



Gemeente Utrecht

## Voorstel aan de gemeenteraad

# Wijziging Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025

|                      |                               |
|----------------------|-------------------------------|
| Beleidsveld          | Jeugd en Jeugdzorg            |
| Organisatieonderdeel | Maatschappelijke Ontwikkeling |
| Opsteller            | Francien Wienbelt             |
| Kenmerk              | 30102255                      |
| Vergaderdatum Raad   | Volgt                         |
| Referendabel         | Ja                            |
| Geheim               | Nee                           |

## Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De wijziging van de Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025 per 1 juli 2025 vast te stellen, met als belangrijkste wijzigingen:
  - a. Het technisch verplaatsen van artikelen/leden uit de Nadere regel Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht naar de Verordening over:
    - i. De afweging van de beoordeling van eigen kracht van jeugdigen en/of ouders;
    - ii. Collegiale toetsing door een medewerker van het buurtteam (of lokale toegang bij woonplaatsbeginsel) bij de beoordeling van een aanvraag als jeugdige en/of ouder het oneens is met de uitkomst van de beoordeling;
    - iii. De wijze waarop het onderzoek naar de noodzaak van dyslexiezorg wordt uitgevoerd;
    - iv. Een toekenning voor een individuele voorziening in natura die alleen wordt verleend voor gecontracteerde jeugdhulpaanbieders, tenzij het gaat om een toekenning door een Lokale toegang (vanwege het woonplaatsbeginsel);
    - v. De inzet van pgb en individuele voorziening tijdens vakantie;
    - vi. De datum waarop, eventueel met terugwerkende kracht, een individuele voorziening wordt toegewezen;
  - b. Vervoer wordt mogelijk bij alle vormen van jeugdhulp, niet alleen bij ambulante specialistische jeugdhulp;
  - c. De toegang, het onderzoek en de toekenning van de individuele voorziening vervoer beleggen bij team Leerlingenvervoer van de gemeente Utrecht;
  - d. Toevoegen dat een jeugdige alleen in aanmerking voor een vervoersvoorziening als het gaat om vervoer van een jeugdige van en naar een locatie waar jeugdhulp wordt geboden, voor de periode dat de jeugdhulpvoorziening wordt gebruikt en als team Leerlingenvervoer oordeelt dat de vervoersvoorziening (medisch) noodzakelijk is;
  - e. Vervallen van het artikel dat op bezwaarschriften wordt beslist volgens de verordening waarop het besluit is gebaseerd.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

## Samenvatting

Uit recente jurisprudentie (rechtszaken) blijkt dat de raad het recht heeft om bepaalde onderwerpen, die nu via de [Nadere regel Verordening jeugdwet gemeente Utrecht 2025](#) geregeld zijn, vast te stellen. Daarom worden enkele leden/artikelen verplaatst van de Nadere regel naar de Verordening Jeugdwet. Daarnaast worden de toegang, het onderzoek en de toekenning van vervoer belegd bij team Leerlingenvervoer en worden criteria voor vervoer toegevoegd.

## Context

### Aanleiding

De Verordening wijzigt geregeld. Dit is midden 2025 nodig om een aantal redenen:

- Vanwege recente jurisprudentie (rechtszaken).
- De VNG heeft een nieuwe modelverordening jeugdhulp gepubliceerd.
- Vanuit de Taskforce hervormingen is er een verkenning gedaan naar een efficiëntere inrichting van vervoer van jeugdigen naar jeugdhulp. Ook kan de rechtsbescherming van jeugdigen en ouders wat vervoer betreft worden verbeterd.

### Juridische context

Volgens artikel 108 lid 2 van de Gemeentewet heeft de raad het recht om verordeningen vast te stellen. Artikel 2.9 van de Jeugdwet verplicht iedere gemeente een verordening vast te stellen waarin onder andere staat welke voorzieningen de gemeente aan jeugdigen en ouders biedt, hoe de toegang tot deze jeugdhulpvoorzieningen is geregeld en de wijze waarop de hoogte van de pgb-tarieven wordt vastgesteld. De raad legt met de verordening de kaders vast voor verdere invulling en uitvoering door het college van burgemeester en wethouders.

### Beslistermijn

Het is noodzakelijk dat de wijziging van de Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025 per 1 juli 2025 van kracht is, zodat besluitvorming over aanvragen voor jeugdhulp op juridisch correcte wijze kan plaatsvinden. Het is noodzakelijk dat de artikelen over vervoer op 1 juli 2025 correct in de Verordening staan, zodat dit bij de start van het schooljaar 2025-2026 goed is vastgelegd.

### Beoogd effect

Jeugdigen en gezinnen krijgen passende hulp en ondersteuning.

### Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

[Raadsbesluit Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025](#)

## Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

| Beslispunt |  |
|------------|--|
| 1          | <p>De wijziging van de Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025 per 1 juli 2025 vast te stellen, met als belangrijkste wijzigingen:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>a. Het technisch verplaatsen van artikelen/leden uit de Nadere regel Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht naar de Verordening over:<ol style="list-style-type: none"><li>i. De afweging van de beoordeling van eigen kracht van jeugdigen en/of ouders;</li><li>ii. Collegiale toetsing door een medewerker van het buurtteam (of lokale toegang bij woonplaatsbeginsel) bij de beoordeling van een aanvraag als jeugdige en/of ouder het oneens is met de uitkomst van de beoordeling;</li><li>iii. De wijze waarop het onderzoek naar de noodzaak van dyslexiezorg wordt uitgevoerd;</li><li>iv. Een toekenning voor een individuele voorziening in natura die alleen wordt verleend voor gecontracteerde jeugdhulpaanbieders, tenzij het een toekenning door een Lokale toegang (vanwege het woonplaatsbeginsel) betreft;</li><li>v. De inzet van pgb en individuele voorziening tijdens vakantie;</li></ol></li></ol> |

|            |  |
|------------|--|
|            | <ul style="list-style-type: none"> <li>vi. De datum waarop, eventueel met terugwerkende kracht, een individuele voorziening wordt toegewezen.</li> <li>b. Vervoer wordt mogelijk bij alle vormen van jeugdhulp, niet alleen bij ambulante specialistische jeugdhulp.</li> <li>c. De toegang, het onderzoek en de toekenning van de individuele voorziening vervoer beleggen bij team Leerlingenvervoer.</li> <li>d. Toevoegen dat een jeugdige alleen in aanmerking voor een vervoersvoorziening als het gaat om vervoer van een jeugdige van en naar een locatie waar jeugdhulp wordt geboden, voor de periode dat de jeugdhulpvoorziening wordt gebruikt en als team Leerlingenvervoer oordeelt dat de vervoersvoorziening (medisch) noodzakelijk is.</li> <li>e. Vervallen van het artikel dat op bezwaarschriften wordt beslist volgens de verordening waarop het besluit is gebaseerd.</li> </ul> |
| Argumenten |  |
| 1.1        | <p><u>De bestaande uitvoeringspraktijk wordt hiermee op de juridisch juiste manier vastgelegd.</u></p> <p>Met de voorgestelde technische wijzigingen wordt de wijze waarop de noodzaak tot jeugdhulp in de praktijk wordt afgewogen en beoordeeld op de juridische correcte manier vastgelegd, namelijk in de Verordening in plaats van de Nadere regel. Uit recente jurisprudentie (rechtszaken) blijkt dat de raad het recht heeft om bepaalde onderwerpen, die nu via de Nadere regel geregeld zijn, vast te stellen.</p>   |
| 1.2        | <p><u>De bestaande uitvoeringspraktijk bij vervoer wordt hiermee op de juridisch juiste manier vastgelegd.</u></p> <p>In de huidige Verordening is vervoer alleen van en naar ambulante specialistische jeugdhulp mogelijk. Het is wenselijk om dit te verbreden naar alle vormen van jeugdhulpvoorzieningen, bijvoorbeeld ook landelijk ingekochte jeugdhulp (LTA), hoogspecialistische jeugdhulp (essentiële functies) en BSO+. Hiermee wordt juridisch goed vastgelegd wat in de praktijk al mogelijk is.</p>   |
| 1.3        | <p>Hiermee wordt een efficiëncyslag behaald voor vervoer.</p> <p>De buurtteams voeren nu de toegang tot vervoer van en naar jeugdhulp uit. Het is efficiënter om de toegang tot deze vorm van vervoer te beleggen bij team Leerlingenvervoer dat al het leerlingenvervoer uitvoert. Dit gaat om een relatief klein aantal jeugdigen waardoor nu relatief veel inzet van het buurtteam wordt gevraagd. Ook heeft team Leerlingenvervoer de kennis om het onderzoek naar de noodzaak van vervoer van jeugdigen in de stad goed te doen. Tot slot kunnen de verschillende vervoersbewegingen (in kader van deze verordening en leerlingenvervoer) zo efficiënter worden uitgevoerd doordat team Leerlingenvervoer slimme combinaties kan maken en bestaande contracten met vervoerders kan benutten.</p>  |
| 1.4        | <p><u>De rechtsbescherming van ouders en jeugdigen wordt hierdoor verbeterd.</u></p> <p>Met de voorgestelde wijzigingen wordt onder andere vastgelegd hoe de toegang tot vervoer is geregeld, hoe het onderzoek wordt uitgevoerd, wie oordeelt of vervoer noodzakelijk is en welke criteria er zijn voor vervoer. Deze wijzigingen zijn aanvullend op de artikelen die al in de Verordening staan en daarmee ook gelden voor vervoer. Hiermee wordt de rechtsbescherming van jeugdigen en ouders verbeterd.</p>  |
| 1.5        | <p><u>Zo wordt voldaan aan het bestuurlijkrechtelijke uitgangspunt dat bij bezwaarschriften wordt beslist volgens de op dat moment geldende verordening die op het moment van indienen van het bezwaarschrift geldt, tenzij dit negatieve gevolgen voor de inwoner heeft.</u></p> <p>Dit uitgangspunt houdt in dat bij bezwaarprocedures alle relevante ontwikkelingen, waaronder bijvoorbeeld nieuwe info van de inwoner, nieuwe feiten en nieuwe regelgeving moet worden meegenomen. Door het derde lid bij</p>  |

|                             |   |
|-----------------------------|---|
|                             | de overgangsbepalingen te schrappen wordt voldaan aan dit bestuursrechtelijke uitgangspunt.   |
| Kanttekeningen/<br>risico's |   |
| 1.1.                        | <u>In sommige situaties kunnen ouders contact hebben zowel buurtteam als team Leerlingenvervoer.</u>  |
|                             | Als de toegang tot vervoer bij team Leerlingenvervoer wordt belegd en de buurtteams de toegang tot jeugdhulp uitvoeren, dan kan dit tot gevolg hebben dat sommige ouders bij beide toegangen terecht komen. Als dit het geval is, dan kan het buurtteam indien nodig de ouders ondersteunen bij het indienen van de aanvraag voor vervoer bij team Leerlingenvervoer. |
|                             |   |

## Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Met dit voorstel worden er verbeteringen doorgevoerd wat bedrijfsvoering van vervoer betreft, maar zijn er geen financiële consequenties voor de gemeente Utrecht. Hiermee komt dit voorstel kostenneutraal uit.

## Vervolg

Na het raadsbesluit wordt de gewijzigde Verordening bekend gemaakt op overheid.nl. Ook heeft het college een conceptwijziging van de Nadere regel, in lijn met de wijziging van de Verordening, per 1 juli 2025 vastgesteld en de wethouder Jeugd en Jeugdzorg gemandateerd de definitieve wijziging van de Nadere regel per 1 juli 2025 vast te stellen.

Team Leerlingenvervoer implementeert per 1 juli 2025 de toegang, het onderzoek en de toekenning van de vervoersvoorzieningen. Op basis van deze verordening wordt er een afwegingskader voor het onderzoeken en toekennen door team Leerlingenvervoer gemaakt. Het proces wordt gevolgd door elk kwartaal te monitoren. Ook wordt team Leerlingenvervoer gemandateerd om deze taken uit te voeren.

## Samen stad maken (voorheen: Participatie)

Wat de technische verplaatsing van artikelen/leden van de Nadere regel naar de Verordening betreft is de gemeente aan zet en is er niet samengewerkt met Utrechters voor dit voorstel.

Voor vervoer hebben we een samenwerkingsplan opgesteld wat gedurende de looptijd van het traject steeds vanuit participatie aangescherpt. Er is gesproken met verschillende belangenbehartigingsorganisaties over vervoer voor jeugdigen breed. Ook is gesproken met een aantal ouders die momenteel gebruik maken van vervoer.

## Communicatie

De informatie over het aanvragen van een pgb op de gemeentelijke website wordt geactualiseerd. Daarnaast wordt op deze website informatie over de toegang tot vervoer gezet. Lokalis verstuurt brieven aan jeugdigen en ouders die al een vervoersvoorziening hebben en zorgt voor een warme toeleiding naar team Leerlingenvervoer per 1 juli 2025. Team Leerlingenvervoer is vanaf 1 juli 2025 aan zet voor de communicatie met deze jeugdigen en ouders.

## (Niet)Referendabel

De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

## Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Wijzigingsbesluit Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025

Bijlagen informatief

- Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2025 met wijzigingen zichtbaar