

Voorstel aan de gemeenteraad

Vaststelling Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering

Beleidsveld	Ruimtelijke ordening
Organisatieonderdeel	Ruimte
Opsteller	Roman Schumacher
Kenmerk	10779561
Vergaderdatum Raad	Volgt
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder f Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Akkoord te gaan met het vaststellingsrapport met daarin de beantwoording van de zienswijzen en het voorstel om wijzigingen in het ontwerp bestemmingsplan 'Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering' aan te brengen.
2. Het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering, dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPCHWGWASBEDLAGEWET-VA01 vast te stellen, waarmee de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' op de onderliggende bestemmingen wordt toegevoegd om de realisatie van een gasleiding mogelijk te maken.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering heeft als doel om een nieuw gasleidingtracé voor hoogcalorisch gas te mogelijk te maken. De gasleiding wordt circa 2,6 kilometer lang en loopt van afsluiterschema S-6227 (gelegen tussen Proostwetering 107 en 111) en eindigt bij afsluiterschema S-6265 (nabij Reactorweg 45). Deze gasleiding wordt aangelegd om Eneco te voorzien van hoogcalorisch gas. Deze verplichte omschakeling volgt uit een besluit van de minister van Economische Zaken op 3 december 2018, wat toen als doel had het om de gaswinning in Groningen te reduceren en uiteindelijk stop te zetten. Er zijn ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen wijzigingen doorgevoerd.

Context

Aanleiding

De Rijksoverheid werkte vanwege aardbevingen aan een zo snel mogelijke afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld. Dit volgde uit het besluit van de minister van Economische Zaken van 3 december 2018. Hiervoor moeten onder andere de grootste afnemers (waarbij onder andere Eneco) van laagcalorisch gas worden omgeschakeld naar hoogcalorisch gas. Per 1 oktober 2023 is de gaswinning uit het Groningengasveld gestopt.

Eneco is een grote afnemer van laagcalorisch gas. Door de stopzetting van de gaswinning uit het Groningengasveld en het besluit van het Ministerie van Economische Zaken is het noodzakelijk dat er een gasleiding voor hoogcalorisch gas naar Eneco wordt aangelegd. Dit Chw bestemmingsplan maakt de aanleg van de gasleiding mogelijk. De aan te leggen ondergrondse regionale transportleiding (RTL-leiding) start bij afsluiterschema S-6227 (gelegen tussen Proostwetering 107 en 111) en eindigt bij afsluiterschema S-6265 (nabij Reactorweg 45). De leiding wordt circa 2,6 kilometer lang.

De Gasunie is de initiatiefnemer. Zij zijn de aanvrager van de bestemmingsplanwijziging. De Gasunie heeft afspraken met het Ministerie van Economische Zaken gemaakt dat de werkzaamheden voor 1 maart 2024 begonnen moeten zijn. Dit is de interne deadline die geldt voor de Gasunie. Voordat het bestemmingsplan is vastgesteld kan niet begonnen worden met de werkzaamheden. De gasleiding die moet worden aangelegd past immers niet binnen het bestaande bestemmingsplan.

Bomen

Binnen het plangebied zijn 3 bomen aanwezig die ten behoeve van de realisatie van het plan moeten worden gekapt. Vanwege de infrastructuur in de ondergrond en de beperkte ruimte voor de gasleiding in de ondergrond moeten deze bomen gekapt worden. Twee hiervan zijn jonge, aangeplante niet vergunningplichtige bomen die door de gemeente Utrecht worden verwijderd. Eén boom is vergunningplichtig. Deze boom is gelegen aan de Plutoniumweg. Alle drie de bomen worden gecompenseerd (zie hieronder).

Voor de vergunningplichtige boom wordt een omgevingsvergunning voor de activiteit 'kappen' aangevraagd. Deze boom wordt opgesnoeid en er zullen linten aan de takken worden gehangen om te voorkomen dat broedvogels zich in deze boom zullen nestelen. Op deze manier wordt ervoor gezorgd dat tijdens het kappen van de boom voldaan wordt aan de Wet natuurbescherming.

Voor deze drie bomen is een herplantplan opgesteld en deze is afgestemd en goedgekeurd door de gemeente Utrecht. Ook de niet vergunningplichtige bomen worden aldus gecompenseerd, waarmee voldaan wordt aan het Utrechts Bomenbeleid en de kapverordening.

Juridische context

Om de aanleg van de gasleiding juridisch-planologisch mogelijk te maken moet er een nieuw bestemmingsplan worden vastgesteld. Op grond van artikel 3.1, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een bestemmingsplan vast. De gronden van de beoogde gasleiding zijn momenteel gelegen binnen het bestemmingsplan 'Lage Weide'.

Relatie met besluitvorming bestemmingsplan Lage Weide

Op 21 september 2022 heeft de Raad van State het bestemmingsplan Lage Weide vernietigd en de gemeenteraad opgedragen een nieuw besluit te nemen over dit bestemmingsplan. Het herstelde bestemmingsplan Lage Weide wordt gelijktijdig aan de gemeenteraad aangeboden. Het is belangrijk

dat dit herstellende bestemmingsplan wordt vastgesteld vóór het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering. Als het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering eerder wordt vastgesteld dan het bestemmingsplan Lage Weide, zal bij vaststelling van het bestemmingsplan Lage Weide de gasleiding worden wegbestemd. Dan gelden namelijk de regels van het bestemmingsplan Lage Weide, en de regels van dit bestemmingsplan vervallen dan. Dit probleem is er andersom niet, omdat de regels van het bestemmingsplan Lage Weide opgenomen zijn in dit bestemmingsplan.

Nadat het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan bekend is gemaakt, staat hiertegen zes weken lang beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 8.2 lid 2 sub a van de Wro).

Beslistermijn

Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat wil dat Eneco zo snel mogelijk aangesloten is op de gasleiding waar hoogcalorisch gas door heen stroomt. Om dit mogelijk te maken is het noodzakelijk dat het voorliggende bestemmingsplan wordt vastgesteld. Na vaststelling van het bestemmingsplan kan er namelijk een vergunning worden aangevraagd waarmee bij verlening de gasleiding kan worden gerealiseerd. Het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat heeft aan de Gasunie intern een deadline medegedeeld om begin maart 2024 te beginnen met de werkzaamheden voor de aanleg van de gasleiding. Daarnaast is het voor Eneco zelf belangrijk dat zij zo snel mogelijk aangesloten wordt op hoogcalorisch gas. Hierbij geldt wel dat dit bestemmingsplan later moet worden vastgesteld dan het bestemmingsplan Lage Weide (zie ook paragraaf juridische context).

Beoogd effect

Met de bestemmingsplanwijziging wordt ervoor gezorgd dat de gasleiding ten behoeve van het transport van hoogcalorisch gas naar Eneco gerealiseerd kan worden.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

Collegebesluit terinzagelegging bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1.	Akkoord te gaan met het vaststellingsrapport met daarin de beantwoording van de zienswijzen en het voorstel om wijzigingen in het Chw ontwerpbestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering aan te brengen.
Argumenten	
1.1	<u>In het vaststellingsrapport worden de zienswijzen gemotiveerd beantwoord en wordt duidelijk aangegeven tot welke wijzigingen deze hebben geleid.</u> Er zijn twee zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. De zienswijzen zijn in het vaststellingsrapport samengevat en van een reactie voorzien. De ingebrachte punten in de zienswijzen gingen erover dat het beoogde tracé meerdere elektriciteitskabels met midden- en hoogspanning, gasleidingen en bovengrondse objecten van Stedin doorkruisten en dat Stedin graag zag dat zij in een vroegtijdig stadium van planontwikkelingen betrokken zouden zijn. Daarnaast is door Vitens gevraagd om een aanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone' in de verbeelding op te nemen om ervoor te zorgen dat het grondwater niet verontreinigt raakt. De zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Naar aanleiding van de zienswijze van Stedin zijn de Gasunie en Stedin in overleg getreden. Hieruit is voortgekomen dat de gasleiding op enkele punten verschoven (van 2 tot 8 meter) is. Hiermee wordt er rekening gehouden met de infrastructuur van Stedin.

	De zienswijze van Vitens heeft ertoe geleid dat een dubbelbestemming 'milieuzone – boringsvrije zone' is opgenomen. In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat binnen deze bestemming niet dieper dan 40 meter onder maaiveld gronden geroerd mogen worden, zonder dat hiervoor vooraf toestemming van de provincie is verkregen. Door het vaststellingsrapport vast te stellen is duidelijk dat de raad kennis heeft genomen van de zienswijze en hier een afweging over heeft gemaakt.
1.2	<u>De ambtshalve wijzigingen in het bestemmingsplan zijn nodig om het bestemmingsplan aan te laten sluiten bij de actuele algemene regels die in de Utrechtse bestemmingsplannen worden opgenomen en omdat de stikstofberekeningen zijn geactualiseerd.</u> In paragraaf 2.2 en 2.4 van het vaststellingsrapport zijn de ambtshalve wijzigingen beschreven. Het ontwerpbestemmingsplan lag tussen 10 maart 2023 en 20 april 2023 ter inzage. In de tussentijd zijn er verschillende beleidsstukken het Chw bestemmingsplan Algemene regels Utrecht vastgesteld. De toelichting en de regels van het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering is hiermee in overeenstemming gebracht.
1.3	<u>De stikstofdepositieberekening is aangepast naar aanleiding van nieuwere uitgangspunten en een verleende vergunning van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij.</u> De berekeningen voor stikstof (AERIUS-berekeningen) zijn aangepast vanwege veranderende uitgangspunten nu de opdrachtnemer voor de werkzaamheden geselecteerd is. Zo is bijvoorbeeld nu exact in beeld welke machines gebruikt zullen worden voor de aanleg van de gasleiding. Daarnaast heeft het Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij op basis van deze nieuwe berekeningen inmiddels een stikstofvergunning verleend. De aangepaste stikstofberekening en de resultaten van de stikstofberekening zijn opgenomen in het bestemmingsplan.
Beslispunt	
2.	Het Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering, dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPCHWGGASBEDLAGEWET-VA01 vast te stellen waarmee de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' op de onderliggende bestemmingen wordt toegevoegd om de realisatie van een gasleiding mogelijk te maken.
Argumenten	
2.1	<u>Met het bestemmingsplan wordt de realisatie van de gasleiding ten behoeve van hoogcalorisch gas voor Eneco mogelijk gemaakt.</u> Een groep van 9 bedrijven, waaronder Eneco gelegen binnen het bedrijventerrein Lage Weide, zijn verplicht om te schakelen naar hoogcalorisch gas of een duurzaam alternatief conform afspraken met het Ministerie van Economische Zaken. Dit volgt uit de wijziging van de Gaswet. Hoewel het kabinet destijds in kamerstukken benoemd heeft een voorkeur te hebben voor een duurzaam alternatief voor het laagcalorisch gas, was zij zich ervan bewust dat verduurzaming vanuit technisch of financieel oogpunt niet realiseerbaar zou kunnen zijn voor de grootste afnemers. In dat geval zou de omschakeling naar hoogcalorisch gas voor de hand liggen. De keuze hiervoor en afweging hiervan lag bij de desbetreffende afnemers. Met de aanleg van de gastransportleiding wordt de omschakeling van laag- naar hoogcalorisch gas voor Eneco in Utrecht gas mogelijk gemaakt. Deze gasleiding is

	noodzakelijk vanwege het stopzetten van de gaswinning uit het Groningengasveld op 1 oktober 2023.

Financiën

De Gasunie Transport Services betaalt de legeskosten voor het maken van het bestemmingsplan. Eventuele planschade is via een planschadeovereenkomst afgewenteld op de Gasunie.

Vervolg

Na vaststelling wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd in het digitale gemeenteblad via www.officielebekendmakingen.nl en op de websites www.utrecht.nl/bestemmingsplannen en www.ruimtelijkeplannen.nl. Het bestemmingsplan wordt samen met het vaststellingsrapport zes weken ter inzage gelegd.

Belanghebbenden kunnen tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Raad van State. De indieners van zienswijzen worden via een brief op de hoogte gebracht van het vaststellingsbesluit. In de brief en in de publicatie staat aangegeven hoe belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep kunnen instellen bij de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld tegen het bestemmingsplan, zal deze na zes weken onherroepelijk worden. Dit geldt eveneens voor de gelijktijdig verleende omgevingsvergunning voor het bouwen.

Participatie

Er heeft geen participatie plaatsgevonden over dit voorstel. Wel heeft het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen.

Communicatie

Naast de publicatie en de brief aan indieners van de zienswijze (zie kopje Vervolg) is er geen verdere communicatie.

Niet-Referendabel

De Verordening raadgevend referendum is niet van toepassing, omdat het een raadsvoorstel betreft over de vaststelling van een bestemmingsplan (artikel 1:2 lid 2 onder f Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Digitaal bestemmingsplan Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering in de link naar RO publiceer;
- Vaststellingsrapport Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering.

Bijlagen informatief

- Pdf van het bestemmingsplan Chw bestemmingsplan gasleiding bedrijventerrein Lage Weide – De Wetering.