

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	Erwin Rebergen	Datum	6 december 2021
Doorkiesnummer	030-2864332	Kenmerk	9487484
E-mail	e.rebergen@utrecht.nl	Onderwerp	Subsidieregeling groene daken
Bijlage(n)		Beleidsveld	Openbare ruimte

Geachte leden van de raad,

Wij zijn verheugd u te kunnen meedelen dat ook in 2021 de subsidieregeling groene daken een groot succes is. Per 24 september hadden we 434 aanvragen ontvangen voor het realiseren van 21.690 m2 groen dak, waarin 652 m3 hemelwater wordt opgevangen. Met dit recordaantal aan subsidieaanvragen en te vergroenen dakoppervlak, tonen onze bewoners en bedrijven dat ze actief bij willen dragen aan een gezond, aantrekkelijk en toekomstbestendig Utrecht.

Het grote succes van de subsidieregeling heeft echter ook een keerzijde. Per 24 september jl. hebben we de regeling voor dit jaar moeten sluiten, omdat het subsidieplafond van € 500.000,- is overschreden. Ook was een grote achterstand ontstaan in de verwerking van alle subsidieaanvragen waardoor we over onze eigen afhandelingstermijn van 8 weken heen gingen. We hebben moeten concluderen dat heropening van de regeling in 2021 niet haalbaar was, gezien de ontstane achterstand in de verwerking van de aanvragen in combinatie met de beschikbare personele capaciteit. Wel hebben we besloten om alle al voor 24 september binnengekomen aanvragen nog af te handelen. Hiertoe hebben we besloten het subsidieplafond voor 2021 te verhogen tot € 550.000,-. De meerkosten worden gedekt uit de lopende begroting van het programma Water en Riolering.

Om per 1 januari 2022 de regeling weer succesvol te kunnen heropenen hebben we zowel het subsidieplafond als de subsidieregeling [aangepast](#) en hebben we de personele capaciteit uitgebreid. We lichten de aanpassingen hieronder toe.

Verhogen subsidieplafond 2022

Wij verwachten dat de grote belangstelling voor de aanleg van groene daken de komende jaren zal blijven. Een ontwikkeling die wij sterk toejuichen omdat ze aansluit bij het principe van 'groen tenzij' en verdichten en vergroenen in balans. Wij hebben, onder voorbehoud dat u instemt met het Programma Water en Riolering 2022-2026, daarom besloten het subsidieplafond voor 2022 verder te verhogen naar een bedrag van € 700.000,-. Dit is het bedrag dat we hadden verwacht dit jaar uit te geven als we de regeling tot het einde van het jaar open hadden kunnen houden. Deze verhoging is onder het voorbehoud dat u instemt met het Programma Water en Riolering 2022-2026, omdat de

financiële dekking in dit programma geregeld is. Het Programma Water en Riolering 2022-2026 ligt momenteel samen met de Visie Water en Riolering ter besluitvorming bij u voor.

Vooralsnog hebben wij in het Programma Water en Riolering 2022-2026 geen verdere stijging van het subsidieplafond voorzien, maar door het Programma voortaan jaarlijks bij de Voorjaarsnota bij te stellen kunnen we jaarlijks anticiperen op nieuwe ontwikkelingen en het subsidieplafond aanpassen.

Aanpassing subsidieregeling

Het enorme succes van de regeling maakt duidelijk dat een aantal verbeteringen en aanpassingen in de regeling noodzakelijk zijn om deze in de toekomst nog beter te laten functioneren. De belangrijkste verbeteringen en aanpassingen zijn:

- a) Het wijzigen van de verplichting om voorafgaand aan de aanleg subsidie aan te vragen in de verplichting om uiterlijk tot 3 maanden na de aanleg van het groene dak subsidie aan te vragen.
- b) Het aanpassen van de formele maximale behandelingstermijn van aanvragen door de gemeente van 8 naar 13 weken conform de algemeen geldende termijn in de Algemene Subsidie Verordening om in de drukste periodes met aanvragen ook aan de formele behandelingstermijn te kunnen voldoen.
- c) Het toevoegen van een nieuwe categorie te subsidiëren groene daken, namelijk het biodiverse kruidendak, met een apart maximum subsidiebedrag, als tussencategorie tussen het extensieve (sedumdak) en intensieve groene dak (dak met struiken en bomen) vanwege de duidelijke meerwaarde voor biodiversiteit en waterberging ten opzichte van het extensieve groene dak.

Ad a). In praktijk doen veel aanvragers nu een aanvraag en gaan ze direct daarna al over tot uitvoering, voordat ze de beschikking van de gemeente hebben ontvangen. Vervolgens doen ze na uitvoering de eindaanvraag en volgt de eindbeschikking van de gemeente. Voor deze aanvragers is de huidige verplichting om vooraf aan te vragen meer een last dan dat het meerwaarde biedt om vooraf zekerheid te hebben over de te ontvangen subsidie. Door de verplichting om vooraf subsidie aan te vragen te laten vervallen, kunnen veel aanvragers voortaan volstaan met alleen het indienen van de eindbeschikking. Dit geeft indieners meer flexibiliteit om de uitvoering te plannen. Met het vervallen van de verplichte beschikking vooraf vermindert ook de werklast van de gemeente. De gemeente kan nu meteen de eindbeschikking vaststellen, waarmee de werklast bijna halveert. In praktijk zal het voordeel minder groot zijn, omdat wij verwachten dat alleen de kleinere aanvragen over gaan naar aanvragen achteraf. De grotere (verzamel-)aanvragen zullen naar verwachting vooraf blijven aanvragen om vooraf zekerheid te hebben over de subsidie en om een voorschot te ontvangen. De mogelijkheid om vooraf subsidie aan te vragen en vooraf een beschikking met eventueel een voorschot van de gemeente te ontvangen blijft dan ook bestaan.

Het tweede voordeel van het invoeren van de mogelijkheid om tot 3 maanden na de aanleg nog subsidie aan te vragen, is dat we naar verwachting minder aanvragers teleur hoeven te stellen. Hoewel op de website en in de huidige *Nadere regel subsidie groene daken* duidelijk staat dat subsidie voor de daadwerkelijke aanleg van een groen dak vooraf dient te worden aangevraagd, dient toch circa 10% van de aanvragers de aanvraag achteraf in met als gevolg dat deze door ons wordt afgewezen. 50% van deze afwijzingen gaat vervolgens in beroep dat leidt tot veel extra werk. Wij verwachten dat we met deze wijziging aanvragers nog beter faciliteren en het aantal aanvragers dat te laat indient tot nagenoeg nul wordt teruggebracht.

Ad b). De behandeltermijn van 8 weken voor de aanvraag van het groene dak is kort in de piekperiode met aanvragen, de maanden mei en juni. Zeker als zich onvoorziene ontwikkelingen voordoen als ziekte of, zoals nu, piekbelasting bij het subsidiebureau als gevolg van alle coronaregelingen. Zeker nu het aantal aanvragen veel hoger ligt dan voorheen, blijkt de termijn van 8

Datum 6 december 2021
Ons kenmerk 9487484

weken in de piekperiodes moeilijk haalbaar en verhoogt de werkdruk de kansen tot fouten bij het beoordelingsproces van de subsidie. Vandaar dat een maximale termijn van 13 weken, de gangbare termijn in de Algemene Subsidieverordening meer realistisch is, al blijft het algemene streven om een termijn van 8 weken te halen.

Ad c). Vanuit het oogpunt van biodiversiteit en waterberging is een groen dak met kruiden te verkiezen boven een sedumdak (= extensief groen dak). Het biodiverse dak is in opkomst. Het is duurder in aanschaf (gemiddeld € 70,- in plaats van € 50,- per m2 voor een sedumdak), mede omdat in een biodivers dak meer water vastgehouden moet worden, omdat kruiden meer water nodig hebben dan sedum. Wij hebben voor deze categorie daken een apart maximaal subsidiebedrag ingevoerd van € 35 per m2.

Uitbreiding personele formatie

Zowel het subsidiebureau als de afdeling Water, Riolering en Rioolgemalen, die de inhoudelijke toets doet op de aanvragen, hebben recent hun formatie uitgebreid om in de toekomst meer subsidieaanvragen te kunnen verwerken. De kosten hiervoor worden gedekt uit het Programma Water en Riolering.

Tot slot

De [nieuwe subsidieregeling](#) gaat in per 1 januari 2022. Wij vertrouwen erop met de verbetering van de subsidieregeling groene daken een verdere impuls te geven aan het realiseren van een gezonde leefomgeving en een groen, aantrekkelijk, klimaatbestendig en toekomstbestendig Utrecht.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,