakt Utrecht minder aantrekkelijk voor kwetsbare harddruggebruikers en dealers.</p> <p>Er zijn grote groepen harddruggebruikers op meerdere locaties in de stad, die veel overlast veroorzaken. Er zijn zorgen over de leefbaarheid van de omgeving en de gezondheid van de kwetsbare harddruggebruikers. Grotere groepen harddruggebruikers trekken ook meer (andere) dealers aan. Deze situatie kan het nog lastiger maken kwetsbare en verslaafde harddruggebruikers naar zorginstellingen toe te geleiden. Een verbod op openlijk harddruggebruik kan ook een preventieve werking hebben, doordat kwetsbare harddruggebruikers beter worden beschermd en het aantal dealers en harddruggebruikers van buiten de stad wordt verminderd. Het merendeel van de Nederlandse gemeenten kent namelijk wel een verbod op openlijk (hard)druggebruik.</p>
1.5	<p>Het verbod op openlijk harddruggebruik gaat ernstige aantasting van de openbare orde tegen</p> <p>De overlast van kwetsbare harddruggebruikers in de openbare ruimte is toegenomen. Er is sprake van hardnekkige overlast door een alsmaar groeiende groep harddruggebruikers. Met dit verbod wordt de roep van omwonenden, ondernemers en studentenverenigingen gehoord. Het verbod kan de overlast voor de omwonenden, ondernemers, studenten en passanten verminderen, doordat (buitengewoon) opsporingsambtenaren kunnen handhaven op harddruggebruik. Om te voorkomen dat de problematiek zich verplaatst naar elders in de stad moet het verbod voor de gehele gemeente gelden.</p>
1.63	<p><u>Door de overige aanpassingen wordt de APV gecorrigeerd, geactualiseerd en verduidelijkt.</u></p>

	<ul style="list-style-type: none"> - In artikel 2:3 moet het omzetten van de lachgasverbodsbepaling worden meegenomen door naar het juiste artikel te verwijzen (schrappen artikel 2:28a en toevoegen artikel 2:45b). — Aan artikel 2:3 moet worden toegevoegd het artikel op openlijk harddruggebruik (artikel 2:45a). - Het opnemen van de ‘beleidsregel terrassen gemeente Utrecht’ sluit aan bij geldende regelgeving, aangezien het Terrassenreglement niet meer van kracht is. - In artikel 3:5 staat een onjuiste verwijzing naar ‘onderdeel a’.
Kanttekeningen	
1.1	Het verbod op openlijk harddruggebruik kan indruisen tegen het lokale progressieve drugsbeleid.
	De verbodsbepalingen zijn echter gericht op het kunnen optreden tegen overlast ten gevolge van druggebruik.

Financiën

Punt 1b: fietsparkeren.

Binnen het programma Bereikbaarheid onderdeel parkeerexploitatie worden de communicatiekosten en de kosten om bebording aan te brengen gedekt. Het handhaven in het Stationsgebied zal niet leiden tot extra handavingsinzet en wordt vooralsnog gedekt binnen het huidig handavingsbudget binnen de parkeerexploitatie. De monitoring en evaluatie van de effecten van de aanpak in het stationsgebied moet uitwijzen in welke mate en op welke termijn dit nodig is en welke kosten hiermee gemoeid zijn. Mocht uitbreiding van de handavingscapaciteit noodzakelijk zijn, dan wordt een voorstel gedaan in het MPB 2024.

~~*Punt 1c: toevoegen van een verbod op openlijk harddruggebruik.*~~

~~Handhaving van dit verbod kan uit bestaande financiële middelen worden bekostigd.~~

~~*Punt 1d: actualiseren van de verwijzing naar geldende regelgeving over terrassen.*~~

~~*Punt 1a: schrappen en toevoegen van de lachgasverbodsbepaling.*~~

De wijzigingen genoemd onder punten 1a, 1b en 1d -hebben geen financiële gevolgen.

Vervolg

Algemeen

Na vaststelling wordt het ‘Besluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, partiële herziening 2010’ op www.overheid.nl bekend gemaakt. Daarbij hoort ook een aan de wijzigingen aangepaste toelichting. De wijzigingen worden geconsolideerd verwerkt (opgenomen in de APV). Na de officiële bekendmaking op www.overheid.nl passen we Utrechtse webpagina www.utrecht.nl/apv aan.

Communicatie

Zie ook ‘Algemeen’ onder het kopje ‘Vervolg’.

(Niet)Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen

Bijlage besluitvorming:

- Besluit tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010, partiële herziening 2023.

Bijlagen informatief:

- Overzicht van de wijzigingen in de Algemene plaatselijke verordening Utrecht 2010 na partiële herziening 2023.