



Voorstel aan de gemeenteraad

Nota van uitgangspunten Met elkaar, voor elkaar, Onderdelen van de Sociale basis en Basiszorg

Beleidsveld	Wmo en Welzijn
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	Sanne Koster
Kenmerk	11791454
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De nota van uitgangspunten Met elkaar, voor elkaar, Onderdelen van de Sociale basis en Basiszorg vast te stellen;
 - a. met als belangrijkste generieke uitgangspunten:
 - i. Gemeenschap centraal;
 - ii. Samenwerken in de wijk;
 - iii. Groepsgericht tenzij én met inzet van blended care (face to face ondersteuning in combinatie met digitale ondersteuning);
 - iv. Ongelijk investeren voor gelijke kansen;
 - v. Sturen vanuit heldere kaders;
 - b. met als belangrijkste specifieke uitgangspunten voor de sociale basis:
 - i. Versterken gemeenschapskracht in de wijk en meedoen;
 - ii. Stimuleren van sport en bewegen en ondersteuning van sportaanbieders;
 - iii. Onafhankelijke cliëntondersteuning;
 - iv. Toegankelijke informatie over de sociale basis;
 - v. Laagdrempelig organiseren van sociaal raadslieden;
 - vi. Hulp bij financiën en administratie door vrijwilligers;
 - c. met als belangrijkste specifieke uitgangspunten voor de basiszorg:
 - vii. Basiszorg voor volwassenen;
 - viii. Basiszorg voor jeugd en gezin.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

De subsidies voor een aantal voorzieningen in het sociaal domein lopen af op 31 december 2024. In de nota van uitgangspunten wordt voor de nieuwe uitvraag voor deze voorzieningen het kader geschetst.

Context

Aanleiding

De subsidies voor een aantal voorzieningen in het sociaal domein lopen af op 31 december 2024. Het gaat hierbij om de opdrachten die nu ingevuld worden door Dock voor sociaal makelaarschap, Sport Utrecht voor sport, bewegen en verenigingsondersteuning, U-Centraal voor informatievoorziening, advies en onafhankelijke cliëntondersteuning, Lokalis voor buurtteams Jeugd en Gezin en Buurtteamorganisatie Sociaal voor buurtteams Sociaal. [Deze nota van uitgangspunten gaat over onderdelen van de sociale basis, niet over de hele sociale basis. Bijvoorbeeld activiteiten binnen de subsidieregeling 'Vrijwillige inzet voor elkaar' vallen niet onder deze uitvraag.](#)

In de nota van uitgangspunten wordt voor de nieuwe uitvraag voor deze voorzieningen het kader geschetst voor één of meerdere opdrachten met de intentie van een looptijd van 10 jaar, inclusief twee verlengingsopties van drie jaar. Hierbij zijn vijf generieke uitgangspunten geformuleerd die gelden voor de nieuwe uitvraag voor de sociale basis en de basiszorg:

1. Gemeenschap centraal;
2. Samenwerken in de wijk;
3. Groepsgericht tenzij én met inzet van blended care (face to face ondersteuning in combinatie met digitale ondersteuning);
4. Ongelijk investeren voor gelijke kansen;
5. Sturen vanuit heldere kaders.

Daarnaast zijn de volgende specifieke uitgangspunten geformuleerd:

Sociale basis:

1. Versterken gemeenschapskracht in de wijk en meedoen
2. Stimuleren van sport en bewegen en ondersteuning van sportaanbieders
3. Onafhankelijke cliëntondersteuning
4. Toegankelijke informatie over de sociale basis
5. Sociaal raadslieden
6. Hulp bij financiën en administratie door vrijwilligers

Basiszorg:

7. Basiszorg voor volwassenen
8. Basiszorg voor jeugd en gezin.

Deze voorgestelde uitgangspunten zijn het inhoudelijk kader en bepalend voor de opdrachten voor de nieuwe periode. Deze uitgangspunten gelden voor alle opdrachten van toekomstige partners om zo vanuit samenhang een gezamenlijke koers te kunnen bewandelen. Daarnaast zijn specifieke uitgangspunten beschreven voor de toekomstige partners in de sociale basis en de basiszorg.

Samenhang met andere beleidsvelden

Parallel aan deze nota van uitgangspunten wordt onder andere gewerkt aan de beleidsnota Wmo: Samen Leven, Samen Zorgen, de beleidsnota Jeugd, de beleidsnota Financiële Bestaanszekerheid en de Nota Gezond030. In verband met het aflopen van de huidige subsidietenders was het niet mogelijk om te wachten tot de nieuwe beleidsnota's zijn vastgesteld. De inhoudelijke lijn van de nu voorliggende Nota van uitgangspunten sluit aan op de in ontwikkeling zijnde nota's.

We hebben te maken met een combinatie van toenemende schaarste op het gebied van budgetten, woningen en personeel en een oplopende vraag onder mensen naar ondersteuning vanuit de gemeentelijke overheid. Door deze onbalans tussen hoge ambities en beperkte gemeentelijke mogelijkheden, zien wij de druk op de voorzieningen in deze uitvraag geleidelijk toenemen. Van onze toekomstige partners verwachten wij dat zij met deze druk om kunnen gaan en daarbinnen zoeken naar mogelijkheden om scherp te sturen op maximale opbrengst binnen het budget. Daarbij hoort dat

wij als gemeente stoppen met stapelen en starten met prioriteiten stellen. Daarom kiezen we in de nota voor uitgangspunten die gericht zijn op de beweging die we willen maken. We sluiten aan bij de uitgangspunten die in de Voorjaarsnota 2023 geformuleerd zijn voor de (financiële) hervormingsopgave in het sociaal domein. We werken dit verder uit in de opdrachten voor de toekomstige partners en de budgetten kunnen daar ook nog op aangepast worden. Over de aanpak voor deze hervormingen wordt u in Q4 2023 nog geïnformeerd.

Juridische context

De opdracht die op basis van de nota van uitgangspunten wordt verstrekt, wordt uitgevoerd in het kader van de Wmo en de Jeugdwet.

De raad beslist over de kaders van deze opdracht en stelt daarom de nota van uitgangspunten vast. De keuze voor het marktinstrument is een collegebevoegdheid op grond van artikel 160, lid 1 sub b jo. sub d van de Gemeentewet. Zie voor overwegingen "Vervolg". De nota van uitgangspunten is in die zin meer dan een uitvoeringsprogramma en de nieuwe kaders daaruit komen terug in de beleidsnota's die later worden vastgesteld.

Beslistermijn

De huidige opdrachten lopen af op 31 december 2024. Om voldoende tijd te hebben voor de uitwerking van de opdracht en de implementatie hiervan is het van belang zo snel als mogelijk besluitvorming te realiseren, maar uiterlijk begin 2024.

Beoogd effect

Utrecht is een stad waar iedereen gezond, prettig en zelfstandig kan wonen en samenleven. Scheidslijnen en gezondheidsverschillen in de stad zijn verkleind. Inwoners krijgen waar nodig passende zorg, ondersteuning en opvang aanvullend op wat zij zelf en met elkaar organiseren. De gemeente bereikt bewoners die dat het hardste nodig hebben.

Dit doet de gemeente met verhoudingsgewijs minder [professionalsbetaalde beroepskrachten](#). Dat kan doordat de gemeente meer inzet op gemeenschapskracht, op de sociale basis en op groepsgericht en digitaal werken.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

- In juni 2022 heeft een [tussenevaluatie](#) plaatsgevonden van de huidige subsidietenders. De raad is hier op 22 september 2022 over geïnformeerd door middel van een raadsbrief. De lessen uit de tussenevaluatie zijn meegenomen in de nota van uitgangspunten.
- Op 20 juni 2023 is de raad geïnformeerd over het feit dat er één nota van uitgangspunten wordt opgesteld, bestaande uit drie onderdelen: [Raadsbrief Nota van uitgangspunten Buurteams en Sociale Basis Utrecht](#).
- Op 22 juni 2023 heeft de raad het Keuzekompas aanbesteden in sociaal domein vastgesteld: [Raadsbesluit Nieuwe werkwijze aanbesteden in sociaal domein](#). Het Keuzekompas is gebruikt bij de weging van welk marktinstrument het meest passend is.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	<p>De nota van uitgangspunten Met elkaar, voor elkaar, Onderdelen van de Sociale basis en Basiszorg vast te stellen</p> <p>a. met als belangrijkste generieke uitgangspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> Gemeenschap centraal; Samenwerken in de wijk; Groepsgericht tenzij én met inzet van blended care (face to face ondersteuning in combinatie met digitale ondersteuning); Ongelijk investeren voor gelijke kansen; Sturen vanuit heldere kaders; <p>b. met als belangrijkste specifieke uitgangspunten voor de sociale basis:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> i. Versterken gemeenschapskracht in de wijk en meedoen; ii. Stimuleren van sport en bewegen en ondersteuning van sportaanbieders; iii. Onafhankelijke cliëntondersteuning; iv. Toegankelijke informatie over de sociale basis; v. Laagdrempelig organiseren van sociaal raadslieden; vi. Hulp bij financiën en administratie door vrijwilligers; <p>c. met als belangrijkste specifieke uitgangspunten voor de basiszorg:</p> <ul style="list-style-type: none"> vii. Basiszorg voor volwassenen; viii. Basiszorg voor jeugd en gezin.
Argumenten	
1.1	<p>Door een andere samenwerking tussen gemeente, professionals en bewoners (initiatieven) zetten we de gemeenschap meer centraal Door een gelijkwaardige samenwerking tussen gemeente, betaalde beroepskrachten, vrijwilligersorganisaties en bewoners (initiatieven) zetten we de gemeenschap meer centraal</p> <p>We zien kansen om bewoners (initiatieven) meer ruimte te geven, door hiervoor de juiste randvoorwaarden te scheppen vanuit het uitgangspunt: wat Utrechters zelf kunnen, dat doen zij zelf. We zetten de gemeenschap centraal. Dit sluit aan bij de herijking van Samen stad maken. Als we starten bij wat er al in de wijk is en hierdoor bewoners meer regie kunnen nemen, kunnen we vervolgens in gelijkwaardige samenwerking tussen gemeente, professionele organisaties, <u>vrijwilligersorganisaties</u> en bewoners bespreken wat er aanvullend nodig is. Met dit maatwerk creëren we met elkaar een toegankelijk speelveld waarbij ieders kracht benut wordt.</p> <p><u>De vorm waarin de samenwerking met vrijwilligersorganisaties en bewonersinitiatieven plaatsvindt, wordt nog samen met bewoners (initiatieven) verder onderzocht. Hiervoor worden verschillende opties bekeken (eventueel in combinatie) zoals een vorm van buurt- of wijkbudgetten, een nieuwe subsidieregeling, een bestaande subsidieregeling, aparte opdracht(en) aan één of meerdere organisaties of een vorm van onderaannemerschap. We willen juist ook de ervaring en expertise van bewoners (initiatieven) benutten om samen tot goede vormen te komen. In de basis gaat het om het concretiseren van meer eigenaarschap en/of zeggenschap over de verdeling en inzet van budget, dat hoeft niet altijd te zijn in de vorm van het overhevelen van budget. Dat gaan we doen door een grotere rol te geven aan bewoners, onder andere in horizontale verantwoording, daarnaast onderzoeken we de mogelijkheden voor een programmaraad, waar o.a. bewoners, initiatiefnemers en het maatschappelijk middenveld een positie in hebben of een burgerraad.</u></p> <p><u>Over de omvang van het budget dat ter beschikking zal staan voor vrijwilligersorganisaties en bewonersorganisaties kunnen wij nu nog geen definitieve uitspraken doen. Zelfs als we nu al binnen deze Nota van Uitgangspunten de keuze zouden maken voor aparte opdrachten of via onderaannemerschap (in plaats van wijkbudgetten en/of subsidieregelingen), dan wil het college nu niet vooruitlopen op de hoogte van dit bedrag of er een streefpercentage t.o.v. het budget voor sociaal makelen aan te koppelen. Het bedrag of het streefpercentage waarvoor dan gekozen zou worden, heeft namelijk vergaande impact op de professionele inzet op het gebied van sociaal makelen. Wanneer er meer geld naar bewonersinitiatieven gaat ten koste van betaalde beroepskrachten, heeft dit gevolgen voor de capaciteit die beschikbaar is ter ondersteuning van (beginnende) bewonersinitiatieven. Zeker als er meer bewonersinitiatieven komen, is er ook de nodige ondersteuning nodig om deze te faciliteren. Bovendien zit de positieve impact voor de bewoner juist in dat bewonersinitiatieven en betaalde beroepskrachten een samenwerking vinden</u></p>

	waarin er uit wordt gegaan van ieders kracht. Bij betaalde beroepskrachten zit deze onder andere op opleiding/scholing, bevorderen inclusiviteit en tegen gaan discriminatie, werken aan empowerment, gemeenschapsopbouw, schakelen met andere betaalde beroepskrachten, continuïteit bij ziekte en uitval.
1.2	<u>Door samen te werken in de wijk sluiten we beter aan op behoeften in de wijk en bepalen we gezamenlijk aan welke wijkopgaven we samen werken</u> We zien kansen om het wijkgericht werken verder te versterken. Dit kan door nog meer als team in de buurt te werken vanuit gelijkwaardigheid, aan gezamenlijk bepaalde wijkopgaven. De gemeente wil met bewoners en partners (vanuit (informele) zorg, welzijn, werk, wonen) per wijk of buurt specifieke opgaven benoemen. Rondom deze opgaven wordt dan afgesproken hoe wordt samengewerkt en wie welke rol kan vervullen. Daarbij wordt ook verkend of een buurt- of wijkbudget daarin een toegevoegde waarde heeft.
1.3	<u>Met groepsgericht werken kunnen relatief minder professionals-betaalde professionals er zijn voor relatief meer bewoners</u> Er is een toenemende vraag naar zorg en ondersteuning. Tegelijkertijd neemt de schaarste op het gebied van financiën en personeel toe. Dit vraagt om een andere inzet (meer groepsgericht en met inzet van blended care (= face to face ondersteuning in combinatie met digitale ondersteuning) van geld en personeel. Als groepsgericht aanbod eenmaal ontwikkeld is, kan een professional in hetzelfde tijdsbestek meer bewoners begeleiden. Daarmee biedt groepsgericht werken een antwoord op de personele en financiële krapte. Voor hetzelfde budget en met hetzelfde aantal beroepskrachten, worden meer bewoners begeleid.
1.4	<u>Groepsgericht werken heeft veel positieve effecten voor bewoners</u> Het draagt bij aan de samenredzaamheid: er worden sociale contacten opgedaan, er ontstaat (h)erkenning en vertrouwen. Dit draagt ook bij aan gemeenschapsvorming, preventie en aan bewustwording en 'normalisering'. Dit draagt ook bij aan gemeenschapsvorming, preventie en aan bewustwording en 'normalisering' (je bent niet de enige die hier hulp bij nodig heeft). De medewerker van het buurtteam maakt de afweging of een groepsgericht aanbod passend is bij de ondersteuningsbehoefte van een inwoner. Indien dit niet het geval is dan wordt de ondersteuning individueel geboden.
1.5	<u>Door ongelijk investeren zorgt de gemeente dat de middelen die beschikbaar zijn, gaan naar de mensen en plekken in de stad die dit het hardst nodig hebben</u> We willen binnen buurten en wijken ook alert zijn op specifieke groepen waar de kwetsbaarheid hoger is. Deze keuzes over waar middelen worden ingezet maken we in een volgende fase bij de verdere uitwerking van de opdrachten en ontwikkelopgaven. Dit doen we samen met de stad.
1.6	<u>Met het sturen vanuit heldere kaders, zijn randvoorwaarden scherper geformuleerd en benut de gemeente data en informatie beter</u> We scherpen het model aan. De inhoudelijke opdracht die de partners nu hebben is te breed. Daarom zullen we meer focus aanbrengen in wat de opdracht voor toekomstige partners is en heeft de gemeente de opgave om zich te ontwikkelen tot een meer integraal opdrachtgever, die prioriteert, ontdubbelt en niet langer stapelt.
Kanttekeningen/Risico's	
1.1	<u>Er zijn nog veel ontwikkelopgaven die verder moeten worden uitgewerkt</u>
-	In de nota van uitgangspunten is een aantal ontwikkelopgaven geformuleerd die verder uitgewerkt moeten worden. Het veld waarin de opdrachten uitgevoerd

	worden is complex en samenhangend. Daarom is het belangrijk de tijd te nemen om met elkaar deze opgaven uit te werken. Door de keuze van het marktinstrument "Vrijwillige transparantie vooraf" hebben we deze tijd.
1.2	<u>De gemeente heeft te maken met een financieel kader met veel onzekerheden</u> Uit de voorjaarsnota 2023 volgt een aantal acties om te komen tot een sluitende begroting in een krimpend financieel kader. Er zijn inmiddels twee programma's gestart die moeten bijdragen aan een sluitende begroting: het programma Hervormingen Sociaal Domein en het programma Utrechtse BegrotingsAlternatieven. Beide programma's zullen impact hebben op de omvang van het financieel kader in deze nota van uitgangspunten. We verwerken die impact zodra daar duidelijkheid over is.
1.3	<u>Met groepsgericht werken worden bewoners op een andere wijze ondersteund dan zij gewend zijn</u> Voor bewoners wordt zorg en ondersteuning niet meer standaard individueel geboden. Dit vraagt goede communicatie richting bewoners. Ook van professionals-medewerkers van de buurtteams vraagt het een andere manier van werken.
1.4	<u>Niet alle zorg en ondersteuning kan groepsgericht worden geboden</u> Als het op basis van een professionele afweging vanuit de vraag en omstandigheden van de inwoner nodig is, wordt de ondersteuning (tijdelijk) individueel geboden. In de Jeugdwet is opgenomen dat ouders en jeugdigen recht hebben op individuele hulp. Dus wanneer ouders zich hierop beroepen, zal dit alsnog geboden moeten worden.
1.5	<u>Inwoners gaan gevolgen ondervinden van keuzes die in het kader van ongelijk investeren voor gelijke kansen worden gemaakt</u> Het aanbod is niet meer voor iedereen gelijk. Er is een beperkter aanbod voor wie meer kansrijk is. Er wordt bijvoorbeeld extra geïnvesteerd in buurten die op meerdere parameters laag scoren in het onderzoek 'Scheidslijnen in Utrecht'. Maar we willen binnen buurten en wijken ook alert zijn op specifieke groepen, straten, of flatgebouwen, waar de kwetsbaarheid hoger is

Financiën

[Als we de huidige budgetten voor de voorzieningen vertalen naar de beoogde uitgangspunten vanaf 2025, ligt het verwachte beschikbare budget voor de uitvragen in 2025 per jaar ongeveer in de volgende reeks \(prijspeil 2024\):](#)

<u>Onderwerpen</u>	<u>Budget (€)</u>
<u>Sociale Basis</u>	
1. Versterken Gemeenschapskracht in de wijk en Meedoen	6,8 - 9,0 miljoen
2. Stimuleren van sport en bewegen en ondersteuning van sportaanbieders	3,2 - 4,2 miljoen
3. Onafhankelijke Cliëntondersteuning	0,1 - 0,3 miljoen
4. Toegankelijke informatie over de Sociale Basis¹	0,5 - 0,7 miljoen
5. Sociaal Raadslieden	1,7 - 2,3 miljoen
6. Hulp bij financiën door vrijwilligers²	0,8 - 1,1 miljoen

¹ Binnen dit uitgangspunt werken we aan een ontwikkelopgave met een bredere scope dan deze nota van uitgangspunten. Binnen de scope van deze nota is dit budget beschikbaar.

² Er zijn meerdere vrijwilligersorganisaties in de stad die ondersteuning bieden bij financiën/administratie, ook buiten de scope van deze nota van uitgangspunten. Binnen de scope van deze nota is dit bedrag beschikbaar voor dit uitgangspunt.

Ontwikkelopgave: Groepsgericht werken³	0,1 - 0,3 miljoen
Basiszorg	
7. Basiszorg voor volwassenen	17,2 - 23,0 miljoen
8. Basiszorg voor jeugd en gezin	21,4 - 28,6 miljoen
Totaal	51,8 - 69,5 miljoen

[De bedragen zijn gebaseerd op de scope van deze nota van uitgangspunten, namelijk de beschikbare budgetten voor de huidige subsidieverstrekking aan Dock, U-Centraal, SportUtrecht, Stichting Buurteams Sociaal Utrecht en Stichting Lokalis.](#)

[De verwachting is dat het uiteindelijke budget ergens binnen bovenstaande reeksen uitkomt. Er is echter geen sprake van een hard minimum of maximum. Het uiteindelijke budget is afhankelijk van landelijke en lokale ontwikkelingen en bestuurlijke keuzes. Zaken die nog invloed kunnen hebben op bovenstaande bedragen zijn:](#)

- [De budgetten kunnen structureel lager worden door een \(hogere\) bijdrage aan het oplossen van de tekorten in de Wmo en in Jeugd \(Taskforce Jeugd en Programma Hervormingen Sociaal Domein\) en een lagere Rijksbijdrage uit het Gemeentefonds.](#)
- [De budgetten kunnen structureel lager worden als gevolg van het \(gedeeltelijk\) vervallen van de extra Rijksmiddelen voor de maatregelen uit de Parlementaire Onderzoekscommissie Kinderopvangtoeslag \(POK-middelen, nu 0,8 miljoen euro in totaal in 2025\).](#)
- [De budgetten kunnen \(structureel\) hoger worden als gevolg van extra Rijksmiddelen uit – bijvoorbeeld- het GALA en/of het IZA. De omvang hiervan is onzeker, hiervan kan geen inschatting worden gegeven.](#)
- [De budgetten kunnen nog wijzigen door het verschuiven van taken en onderdelen van de uitvoering in de verdere uitwerking en verfijning van de uitgangspunten en ontwikkelopgaven. De omvang hiervan hangt af van de inhoudelijke keuzes in de ontwikkelopgaven. Het budget voor de basiszorg kan bijvoorbeeld groeien als er meer aanvullende zorg naar de basiszorg wordt verschoven.](#)

Deze ontwikkelingen worden in de loop van het proces in het kader verwerkt en leiden tot het uiteindelijke definitieve kader.

— Vervolg

[Keuze marktinstrument](#)

Het college van B&W heeft conform het besluit van de raad het marktinstrument gekozen en informeert de raad over de gemaakte keuzes met toelichting.

Voor de nieuwe uitvraag is het Keuzekompas “Aanbesteden in het Sociaal Domein” gevolgd. Dit Keuzekompas helpt bij het kiezen van het meest passende marktinstrument voor het aangaan van inkoop- of subsidierelaties. De marktinstrumenten uit het Keuzekompas zijn: (Begrotings)subsidie, (quasi) Inbesteden, open house of een overheidsopdracht.

Voor de voorliggende opdrachten is een subsidie of een overheidsopdracht (inkooprelatie) het meest passende instrument. Overwegingen hierbij zijn:

- Open house: De voorzieningen in de Basiszorg en Sociale Basis worden bij voorkeur geleverd door één of een zeer beperkt aantal aanbieders. Reden hiervoor is onder andere dat we werken op basis van eenvoud, partnerschap en gedeelde waarden en dat dat niet mogelijk is met een groot aantal aanbieders. Daarmee valt een Open House aanbesteding af.

³ [We nemen 0,3 miljoen euro van “groepsgerichte activiteiten in relatie tot persoonlijke ontwikkeling en gezondheid” mee in de doorontwikkeling van de ontwikkelopgave groepsgerichte preventie.](#)

- (Quasi) inbesteding: De functie van hulpverlener in de relatie met een inwoner leent zich slecht om door een gemeentelijke medewerker ingevuld te worden. Daarnaast vergt deze vorm een te grote aanpassing van de gemeentelijke organisatie en verhoogt het risicoprofiel. Daarom valt ook deze optie af.
- Begrotingssubsidie: Een begrotingssubsidie is strijdig met het beginsel van transparantie en het beginsel van gelijkheid, twee van de vier algemene beginselen van geldverstrekking. Daarmee valt ook deze optie af.

Met de huidige aanbieders is een subsidierelatie aangegaan, voortvloeiend uit een subsidietender. Bij die laatste subsidietender voor de subsidie Buurteams en Sportstimulering waren de huidige aanbieders tevens de enige inschrijvers.

Bij de keuze tussen opdracht of subsidie is verder meegewogen of er mogelijkheden zijn om (onnodige) administratieve lasten voor de gemeente en de uitvoerder van de nieuwe opdrachten te beperken. Die mogelijkheid biedt de Aanbestedingswet op het moment dat we succesvol en onderbouwd een beroep kunnen doen op artikel 2.32, de zogenaamde vrijwillige transparantie vooraf. Dat beroep kan worden gedaan op het moment dat verwacht wordt dat er geen andere aanbieders zijn die de opdracht(en) voor Utrecht kunnen en willen uitvoeren. De gemeente gunt dan de opdrachten één op één aan de huidige aanbieders en maakt die gunning openbaar. Op basis van de ervaringen met de voorgaande subsidietenders verwacht de gemeente dat er geen andere aanbieders zijn.

Om te toetsen of deze veronderstelling klopt en de gemeente daadwerkelijk een beroep kan doen op artikel 2.32 van de Aanbestedingswet, is het mogelijk één of meerdere vooraankondigingen van de opdracht te doen aan het aanbiedersveld. Geïnteresseerde aanbieders kunnen zich dan melden om mee te dingen. Als de aanbieder geschikt en serieus geïnteresseerd is, dan wordt alsnog een procedure met mededinging gestart. In dat geval zullen de huidige aanbieders - voor de onderdelen waarop een mededingingsprocedure wordt gestart - hun dienstverlening nog een jaar moeten voortzetten. Er is dan sprake van een overbruggingsjaar.

Als zich geen geïnteresseerde aanbieders melden en de gemeente maakt gebruik van de werkwijze van vrijwillige transparantie, dan volgt daaruit definitieve gunning van een overheidsopdracht. Gaat een aanbieder bij de gunning succesvol in bezwaar, dan volgt logischerwijs een aanbestedingstraject en geen subsidietender.

Een eerste vooraankondiging van de opdracht(en) wordt gepubliceerd op TenderNed. Hiermee toetst het college een eerste maal haar verwachting dat er naast de huidige uitvoeringspartijen geen andere partijen zijn die de opdracht kunnen en willen uitvoeren. Wanneer er geen andere partijen zijn die zich melden om mee te dingen naar de opdracht, werkt de gemeente deze verder uit samen met de huidige aanbieders en andere betrokkenen op basis van de door de raad vastgestelde nota van uitgangspunten. In de opdrachtverstrekking en de afspraken rond prestaties bouwt de gemeente sturingsmogelijkheden en evaluatiemomenten in. Daarnaast treft de gemeente voorbereidingen voor een scenario waarin zich alsnog andere partijen melden. Daarnaast investeert de gemeente in de ontwikkeling en verdere professionalisering van het accountmanagement, waarmee de competenties om deze strategische relaties beheerst en onderhouden worden.

Definitieve gunning wordt openbaar gemaakt waarna andere gegadigde partijen de mogelijkheid hebben om daartegen formeel bezwaar te maken. De raad wordt geïnformeerd over de definitieve gunning of wanneer zich andere kandidaten melden en de gemeente een andere route moet bewandelen door middel van een brief.

Vervolg

[Na vaststelling van de Nota van Uitgangspunten \(op 18 januari 2024\) stelt het college opdrachten op als basis voor gunning van opdrachten aan aanbieders. Het inhoudelijk en financieel kader van de Nota van Uitgangspunten vormt de basis voor deze opdrachten. Voor verdere uitwerking van deze inhoudelijke kaders en het opstellen van opdrachten voert het college in de periode februari – maart](#)

[gesprekken met \(bewoners\)-initiatieven, vrijwilligers\(organisaties\), betaalde beroepskrachten, toekomstige partners, en andere partners in de stad.](#)

[De participatiebijeenkomsten vinden plaats op de volgende thema's:](#)

- [1. Gemeenschapskracht \(Bijvoorbeeld: verhouding sociaal beheer en sociaal makelen\), en de samenwerking met bewoners\(initiatieven\) en vrijwilligers\(organisaties\)](#)
- [2. Groepsgericht werken](#)
- [3. Rollen en verantwoordelijkheden in de opdrachten](#)

[Betrokkenheid Raad](#)

[Raadsleden kunnen als toehoorder aanwezig zijn bij de participatiebijeenkomsten. Later in januari volgt een uitnodiging voor de bijeenkomsten.](#)

[Half april stuurt het college een Raadsbrief waarin we u als Raad informeren over de uitkomst van de participatiebijeenkomsten, en de verdere invulling van de inhoudelijke kaders, zoals deze in de Nota van Uitgangspunten zijn vastgesteld.](#)

[Het college informeert de Raad in Q3 2024 over de definitieve gunning.](#)

[Financieel kader](#)

[Het financieel kader is gebaseerd op de jaarschijf 2025 uit de meerjarenbegroting 2024-2028 die door uw raad is vastgesteld. In de nota is nu een bandbreedte voor de budgetten voor de voorzieningen opgenomen op basis van de huidige beschikbare informatie.](#)

[In het vervolgproces naar de tweede vooraankondiging verfijnen we het financieel kader met onder andere de verdere uitwerkingen van de ontwikkelopgaven, informatie vanuit het rijk en de loon- en prijscompensatie. Zo werken we het financieel kader zo concreet mogelijk verder uit, binnen de beschikbare ruimte van de huidige meerjarenbegroting.](#)

[Bij de voorjaarsnota 2024 \(juli 2024\) besluit uw raad, na integrale afweging, over de herijking van het gemeentebrede financieel kader. In die afweging en dat besluit zullen ook de consequenties van de gemeentebrede bezuinigingsopgave en de verdere invulling van de Hervormingen Sociaal Domein een plaats krijgen. In het voorstel dat dan voorligt zullen wij inzichtelijk maken wat de consequenties zijn voor deze opdrachtverstrekking.](#)

[Bij de programmabegroting 2025 besluit uw raad over de invulling van de financiële kaders van de Voorjaarsnota. De opdrachtverstrekking vindt altijd plaats onder voorbehoud van besluitvorming over de programmabegroting door uw raad.](#)

[We informeren uw raad via de gebruikelijke momenten in de P&C cyclus en op de aangegeven momenten bij de uitvoering van het Programma Hervormingen Sociaal Domein, zoals opgenomen in de raadsbrief.](#)

[In Q3 2024 informeren we de Raad via een Raadsbrief over de definitieve gunning.](#)

Participatie

Zonder de input van inwoners, ervaringsdeskundigen, cliënten(vertegenwoordigers) en maatschappelijke partners had deze nota van uitgangspunten niet geschreven kunnen worden. Op verschillende momenten en op verschillende manieren is er meegedacht:

- ✓ Mei 2023: meelopen met professionals van de huidige subsidie-ontvangende partijen
- ✓ 17 mei 2023 participatiebijeenkomst met maatschappelijke partners over het Wmo beleid
- ✓ 5 juni 2023: expertpanel ongelijk investeren voor gelijke kansen

- ✓ 29 augustus 2023: participatiebijeenkomst over meerdere beleidsnota's in het sociaal domein
- ✓ September 2023: input van Cliëntenraad Wmo
- ✓ September 2023: input van huidige partners
- ✓ 20 September: Sport Meet-Up
- ✓ 11 en 13 oktober 2023: bijeenkomsten met bewonersinitiatieven en bewoners over het thema gemeenschapskracht en de concept uitgangspunten

Communicatie

De nota van uitgangspunten is tot stand gekomen in samenspraak met de huidige partners, andere partners in de stad, bewonersinitiatieven etc. In het vervolgproces worden zij ook meegenomen. Bij vaststelling van de nota van uitgangspunten door de raad wordt een persbericht verzonden

Referendabel

De verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Nota van uitgangspunten onderdelen van de Sociale basis en Basiszorg

Bijlagen informatief

-