

5.3 Bedrijven en milieuzonering

5.3.1 Kader

De gemeente Utrecht streeft naar een situatie waarin wonen en werken in de stad op een goede manier samengaan. Beide functies zijn zeer belangrijk voor Utrecht, maar ook moet voorkomen worden dat milieuhinder van bedrijven een negatieve invloed heeft op de woonomgeving, of dat omgekeerd de bedrijvigheid wordt belemmerd door de aanwezigheid van woningen in de directe nabijheid. Van belang zijn in dit kader de invloed van geluid, geur, veiligheid en luchtkwaliteit van het bedrijf op de gevoelige functies in het bestemmingsplan.

5.3.1.1 VNG-publicatie Bedrijven & milieuzonering

Om niet alle ontwikkelingen bij voorbaat te onderwerpen aan een onnodig langdurig en kostbaar onderzoek is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze uitgave maakt gebruik van het principe 'functiescheiding'. Door voldoende afstand aan te houden tussen nader bepaalde milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies kan eenvoudigweg in veel gevallen worden aangetoond dat sprake is een 'goed woon- en leefklimaat'. De VNG-publicatie betreft zogenaamde pseudowetgeving (geen wetgeving maar een algemeen door de rechter aanvaarde methode).

De VNG-publicatie maakt gebruik van een basiszoneringslijst waarin voor nader gedefinieerde bedrijfscategorieën richtafstanden zijn bepaald. Een richtafstand wordt beschouwd als de minimaal aan te houden afstand tussen een milieubelastende activiteit en de milieuhinder gevoelige functies waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van milieubelastende (bedrijfs)activiteiten betreffende geluid, geur, stof en gevaar redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De genoemde maten zijn indicatief; met een goede motivering (waaronder een onderzoek naar de feitelijke milieubelastende activiteiten) kan hiervan worden afgeweken.

Naast de gegeven richtafstanden hanteert de VNG-publicatie twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied (omgevingstype 1) wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

5.3.2 Plansituatie

5.3.2.1 Functiemenging

Er is een sterke mate van functiemenging in combinatie met de direct omgeving van het plangebied. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich door bedrijven, kantoren en recreatieve functies. Er is hier sprake van een gemengd gebied, waarbij de richtafstanden derhalve met één afstandsstap worden verkleind.

5.3.2.2 Externe werking

Met de voorgenomen ontwikkeling, waarbij onder andere de functie wonen wordt gerealiseerd, is er geen sprake van een milieubelastende activiteit. Naast de functie wonen wordt er binnen het plangebied maatschappelijke voorzieningen mogelijk gemaakt, namelijk een basisschool, een gymzaal en een kinderopvang.

Een aantal oude loodsen op het KWS-terrein blijft behouden en wordt getransformeerd naar een locatie waar de bewoners van Groenewoud elkaar kunnen ontmoeten. Mogelijke invullingen hiervoor zijn een restaurant rondom een centrale ruimte, een café, een plaats waar co-working plaats kan vinden of een andere sociale verbindende functie.

De loodsen staan aan het westelijke KWS-plein (Hallenplein), om de levendigheid van dit plein te vergroten wordt naast de nieuwe invulling van de loodsen ook aan de overzijde van het plein op de begane grond van het appartementencomplex een maatschappelijk programma (in de vorm van een gezondheidscentrum en buurthuis) toegevoegd.

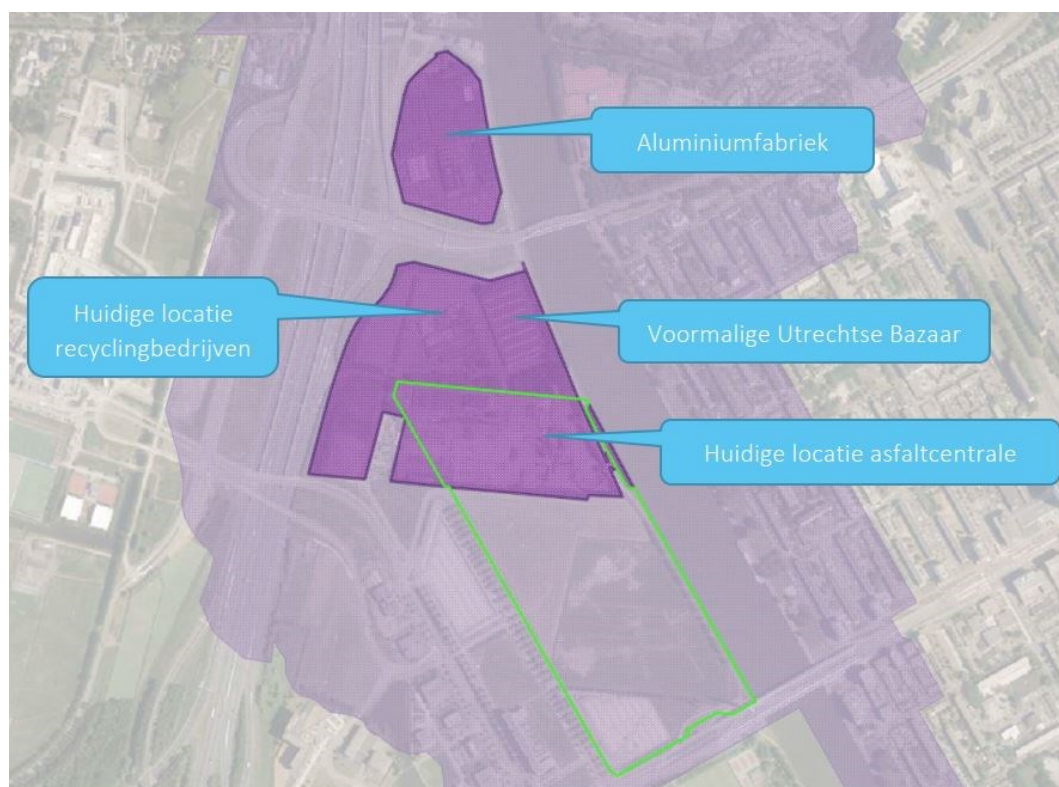
Het betreffen allemaal functies welke goed met wonen samengaan. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden als gevolg van deze functie is dan ook geenszins sprake.

5.3.2.3 Interne werking

In de direct omgeving van het plangebied liggen de functies kantoor, bedrijf, sport en recreatie. De in de omgeving aanwezig bedrijven zijn met name van belang voor het aspect 'geluid'. Het gaat om de bedrijven Nedal en Metaal en Papier Recycling Utrecht. [Daarnaast is buiten het plangebied een nieuw windpark gepland. Daar wordt in de volgende paragraaf op ingegaan.](#)

Adres	Bedrijf	SBI(2008) code	Milieu	Richtafstand t.o.v. gemengd	Afstand tot
Groenewoudsedijk 1	Nedal Aluminium	244 B2 Non-ferrometaalwalserij	5.3	1.000 m geluid	ca. 300 m
Groenewoudsedijk 5B	Papier Recycling Utrecht BV	1712 papier- en kartonfabriek - p.c. < 3 t/u	3.1	50m geluid	ca. 16 m
Groenewoudsedijk 5K	Metaal Recycling Utrecht BV	2562, 3311 overige metaalbewerkende industrie, inpandig, po. < 200 m2	3.1	30 m geluid	ca. 16 m

De bovengenoemde bedrijven zijn gelegen op het gezoneerde industrieterrein Hooggelegen. Het plangebied overlapt met een deel van het gezoneerde industrieterrein, zie afbeelding 5.1. Dit betekent dat ten behoeve van de ontwikkeling van het plan de activiteiten van de asfaltcentrale beëindigd moeten worden en dat deze gronden aan het gezoneerde industrieterrein onttrokken moet worden.



Afbeelding 5.1: zone en gezoneerd terrein

Door middel van zonebeheer is geborgd dat de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein buiten de zone niet hoger is dan 50 dB (A) en bij woningen binnen de zone niet hoger dan de vastgestelde hogere waarden of maximale toelaatbare waarde. Het plangebied valt binnen de aanduiding 'geluidzone-industrie'.

Wonen is toegestaan binnen het plangebied, indien de geluidbelasting op de gevels voldoet aan de wettelijke grenswaarden (voorkeursgrenswaarde is 50 dB of het maximaal toelaatbare geluidsniveau).

In de plansituatie overlapt plangebied Groenewoud niet meer met de geluidzone van het industrieterrein Hooggelegen. De beoordeling van industrielawaai in het kader van de Wet

Geluidhinder is dus niet noodzakelijk. Wel zijn er in de huidige situatie aan de Groenewoudsedijk nog twee inrichtingen (Van Doorn Papierrecycling Utrecht en Metaal Recycling Utrecht) gevestigd die uit het oogpunt van geluid relevant zijn voor het plan. In de plansituatie is het aannemelijk dat deze bedrijfsactiviteiten zijn beëindigd, maar in ieder geval niet meer op het geluidgezoneerde industrieterrein gesitueerd. De geluideffecten van de bedrijven in het kader van de Wet milieubeheer en een goede ruimtelijke ordening individueel beoordeeld.

Uit modelberekeningen is gebleken dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) op de gevels van woningen in het plan Groenewoud als gevolg van de bedrijfsactiviteiten niet hoger zijn dan de van toepassing zijnde richtwaarde uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en grenswaarde uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van 50 dB(A) etmaalwaarde. Piekgeluiden ($L_{A,max}$) als gevolg van de bedrijfsactiviteiten zijn ten hoogste 76 dB(A) in de dagperiode en 71 dB(A) in de avondperiode. Het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet reëel gebleken. Om de 'geluidrechten' van de twee inrichtingen te respecteren is in de planregels vastgelegd dat ter plaatse van het plangebied geluidgevoelige functies uitsluitend zijn toegestaan indien voldaan wordt aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt de bedrijfsvoering van de bestaande inrichtingen niet belemmerd.

Voor andere relevante milieu-aspecten als geur, stof en /of gevaar geldt dat de hindercontouren van de aanwezig bedrijven niet tot over het plangebied reiken.

5.3.3 Windpark Rijnenburg en Reijerscop

Het Chw bestemmingsplan Windpark Rijnenburg en Reijerscop maakt de realisatie van windturbines mogelijk ten zuidoosten van het knooppunt Oudenrijn. Het plangebied van dit bestemmingsplan ligt binnen de contour waarin de slagschaduw van de windturbines hinderlijk kan zijn. Andere effecten, zoals geluid, treden in Groenewoud niet op door de grote onderlinge afstand: minimaal 1,5 kilometer.

Naast de gevolgen van de slagschaduw is het van belang of de nieuwe, gevoelige objecten in Groenewoud tot meer stilstand van het windpark leiden en wat de daardoor de derving van de energieopbrengst is. Volgens de regels van het bestemmingsplan voor het windpark moeten de windturbines namelijk stilgezet worden, als er bij gevoelige objecten hinderlijke slagschaduw optreedt.

Doordat al bepaald is dat de windturbines in het windpark geen slagschaduw mogen veroorzaken bij gevoelige objecten binnen de hinderlijke slagschaduw contour, hebben de windturbines geen effect op de gevoelige functies in Groenewoud (de nieuwe woningen en een deel van de maatschappelijke functies).

Voor het windpark leiden de nieuwe, gevoelige functies in Groenewoud tot extra stilzettijd en dus minder energieopbrengst. Dat effect is aanvaardbaar. Uit een slagschaduwberekening (bijlage 33) blijkt dat de nieuwe woningen in Papendorp (worst case) leiden tot een extra stilzettijd van alleen de meest oostelijke windturbine van 12:33 uur per jaar. Dit staat gelijk aan een derving van de energieopbrengst van het windpark van 0,04%. Deze effecten zijn verwaarloosbaar, waardoor het windpark economisch uitvoerbaar blijft.

5.3.43 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling. De effecten voor het windpark Rijnenburg en Reijerscop zijn aanvaardbaar.