

voorstel aan de raad

Opgesteld door	Maatschappelijke Ontwikkeling
Kenmerk	14.009146
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	17 juli 2014
Jaargang en nummer	2014 59

Overname De Pels door Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

- 1 In te stemmen met de wijziging van de statuten van Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. M.R. Schurink

Mr. J.H.C. van Zanen

Conclusie commissie

Status: A

Bijlages

Voorstel: Voorstel_523

Bijlage: verzoek statutenwijziging SPO Utrecht

Bijlage: Statuten SPO Utrecht van 2011-08-19

Bijlage: Verzoek instemming omzetting grondslag de Pels

Bijlage: Instemming met voornemen bestuurlijke overdracht MR de Pels

Eerdere besluitvorming

Positief te adviseren over fusie in de vorm van een overname van De Pels door SPO Utrecht.

Uitvoering

In te stemmen met wijziging van de grondslag van De Pels van Algemeen Bijzonder naar Openbaar.

In te stemmen met wijziging van de statuten van SPO Utrecht.

Raadsbesluit

Opgesteld door	Maatschappelijke Ontwikkeling
Kenmerk	14.009146
Vergadering	Gemeenteraad
Vergaderdatum	17 juli 2014
Jaargang en nummer	2014 59

Overname De Pels door Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht

Besluit

- 1 In te stemmen met de wijziging van de statuten van Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht.

Aldus besloten in de vergadering van de raad, gehouden op 17 juli 2014,

De griffier,

De burgemeester,

Drs. A.A.H. Smits

Mr. J.H.C. van Zanen

Context

Stichting De Pels verzorgt Speciaal Onderwijs (SO) en Voortgezet Speciaal Onderwijs (VSO) aan leerlingen met gedragsproblemen (cluster 4). De Pels biedt daarnaast ambulante begeleiding voor leerlingen, en expertise voor samenwerkingsverbanden en schoolteams, in Primair Onderwijs (PO), Voortgezet Onderwijs (VO), en Middelbaar BeroepsOnderwijs (MBO).

De Pels is de enige cluster 4 school in de gemeente Utrecht en is daarom van groot belang voor een dekkend aanbod van onderwijsvoorzieningen in de stad.

Onderwijskwaliteit

In de afgelopen jaren is gebleken dat een kleine stichting als De Pels er niet in slaagt om de kwaliteit van onderwijs en bestuur voor een complexe doelgroep op een voldoende niveau te houden.

Het oordeel van de onderwijsinspectie over de SO-afdeling: 2010 zwak; 2012 voldoende.

Het oordeel over de VSO afdeling: 2010 zeer zwak, 2011 zeer zwak, 2012 voldoende, 2013 zeer zwak.

Stichtingsbestuur

Schoolbesturen en gemeente hebben in 2012 vastgesteld dat voor de continuïteit van De Pels versterking van het stichtingsbestuur noodzakelijk was. Bestuurders van Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht (SPO Utrecht) hebben in 2012 op persoonlijke titel het bestuur van Stichting De Pels op zich genomen. Beide stichtingen functioneren onafhankelijk van elkaar. Bestuur en Raad van Toezicht van De Pels hebben gezocht naar een oplossing voor de lange termijn.

De conclusie is dat het opgaan van De Pels in een sterke bestuurlijke organisatie binnen Utrecht de beste garantie biedt voor een goede toekomst voor de scholen waarbij het onderwijs aan leerlingen in cluster 4 is gewaarborgd.

De gemeenteraad is hierover geïnformeerd met een bijlage over De Pels bij de commissiebrief Kwaliteit van het Onderwijs 2013 van 11 februari 2014.

Huisvesting

De Pels heeft 3 leslocaties.

Stauntonstraat: Onderwijszorgarrangement (OZA) voor kinderen van 4 tot 7 jaar;

De locatie Winklerlaan: SO De Pelsschool;

Kranenburgerweg: VSO Pelscollege.

Op de locatie Winklerlaan staan deels tijdelijke lokalen. De mogelijkheid om één locatie voor speciaal onderwijs met voldoende capaciteit te realiseren wordt onderzocht in het integraal huisvestingsplan onderwijs.

Financiën

In de periode 2012-2014 heeft de Pels fors gesneden in het niet-onderwijzend personeel. Een dreigend faillissement is daarmee afgewend. Er blijven meer middelen beschikbaar voor het onderwijs. De Pels is op dit moment in staat met een sluitende begroting te werken.

Fusie

Het personeel van het cluster 4 onderwijs, SO en VSO, valt onder de CAO Primair Onderwijs.

Daarom ligt samengaan met een stichting voor primair onderwijs het meest voor de hand. De openbare grondslag van SPO Utrecht sluit goed aan op de Algemeen Bijzondere grondslag van De Pels. Het bestuur van SPO Utrecht kiest voor bestuurlijke overdracht van De Pels aan SPO Utrecht. SPO Utrecht telt 32 basisscholen, 1 school voor speciaal basisonderwijs en 1 school voor (V)SO cluster 3, met in totaal 9300 leerlingen.

In lijn met het passend onderwijs streeft SPO Utrecht ernaar om meer leerlingen in het cluster 4 binnen Utrecht een passend onderwijsaanbod te doen, zodat zij thuisnabij passend onderwijs kunnen volgen.

In 2013 telt de Pels 180 leerlingen. Voor 2024 is de prognose 124 leerlingen in het SO en 117 in het VSO, samen 241 leerlingen.

Besluiten

De volgende besluiten zijn nodig voor bestuurlijke overdracht van De Pels aan SPO Utrecht:

Instemming van de Raden van Toezicht van De Pels en SPO Utrecht.

Instemming van de medezeggenschapsraden van De Pels en SPO Utrecht.

Advies van B&W over de overdracht.

Instemming van de gemeenteraad met de statutenwijziging van SPO Utrecht.

Steunt de gemeenteraad de wijziging van de grondslag van De Pels van Algemeen Bijzonder naar Openbaar.

Positief oordeel van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap op de fusietoets.

Beslispunt

- 1 In te stemmen met de wijziging van de statuten van Stichting openbaar Primair Onderwijs Utrecht.

Argumenten

- 1.1 In de statuten dient te worden vermeld dat SPO Utrecht speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs verzorgt overeenkomstig de Wet op de Expertisecentra.

Op dit moment verzorgt SPO Utrecht speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs in cluster 3 voor zeer moeilijk lerende leerlingen. Met de overname van De Pels komt daar cluster 4 voor leerlingen met gedragsmoeilijkheden bij.

Het speciaal onderwijs is op dit moment niet als doelstelling opgenomen in de statuten.

In de statuten staat: het doel van de stichting is het in stand houden van scholen voor openbaar primair onderwijs in de gemeente Utrecht ten behoeve van het geven van openbaar onderwijs overeenkomstig artikel 46 Wet op het Primair Onderwijs (WPO).

Hieraan moet worden toegevoegd: en artikel 49 Wet op de ExpertiseCentra (WEC).

Voor het wijzigen van de statuten van Stichting Openbaar Primair onderwijs Utrecht is volgens artikel 17.6 Wet op het Primair Onderwijs (WPO) instemming nodig van de gemeenteraad.

- 1.2 Wijziging van de grondslag van De Pels heeft geen invloed op de vrijheid van schoolkeuze.

De Pels is de enige cluster 4 school in Utrecht.

Stichting De Pels is een zogenaamde eenpitter, een schoolbestuur met één brinnummer, één school met meerdere afdelingen en locaties. Om de fusie mogelijk te maken wijzigt de grondslag van De Pels, van Algemeen Bijzonder naar Openbaar. Er is slechts één school voor onderwijs aan leerlingen met gedragsproblemen in Utrecht. Wijziging van de grondslag heeft dan ook geen invloed op de keuzemogelijkheden voor leerlingen en ouders. Wel zal één klein schoolbestuur opgaan in een groter schoolbestuur.

Om op te gaan in SPO Utrecht moet De Pels, nu een Algemeen Bijzondere school, "van kleur verschieten" naar openbaar. Dit kan door een verzoek van het schoolbestuur aan de minister om voortzetting van de bekostiging onder een andere denominatie.

Het verzoek om voortzetting van bekostiging gaat rechtstreeks naar de minister en is er geen rol voor de gemeente weggelegd. Wel is instemming van de medezeggenschapsraad vereist.

De inhoudelijke uitgangspunten van het Algemeen Bijzonder onderwijs liggen dicht tegen die van het openbaar onderwijs. De praktijk leert dat het ministerie van OCW toch wil weten of de gemeenteraad het goed vindt dat er een school met openbare grondslag bijkomt.

Daarom vragen SPO Utrecht en Stichting De Pels aan de gemeenteraad middels instemming met de wijziging van de statuten steun te geven aan de openbare grondslag van De Pels.